



สภาปฏิรูปแห่งชาติ



พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
(ฉบับสมบูรณ์)



ชื่อเรื่อง การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ปีที่พิมพ์ กันยายน ๒๕๕๘

จำนวนหน้า ๑๕๓ หน้า

จำนวนพิมพ์ ๒,๐๐๐ เล่ม

จัดทำโดย สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๑
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๒

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๑๗
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๑๒๒

คำนำ

อนุวัติการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๗ ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติทำการศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ๑๑ ด้าน เพื่อนำไปสู่เป้าหมาย ๖ ประการคือ เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็วและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

ในช่วงเวลาแห่งการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญยิ่งและโอกาสที่รัฐธรรมนูญเปิดให้มีการปฏิรูปอย่างไม่เคยมีมาก่อนนี้ เป็นโอกาสสำคัญของบ้านเมือง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านได้ทุ่มเททำงานกันอย่างเต็มที่ ตั้งแต่การศึกษาข้อมูลงานวิจัยเกี่ยวกับปัญหา สาเหตุ และทางเลือกการแก้ปัญหา การรับฟังความเห็นจากประชาชน แล้วนำกลับมาวิเคราะห์สังเคราะห์เป็นข้อเสนอการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ คณะกรรมาธิการทุกคณะได้พยายามตีโจทย์ให้แตกออกมาเป็นประเด็นย่อยรวม ๔๓ วาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา เพื่อให้สามารถพิจารณารายละเอียดของจุดที่เป็นปัญหาได้อย่างถ่องแท้ และเมื่อเห็นรายละเอียดทั้งหมดแล้ว สิ่งสำคัญที่ต้องทำในลำดับถัดไป คือการหลอมรวมข้อเสนอทั้งหมดกลับมาให้เป็นเอกภาพ สามารถชี้เป้าหมายได้ว่าการปฏิรูปประเทศไทยนี้มีวิสัยทัศน์อย่างไร จะเดินไปทางไหน ควรทำอะไรบ้าง จะใช้เวลาเท่าไร อะไรควรจะทำก่อน และใครควรจะเป็นคนทำ

เอกสารรายงานการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนี้ เป็นผลงานของคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และต้องนับว่าเป็นผลงานของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมดด้วย รายงานฉบับนี้เป็นผลงานชิ้นสำคัญที่จะช่วยอธิบายภาพรวมของข้อเสนอการปฏิรูปประเทศทั้งหมด ซึ่งควรจะต้องอ่านประกอบกับรายงานการศึกษาข้อเสนอการปฏิรูปแต่ละรายงานที่มีรายละเอียดของแต่ละประเด็น โดยได้จัดพิมพ์และเผยแพร่แล้ว

สภาปฏิรูปแห่งชาติมีความมุ่งมั่นอย่างจริงใจที่อยากเห็นประเทศไทยก้าวไปข้างหน้าได้อย่างสง่างามไม่แพ้ประเทศใดในโลก และหวังว่าข้อเสนอการปฏิรูปประเทศที่สภาปฏิรูปแห่งชาติจัดทำขึ้นนี้เป็นจุดเริ่มต้นการเดินทางร่วมกันไปสู่อุดมการณ์ร่วมของเรา พลเมืองไทยทุกคน

สภาปฏิรูปแห่งชาติ

กันยายน ๒๕๕๘

สารบัญ

รายงานคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คำนำ

สารบัญ

๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. วิธีการพิจารณาสังเคราะห์	๔
๓. กรอบการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด และผลการวิเคราะห์	๕
๔. เป้าหมาย และความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด	๑๓
๕. แผนและขั้นตอนการปฏิรูป	๑๗
๖. กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป	๒๓
๗. ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบและโครงสร้างระบบที่สำคัญ	๒๕

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก	เอกสารนำเสนอบทสังเคราะห์ การปฏิรูปประเทศไทย สู่อนาคต ๒๕๗๕
ภาคผนวก ข	ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป ๘ กลุ่ม
ภาคผนวก ค	ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามด้านการปฏิรูป ๑๑ ด้าน
ภาคผนวก ง	ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ
ภาคผนวก จ	รายชื่อคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานผลการพิจารณาศึกษาของ
คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
เรื่อง “การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ”

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้แต่งตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติขึ้นโดยกำหนดไว้ในมาตรา ๒๗ ที่บัญญัติว่า “ให้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

- (๑) การเมือง
- (๒) การบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (๔) การปกครองท้องถิ่น
- (๕) การศึกษา
- (๖) เศรษฐกิจ
- (๗) พลังงาน
- (๘) สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- (๙) สื่อสารมวลชน
- (๑๐) สังคม
- (๑๑) อื่น ๆ

ทั้งนี้ เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและขจัด การทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ ขจัดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็วและมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม”

ในการดำเนินงานของสภาปฏิรูปแห่งชาติได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๑๘ คณะ ได้แก่

- (๑) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเมือง
- (๒) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน
- (๓) คณะกรรมาธิการปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- (๔) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น
- (๕) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
- (๖) คณะกรรมาธิการปฏิรูปเศรษฐกิจการเงินและการคลัง
- (๗) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการเกษตรอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยวและบริการ
- (๘) คณะกรรมาธิการปฏิรูปพลังงาน
- (๙) คณะกรรมาธิการปฏิรูประบบสาธารณสุข
- (๑๐) คณะกรรมาธิการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- (๑๑) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ
- (๑๒) คณะกรรมาธิการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส
- (๑๓) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการแรงงาน
- (๑๔) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๑๕) คณะกรรมาธิการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา
- (๑๖) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา
- (๑๗) คณะกรรมาธิการปฏิรูปวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรม และทรัพย์สินทางปัญญา
- (๑๘) คณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

นอกจากนี้ยังได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญอีก ๕ คณะ ได้แก่

- (๑) คณะกรรมาธิการวิสามัญติดตามและให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ
- (๒) คณะกรรมาธิการวิสามัญประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป
- (๓) คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทย
- (๔) คณะกรรมาธิการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
- (๕) คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำเจตนาเหตุและเจตนารมณ์ในการปฏิรูปของสภา

นอกจากนี้ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติยังได้แต่งตั้งคณะกรรมการอื่น เพื่อดำเนินการศึกษาและเสนอแนะการปฏิรูปในประเด็นเฉพาะอีก ๑๑ ชุด อาทิ ในด้านการปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล วิสาหกิจเพื่อสังคม ระบบรองรับการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ แนวทางการสร้างความปรองดอง ระบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสม เป็นต้น

คณะกรรมาธิการแต่ละด้านได้มีการกำหนดประเด็นสำคัญที่ควรมีการปฏิรูปและตั้งคณะอนุกรรมาธิการขึ้นรวม ๘๘ คณะ สภาปฏิรูปแห่งชาติจึงเห็นความจำเป็นในการทำให้งานทั้งหมดเชื่อมร้อยกันโดยมีเป้าหมายวิสัยทัศน์ร่วมกัน จึงได้มีการจัดสัมมนาครั้งที่ ๑ เรื่อง “สานพลัง สปช. ออกแบบอนาคตประเทศไทย” เพื่อกำหนดเป้าหมายการปฏิรูปประเทศร่วมกันของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้ผลลัพธ์ คือ การกำหนดวิสัยทัศน์ ภาวทัศน์ไทย ภาพฝันอนาคตประเทศไทย ใน ๒๐ ปีข้างหน้า ที่มีเป้าหมายในการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกด้าน สร้างระบบเศรษฐกิจให้เป็นระบบทุนสัมมา ที่หมายถึงเป็นระบบทุนที่ดี มีความเป็นธรรม ไม่ผูกขาด มีธรรมาภิบาล และเป็นทุนที่รับผิดชอบต่อสังคม ไม่ใช่สังคมรับใช้ทุนเพื่อให้ไทยก้าวสู่การเป็นผู้นำทางเศรษฐกิจในภูมิภาค รวมถึงต้องมีการกระจายอำนาจและกระจายศูนย์กลางความเจริญทางเศรษฐกิจออกจากส่วนกลาง สร้างพลังประชาชนให้เป็นเจ้าของอำนาจ ลดทอนโครงสร้างส่วนกลางในภารกิจที่ท้องถิ่นสามารถดูแลจัดการตนเองได้

ต่อมา ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติได้มอบให้คณะกรรมาธิการวิสามัญจัดทำวิสัยทัศน์และออกแบบอนาคตประเทศไทยนำผลจากการประชุมดังกล่าวไปยกร่างเพื่อจัดทำวิสัยทัศน์ร่วม และได้จัดสัมมนาครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ภาพอนาคตของประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ โดย ข้อเสนอจากการกำหนดภาพอนาคตของประเทศ คือ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ประชาชนมีความอยู่ดีกินดี ร่วมกันสร้างสถาบันหลักและสังคมให้มีความเสมอภาคบนพื้นฐานของความปรองดอง การเมืองโปร่งใสน่าเชื่อถือ มีเสถียรภาพ ยั่งยืน ขณะที่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ จะต้องยืนอยู่บนพื้นฐานของความพอเพียง แบ่งปัน และต้องแข่งขันได้

นอกจากนี้ ผลลัพธ์อีกประการหนึ่งที่สำคัญจากการระดมสมองสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมด คือ การกำหนดวาระปฏิรูปที่สำคัญ รวม ๓๗ ประเด็น และวาระการพัฒนา ๗ ประเด็น ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ได้ให้ความเห็นชอบ ในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘ โดยกำหนดให้คณะกรรมการที่รับผิดชอบด้านต่าง ๆ ไปพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอ การปฏิรูปทั้งหมด ต่อมาได้มีการเสนอวาระการปฏิรูปพิเศษเพิ่มเติมมาอีก ซึ่งในจำนวนนี้มีวาระปฏิรูปพิเศษ ที่สำคัญอีก ๒ เรื่อง การพิจารณาศึกษารายละเอียดของวาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนาเหล่านี้ ได้มีการทยอยนำเสนอในสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ ๒ รอบ คือ การให้ความเห็นชอบกรอบแนวคิด เบื้องต้นของการปฏิรูปในแต่ละด้าน และการให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาศึกษา พร้อม ร่างกฎหมายประกอบ (ถ้ามี) กระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบแนวคิดเบื้องต้น ดำเนินคู่ขนาน ไปกับการพิจารณาศึกษา ซึ่งมีการทยอยนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๕๘ และต่อเนื่อง ถึงการพิจารณารายงานผลการศึกษาของทุกวาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา จนถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๕๘

รายงานผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการทั้งหมดมีรายละเอียดของข้อเสนอจำนวนมาก ซึ่งล้วนแต่เป็นเรื่องสำคัญ จึงได้มีการจัดประชุมสัมมนาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมด ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สมาชิกได้นำข้อเสนอที่ได้มีการพิจารณาศึกษามาแล้วจัดกลุ่มเพื่อสังเคราะห์ให้ เห็นภาพรวม อย่างไรก็ตาม ในการมองภาพรวมนี้ จำเป็นต้องเห็นจุดเน้นที่มีลำดับความสำคัญสูงด้วย เพราะข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดมีระดับของความจำเป็นเร่งด่วน หรือลำดับขั้นตอนที่จำเป็นต้องทำก่อนหลัง ไม่เท่ากัน ในการนี้ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติจึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศขึ้น ประกอบด้วย

๑. นางสาวภรณ์ บัวสาย	ประธานกรรมการ
๒. นายกิตติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	กรรมการ
๕. นายเชมทัต สุคนธ์สิงห์	กรรมการ
๖. พลอากาศเอก เจษฎา วิจารณ์	กรรมการ
๗. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๘. นายวสันต์ ภัยหลิกี้	กรรมการ
๙. นายศุภชัย ยาวะประภา	กรรมการ
๑๐. นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง	กรรมการ
๑๑. นายอมรวิชัย นาครทรรพ	กรรมการ
๑๒. นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล	กรรมการ
๑๓. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ	กรรมการและเลขานุการ
๑๔. นางสาวอรรวรรณ สังขวารี	ผู้ช่วยเลขานุการ

มีอำนาจหน้าที่ประมวลและจัดทำทสรูปสังเคราะห์วาระการปฏิรูปและแผนขั้นตอนการปฏิรูป เพื่อส่งมอบสำหรับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและประเด็นอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร

๒. วิธีการพิจารณาสังเคราะห์

เมื่อผลการศึกษาของคณะกรรมการธิการต่าง ๆ ที่ได้ไปดำเนินงานตามประเด็นที่ได้รับมอบหมาย ใกล้จะเสร็จสมบูรณ์ ได้มีการจัดประชุมสัมมนาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมด ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สมาชิกได้นำข้อเสนอที่ได้มีการพิจารณาศึกษามาแล้วจัดกลุ่มเพื่อสังเคราะห์ให้เห็น ภาพรวม

การดำเนินงานของคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เริ่มจากการประมวลข้อคิดเห็นที่ได้มีการเสนอในการสัมมนาครั้งที่ ๓ นี้ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การประมวลข้อคิดเห็นที่ได้มีการระดมสมองจากการสัมมนาครั้งที่ ๓ และวิเคราะห์เพื่อจัดหมวดหมู่เบื้องต้น

๒. การเชื่อมโยงกับรัฐบาล โดยได้ขอให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติมีหนังสือถึงรัฐบาล เพื่อขอให้มอบหมายผู้แทนมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถประสานความเข้าใจระหว่าง สภาปฏิรูปแห่งชาติกับรัฐบาลเกี่ยวกับแนวคิดและข้อเสนอการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติในภาพรวม และเชื่อมโยงสู่การดำเนินงานของรัฐบาลในการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว ๒๐ ปีได้ ทั้งนี้ รัฐบาลได้มอบหมายบุคคล ๒ ท่าน ที่ได้มีการประสานความร่วมมืออย่างใกล้ชิด คือ พลเอกชুক্তี เมฆสุวรรณ ซึ่งเป็น ประธานคณะกรรมการจัดทำกรอบยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูป และพลเอกสกล ชื่นตระกูล ซึ่งเป็น ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

๓. การกำหนดกรอบการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด โดยพิจารณาจากบทบัญญัติ ในรัฐธรรมนูญถึงความมุ่งหมายในการตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติ รวมทั้งวาระหลักการพัฒนาเพื่อรองรับอนาคต

๔. การวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด จาก ๓๗ วาระการปฏิรูป และ ๗ วาระการพัฒนา เพื่อจัดกลุ่มตามกรอบการวิเคราะห์ และการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน โดยวิเคราะห์จากความถี่ของความเชื่อมโยงของแต่ละประเด็นการปฏิรูปกับกรอบการวิเคราะห์

๕. การสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อชี้ถึงเป้าหมายความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด แผนและขั้นตอนการปฏิรูป รวมถึงกลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูป

๖. การวิเคราะห์ข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขกฎหมายทั้งหมด

๗. การประสานเพื่อวางแผนการสื่อสารและเผยแพร่บทสรุปสังเคราะห์

ผลจากการดำเนินงานทั้งหมดดังปรากฏในเอกสารรายงานนี้

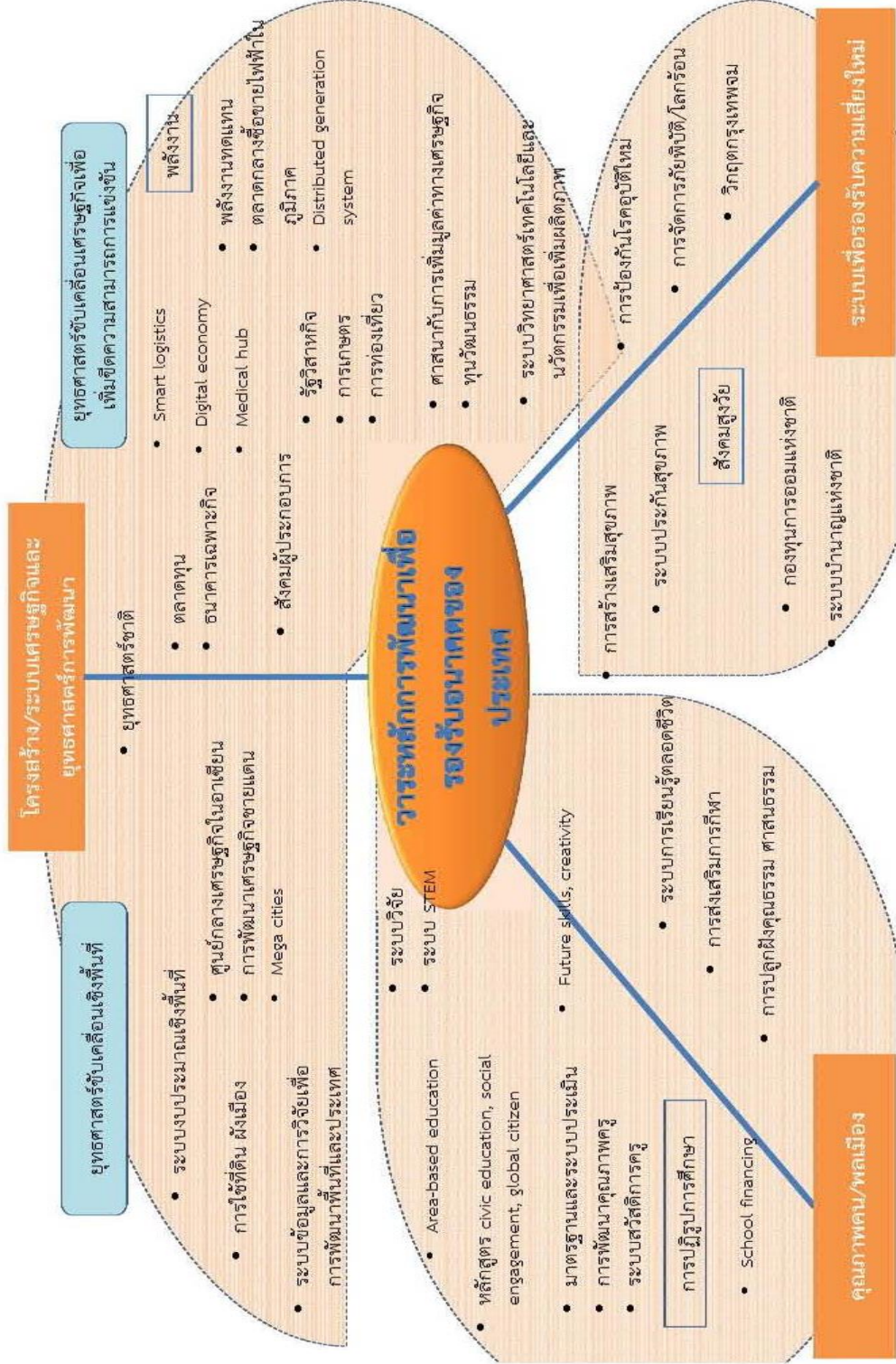
๓. กรอบการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด และผลการวิเคราะห์

จากการประชุมสัมมนาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทั้งหมด เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๘ คณะกรรมาธิการทั้ง ๑๘ คณะ ได้นำผลจากประเด็นการปฏิรูปที่ได้ทำรายงานกรอบแนวคิดเบื้องต้นมาแล้ว มาจัดกลุ่มและประมวลเพื่อสังเคราะห์ (ตามปรากฏในเอกสารความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปกับ ๘ กลุ่มวาระ หน้า ๖ และหน้า ๗) คณะกรรมการได้นำประเด็นข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดมาจัดหมวดหมู่ใหม่ อีกครั้งโดยได้จำแนกเป็น ๘ กลุ่มดังนี้

๑. วาระปฏิรูปสำคัญเพื่อแก้ปัญหาของประเทศ ประกอบด้วยวาระสำคัญ ๕ กลุ่ม ซึ่งกำหนดตามกรอบความมุ่งหมายของการปฏิรูปประเทศที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ คือ
 - ๑.๑ การพัฒนาระบบการปกครองและระบบการเลือกตั้ง
 - ๑.๒ การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันประทุมิชอบ
 - ๑.๓ การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม
 - ๑.๔ การปรับกลไกภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ
 - ๑.๕ การบังคับใช้กฎหมาย
๒. วาระหลักการพัฒนาเพื่อรองรับอนาคตของประเทศ
 - ๒.๑ โครงสร้าง/ระบบเศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา
 - ๒.๒ คุณภาพคนและพลเมือง
 - ๒.๓ ระบบเพื่อรองรับความเสี่ยงใหม่

จากกรอบทั้ง ๘ ประเด็นดังกล่าว คณะกรรมการได้พิจารณาเอกสารรายงานของคณะกรรมาธิการทั้งหมดที่ได้เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ และได้รับความเห็นชอบแล้วมาวิเคราะห์ว่าผลผลิตหรือผลลัพธ์จากข้อเสนอการปฏิรูปในแต่ละประเด็นมีความเชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับทั้ง ๘ กลุ่มวาระใดบ้าง ซึ่งแต่ละประเด็นอาจมีความเชื่อมโยงที่เกื้อหนุนการปฏิรูปได้มากกว่า ๑ กลุ่มวาระ และพิจารณาจัดลำดับความสำคัญ โดยพิจารณาว่า ประเด็นการปฏิรูปที่มีความเชื่อมโยงกับกลุ่มวาระมากกว่า ๔ กลุ่มขึ้นไป ถือเป็นประเด็นการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง เพราะหมายถึงว่าหากทำเรื่องนั้น ๆ แล้ว จะมีผลกระทบต่อปัญหาของประเทศได้ในหลายเรื่อง

ความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปกับ ๘ กลุ่มสาระ



การประมวลเอกสารข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด พบว่า จาก ๓๗ วาระการปฏิรูป และ ๗ วาระการพัฒนา รวมทั้งวาระการปฏิรูปพิเศษที่สำคัญอีก ๒ วาระ รวมทั้งสิ้น ๔๖ วาระ นั้นมีข้อเสนอการปฏิรูปรวมทั้งสิ้น ๑๗๘ ประเด็น ข้อเสนอการปฏิรูปส่วนใหญ่ให้น้ำหนักสูงที่สุดกับกลุ่มวาระการปรับกลไกภาครัฐ โครงสร้าง/ระบบเศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา และการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ลำดับรองลงมาได้แก่ กลุ่มวาระด้านการพัฒนาคุณภาพคนและพลเมือง การแก้ไขปัญหาทุจริตประพฤตินิชอบ ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่ การบังคับใช้กฎหมาย และการพัฒนาระบบการปกครองและระบบการเลือกตั้งตามลำดับ

กลุ่มวาระการปฏิรูป/กลุ่มวาระการพัฒนา		จำนวนข้อเสนอการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง
๑	การปรับกลไกภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ	๑๐๔
๒	โครงสร้าง/ระบบเศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑๐๒
๓	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ	๙๙
๔	คุณภาพคนและพลเมือง	๗๒
๕	การแก้ไขปัญหาทุจริตประพฤตินิชอบ	๖๘
๖	ระบบเพื่อรองรับความเสี่ยงใหม่	๖๘
๗	การบังคับใช้กฎหมาย	๓๒
๘	การพัฒนาระบบการปกครองและระบบการเลือกตั้ง	๒๕

ในส่วนของการจัดลำดับความสำคัญ พบว่ามีข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูงภายใต้วาระการปฏิรูป/วาระการพัฒนาแต่ละวาระ ดังนี้

วาระการปฏิรูป/การพัฒนา	ข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง
๑. การป้องกันและปราบปรามทุจริตประพฤตินิชอบ	ยุทธศาสตร์การปราบปรามทุจริตทั้งระบบ
	ยุทธศาสตร์การปลูกฝังจิตสำนึก
	ยุทธศาสตร์การป้องกัน
๒. การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง	การคัดเลือกคนดีเข้าสู่สภา
	ระบบพรรคการเมือง
	การปฏิรูปองค์กรอิสระ
๓. การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น	การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่นให้ชัดเจน
	การกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจ
	การปฏิรูปองค์การมหาชน
๔. การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น	การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายร่วมกัน

วาระการปฏิรูป/การพัฒนา		ข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง
		ระบบงบประมาณเชิงพื้นที่
		การเงินการคลังท้องถิ่น
๕.	การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงานภาครัฐ	รัฐบาลในระบบดิจิทัล (Digital and Connected Government)
		Open government
		การสร้างการเปลี่ยนผ่านในการพัฒนาระบบบริหารจัดการเชิงพื้นที่
๖.	กิจการตำรวจ	ความเป็นอิสระของหน่วยงานตำรวจ
		มาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ
		การปฏิรูปงานสอบสวน
		การถ่ายโอนภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลัก
๗.	การปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ	การปฏิรูปกฎหมายและการจัดทำกฎหมาย
		การปฏิรูปองค์กรและการทำงานในกระบวนการยุติธรรม
		การบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ
		การปฏิรูปการแก้ปัญหาอาชญากรรมให้โทษร้ายแรง
๘.	การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี การบริหารจัดการเก็บภาษี	การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี
		การยกเว้นประมวลรัษฎากรฉบับใหม่
๙.	การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ	การยกระดับระบบบรรษัทภิบาลให้เป็นตามมาตรฐานสากล
๑๐.	ระบบพลังงาน	โครงสร้างระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ
		กิจการไฟฟ้า
๑๑.	ปฏิรูปที่ดินและการจัดการที่ดิน	การลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน
๑๒.	การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม	กฎหมายแข่งขันทางการค้า
๑๓.	การปฏิรูปการเงินฐานราก สหกรณ์ออมทรัพย์ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	ยุทธศาสตร์การให้ความรู้ทางการเงิน
๑๔.	การปฏิรูปภาคเกษตร	การปฏิรูปด้านเกษตรกร
		การปฏิรูปด้านระบบ
		การปฏิรูปด้านกลไกและการบริหารจัดการ

วาระการปฏิรูป/การพัฒนา		ข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง
๑๕.	การสร้างสังคมผู้ประกอบการ	การกำหนดยุทธศาสตร์การสร้างสังคมผู้ประกอบการเป็นวาระแห่งชาติ
๑๖.	การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	การจัดการศึกษาเชิงพื้นที่ กระบวนการรับผู้เข้าศึกษา การปรับโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรใหม่ การสร้างเครือข่ายพลเมืองด้านการศึกษา
๑๗.	การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา	การจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษา
๑๘.	การปฏิรูปการเรียนรู้	ปฏิรูปวิธีจัดการเรียน หลักสูตร
๑๙.	การกีฬา	พรบ. สภาการกีฬาแห่งชาติ
๒๐.	ปฏิรูประบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ	การปรับระบบบริหารจัดการการวิจัย
๒๑.	การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ	ระบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ
๒๒.	ระบบบริการสาธารณสุข	การบูรณาการการบริหารจัดการระบบสุขภาพในระดับพื้นที่/อำเภอ
๒๓.	ระบบส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค	การแพทย์แผนไทย
๒๔.	ระบบการคลังด้านสุขภาพ	กลไกอภิบาลระบบสุขภาพ
๒๕.	การปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ การจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม
๒๖.	การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน	ยุทธศาสตร์การรับมือภัยพิบัติ
๒๗.	การเตรียมการเพื่อรับมือกับวิกฤติการณ์ "กรุงเทพฯจม"	ยุทธศาสตร์และองค์การเพื่อรับมือวิกฤติการณ์
๒๘.	การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง	การจัดการชุมชน การจัดการทุนและทรัพยากรชุมชน
๒๙.	สวัสดิการสังคม	การบริการสังคม การสร้างหุ้นส่วนทางสังคม
๓๐.	การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัย	ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม
๓๑.	การคุ้มครองผู้บริโภค	พรบ. องค์การอิสระเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค

วาระการปฏิรูป/การพัฒนา		ข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง
๓๒.	การกำกับดูแลสื่อ	สภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ
๓๓.	สิทธิเสรีภาพสื่อรับความคิดเห็น	จริยธรรมสื่อและการรู้เท่าทันสื่อ
๓๔.	การป้องกันการแทรกแซงสื่อ	พรบ. การโฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ
๓๕.	ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ	สมัชชาศิลปวัฒนธรรมแห่งชาติ
๓๖.	ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนาเพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม	การพัฒนาศักยภาพองค์กรและบุคลากรทางศาสนา
๓๗.	ปฏิรูปการแรงงาน	กองทุน/ธนาคารแรงงาน
๓๘.	การท่องเที่ยว	การเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันด้านการท่องเที่ยว
๓๙.	โลจิสติกส์	กระบวนการบริหารจัดการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์
		การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานอย่างบูรณาการควบคู่กับการพัฒนาระบบสารสนเทศ ณ ที่เดียวกัน
		การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
		สนับสนุนการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกลุ่มประเทศอาเซียนและประเทศเพื่อนบ้านด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริการ การค้าและการลงทุน
๔๐.	การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย	นโยบาย ยุทธศาสตร์ ระบบ และกลไกสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ
		ระบบ กลไกสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ
		กลไก ระบบ กฎระเบียบส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศด้านการเงินจากข้อตกลงต่างๆ
๔๑.	ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม	ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม เพื่อความเป็นพลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์
		การปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล
๔๒.	เศรษฐกิจดิจิทัล	การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล
		การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการ
๔๓.	การเป็นศูนย์กลางอาเซียน	การส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางด้านการคมนาคมในภูมิภาคอาเซียน
		ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน
		การตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน

วาระการปฏิรูป/การพัฒนา		ข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง
๔๔.	แนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศพัฒนาแล้วภายในปี ๒๕๗๕	แผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจ
๔๕.	ยุทธศาสตร์ชาติ	การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ
๔๖.	แนวทางการสร้างความปรองดอง	การสร้างความเข้าใจร่วมของสังคมต่อเหตุแห่งความขัดแย้ง
		การอำนวยความสะดวก การสำนึกรับผิดชอบ และการให้อภัย

หมายเหตุ

๑. ข้อเสนอการปฏิรูปที่ระบุในตารางนี้เป็นข้อเสนอที่มีลำดับความสำคัญสูงเนื่องจากมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มวาระการปฏิรูป/วาระการพัฒนามากกว่า ๔ ด้านขึ้นไป สำหรับวาระการปฏิรูปที่ไม่ได้ระบุประเด็นข้อเสนอการปฏิรูปใดๆ หมายถึงข้อเสนอการปฏิรูปในด้านนั้นมีความเชื่อมโยงกับกลุ่มวาระการปฏิรูป/วาระการพัฒนา น้อยกว่า ๔ ด้าน ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏใน **ภาคผนวก ข**
๒. วาระการปฏิรูป/วาระการพัฒนาบางเรื่องอาจได้รับความสำคัญสูง แม้จะไม่ได้เชื่อมโยงกับหลายกลุ่มวาระการปฏิรูป เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการแก้ปัญหาวิกฤตของประเทศ

๔. เป้าหมาย และความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด

คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ได้นำผลการวิเคราะห์มาสรุปสังเคราะห์เพื่อชี้ว่า ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดที่มีลำดับความสำคัญสูงนั้นมีความเชื่อมโยงกันอย่างไรและจะนำไปสู่เป้าหมายอะไร สรุปได้ดังนี้

๔.๑ เป้าหมาย

ภายใต้วิสัยทัศน์ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” โดยมียุทธศาสตร์ ๔ ด้าน คือ

(๑) สร้างคนไทยยุคใหม่ โดยการสร้างคุณลักษณะใหม่ สร้างความเป็นไทย สร้างคนไทยที่เป็นพลเมืองอาเซียนโลก

(๒) คืนความน่าอยู่ให้กับสังคมไทย สร้างและฟื้นฟูทุนทางสังคม (ครอบครัว ศาสนา วัฒนธรรม) สร้างสังคมเอื้ออาทร แบ่งปัน จัดระเบียบสังคม เคารพกฎหมาย ขับเคลื่อนโดยประชาชน ชุมชน

(๓) สร้างพลังขับเคลื่อนเศรษฐกิจชุดใหม่ มีความเป็นธรรม กระจายทั่วถึง มุ่งเศรษฐกิจสีเขียว เช่น สิ่งแวดล้อม ชีวภาพ ศูนย์ร่วมเน้นเศรษฐกิจขับเคลื่อนด้านนวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าอย่างแท้จริง

(๔) สร้างระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข การพัฒนาในสาขายุทธศาสตร์ การเมืองโปร่งใส มีกลไกตรวจสอบได้ กระบวนการเข้าสู่อำนาจและการตรวจสอบ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

เป้าหมายที่สำคัญคือการทำให้ประเทศไทยหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลาง และก้าวขึ้นไปเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๕ ทั้งนี้ โดยมีตัวชี้วัดที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) เพิ่มรายได้ต่อหัวประชากรเป็น ๔๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน และมีเป้าหมายการเติบโตทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๖ ต่อปี
- ๒) ลดความเหลื่อมล้ำของกลุ่มผู้มีรายได้น้อยสุด (ร้อยละ ๑๐ จากน้อยที่สุด) ต้องมีรายได้เฉลี่ยต่อคน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน
- ๓) ลดการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยดัชนี Corruption Perception Index อยู่ในกลุ่ม ๒๕% แรกของโลก และมีคะแนน CPI score มากกว่า ๖๐%
- ๔) เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน โดยดัชนีความสามารถในการแข่งขัน Global Competitiveness Index อยู่ในระดับสูงในกลุ่มประเทศ ๑๕ อันดับแรกของโลก
- ๕) ประเทศไทยเป็นพันธมิตรที่แน่นแฟ้นกับประเทศเพื่อนบ้านในสุวรรณภูมิ และกลุ่มประเทศอาเซียน ทั้งทางสังคมวัฒนธรรม และทางเศรษฐกิจ เพื่อสร้างความมั่นคงและอำนาจต่อรองของกลุ่มประเทศอาเซียนกับมหาอำนาจทางเศรษฐกิจโลก
- ๖) คุณภาพการศึกษา ผลสัมฤทธิ์ของเด็กไทยเป็นอันดับ ๒ ของอาเซียน และเป็นอันดับ ๕ ของเอเชีย
- ๗) ทรัพยากรธรรมชาติมีความยั่งยืน พื้นที่ป่าเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศไทย และมีระบบการจัดการน้ำเพื่อการเกษตรครอบคลุมพื้นที่ ร้อยละ ๗๐ ของพื้นที่การเกษตร

๔.๒ ความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด

จากประเด็นการปฏิรูป ๑๑ ด้านที่ระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ นำไปสู่การทำงานของคณะกรรมการธิการด้านต่าง ๆ ๑๘ คณะ มีวาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนา รวม ๔๖ ประเด็น และข้อเสนอการปฏิรูปย่อยรวม ๑๗๘ ประเด็น คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ได้พิจารณาใช้อุปมาของเครื่องบิน เป็นตัวทำให้เห็นความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดที่ประกอบเข้ามาเป็นเครื่องบินที่สามารถพาผู้โดยสาร คือประชาชนทั้งหมด ไปสู่จุดหมายระดับใหม่ได้ดังนี้ (โปรดดูเอกสารนำเสนอใน ภาคผนวก ก ประกอบ)



เขตแดนบินระดับใหม่ คือระดับรายได้ที่ก้าวพ้นกับดักประเทศที่มีรายได้ปานกลาง คือ ประมาณ ๔๘๐,๐๐๐ บาทต่อปี (ประมาณ ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ)

แผนที่การบิน คือ ยุทธศาสตร์ชาติระยะยาว

นักบิน คือ ผู้นำทางการเมือง ที่ต้องมีระบบการเลือกสรรให้ได้คนดีคนเก่งเข้ามาเป็นผู้บริหารประเทศ จำเป็นต้องมีวินัย ความรู้ความสามารถ ประสบการณ์สูง จึงจะพาเครื่องบินไปสู่เป้าหมายได้

นักบินผู้ช่วย คือ ผู้บริหารระดับสูงของรัฐ ซึ่งต้องมีวินัย ความรู้ความสามารถและประสบการณ์สูงที่ผ่านการคัดกรองอย่างดี สามารถสนับสนุนนักบินและควบคุมระบบ เพื่อให้เครื่องบินไปสู่เป้าหมายได้อย่างปลอดภัย

เครื่องยนต์ขับเคลื่อนที่มีพลังสูง คือโครงสร้างระบบเศรษฐกิจ และขีดความสามารถของภาคเอกชน ซึ่งมีประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญ คือการปฏิรูปเศรษฐกิจมหภาค เศรษฐกิจภาคการผลิต และการสร้างสังคมประกอบการ โดยมีสภาพแวดล้อมที่เกื้อหนุน คือ การมีกติกาการแข่งขันที่เป็นธรรม และวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรมสนับสนุนการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

เชื้อเพลิงที่ต้องใช้ในการขับเคลื่อนเครื่องบิน คือ พลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติ แรงงาน งบประมาณ และรายได้ของรัฐ

การรักษาความสมดุลระหว่างปีกทั้งสองข้างของเครื่องบิน หมายถึงการลดความเหลื่อมล้ำและสร้างสมดุล ซึ่งมียุทธศาสตร์สำคัญ คือ ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ ภายใต้ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่นี้ จำเป็นต้องปรับโครงสร้าง กลไก และระบบที่สำคัญได้แก่

- ระบบงบประมาณตามพื้นที่
- การกระจายอำนาจ
- การสร้างความเข้มแข็งของภาคพลเมือง
- การวิจัยและนวัตกรรมเพื่อตอบโจทย์พื้นที่

ระบบการให้บริการในเครื่อง หมายถึง การบริหารจัดการภาครัฐในการจัดบริการให้กับประชาชน เจ้าหน้าที่ของรัฐคือพนักงานให้บริการ องค์กรประกอบที่สำคัญของการปรับการบริหารจัดการภาครัฐ ประกอบด้วย

- การขจัดทุจริตประพตติมิชอบ ได้แก่ การปรับปรุงกลไกปราบปรามทุจริตทั้งระบบ การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน การสร้างระบบราชการที่โปร่งใส
- การจัดบริการที่มีประสิทธิภาพ ได้แก่ ระบบราชการที่เชื่อมโยงด้วยสารสนเทศ (Digital government) การปรับขนาด ยุบ เลิกหน่วยงานที่หมดความจำเป็น การปรับกระบวนการทำงานให้ได้มาตรฐานสากล
- การกระจายอำนาจ ได้แก่ การกำหนดอำนาจหน้าที่ของท้องถิ่นให้ชัดเจนในการจัดบริการสาธารณะ การเสริมสร้างความเป็นอิสระทางการคลัง กลไกกำกับตรวจสอบ
- การพัฒนากำลังคนและการบริหารงานบุคคล ได้แก่ การบริหารงานบุคคลภาครัฐ และการพัฒนากำลังคนรุ่นใหม่

ผู้โดยสาร หมายถึง ประชาชนเป็นทั้งเจ้าของเครื่องบินและผู้รับบริการ ประชาชนจะต้องมีความตระหนักและมีส่วนร่วมในการพัฒนาการบริหารจัดการของเครื่องบินลำนี้ ในขณะเดียวกัน การอยู่ร่วมกันของผู้คนที่หลากหลายมากขึ้นจำเป็นต้องมีการเคารพกติกาการอยู่ร่วมกัน การสร้างความสัมพันธ์ที่ดี และการตอบสนองความต้องการของผู้โดยสาร การปฏิรูปที่สำคัญประกอบด้วย

- การเสริมสร้างสำนึกพลเมือง ได้แก่ การเรียนรู้ของสังคมเพื่อสร้างความเป็นพลเมือง ความสามัคคี ความมีวินัย การมีส่วนร่วมในการจัดการตนเอง และการบริหารงานของรัฐ
- กติกาการอยู่ร่วมกัน ได้แก่ เรื่องกฎหมาย กระบวนการยุติธรรม
- การสร้างความสัมพันธ์ที่ดี ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านการสื่อสาร การสร้างค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม ยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม และการสร้างความปรองดอง
- การตอบสนองความต้องการ หมายถึงการที่ประชาชนได้รับบริการที่ดี ได้แก่ การจัดสวัสดิการพื้นฐาน สวัสดิการเฉพาะกลุ่ม และการคุ้มครองผู้บริโภค

ทางเสือ คือ ระบบควบคุมทิศทางการทำงานให้ไปสู่เป้าหมาย หมายถึง ความสัมพันธ์ระหว่าง นักการเมืองกับข้าราชการ โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น กลไก กำกับดูแลการบริหารจัดการหน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ

เครื่องบินลำนี้ ต้องเผชิญกับลมต้านและความแปรปรวนของอากาศที่สำคัญ ได้แก่ อิทธิพลของ มหาอำนาจ ภัยพิบัติธรรมชาติ อันเกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลก การเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง ประชากรเข้าสู่สังคมสูงวัย แรงงานข้ามชาติ และความขัดแย้งภายใน ข้อเสนอการปฏิรูปที่จะช่วยเพิ่มแรงส่ง และลดแรงต้าน ได้แก่ ยุทธศาสตร์ด้านศิลปะ วัฒนธรรม ศาสนา สื่อ กีฬา การจัดการวิกฤตภัยพิบัติ การจัดการแรงงานข้ามชาติ ระบบรองรับสังคมสูงวัย

นอกจากนี้ การที่เครื่องบินจะสามารถบินขึ้นได้นั้นจำเป็นต้องมีระบบสนับสนุนภาคพื้นดินที่มีความสำคัญไม่น้อยกว่าเครื่องบิน ซึ่งระบบการสนับสนุนภาคพื้นดินที่สำคัญได้แก่

- การบำรุงรักษาเครื่องบิน หมายถึง กลไกตรวจสอบ ปรับปรุงและพัฒนา ระบบ ซึ่งต้องจัดการ โดยตอบสนองต่อพลวัต
- การพัฒนาบุคลากร หมายถึง การศึกษาและการพัฒนาคุณภาพคน
- การควบคุมการจราจรทางอากาศ หมายถึง ระบบข้อมูลภาครัฐที่เชื่อมโยง (Big data) และการสื่อสาร สามารถให้ข้อมูลเพื่อให้เกิดความปลอดภัยและลดความเสี่ยงของการบิน

การใช้อุปมาของเครื่องบินและระบบสนับสนุนนี้ จะทำให้สามารถเห็นภาพรวมและความเชื่อมโยงของข้อเสนอการปฏิรูปทุกด้านของสภาพปฏิรูปแห่งชาติได้ และสามารถกำหนดลำดับ ความสำคัญได้ โดยการพิจารณาว่าที่ผ่านมาประเทศประสบปัญหาด้านใดมากที่สุด เช่น ปัญหาที่ตัวนักบิน (คือ ผู้นำทางการเมือง) ปัญหาปีกเครื่องบินเอียง (คือ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ) หรือ ปัญหาเกิดจลาจล ในเครื่องบิน (คือ ความแตกแยกของคนในชาติ) เป็นต้น และจะสามารถหยิบข้อเสนอการปฏิรูปที่เกี่ยวข้อง กับการแก้ปัญหาเหล่านั้น ๆ มาพิจารณาเฉพาะด้านได้

ภายใต้วาระการปฏิรูป ๓๗ วาระ และวาระการพัฒนา ๙ วาระ รวมทั้งหมด ๔๖ วาระนี้ มีข้อเสนอการปฏิรูปรวมทั้งสิ้น ๑๗๘ ประเด็น รายละเอียดปรากฏใน **ภาคผนวก ข** ซึ่งเป็นตารางวิเคราะห์ วาระการปฏิรูปและวาระการพัฒนาทั้งหมดว่าประกอบด้วยข้อเสนอการปฏิรูปอะไรบ้าง และแต่ละข้อเสนอ นั้นมีผลผลิต/ผลลัพธ์ที่มุ่งให้เกิดอะไร และสัมพันธ์กับกลุ่มวาระใดใน ๘ ด้านที่ใช้เป็นกรอบการวิเคราะห์ ดังกล่าวมาแล้วข้างต้น

อนึ่ง คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมได้ทำการวิเคราะห์ด้วยว่าวาระการปฏิรูปและวาระ การพัฒนาทั้ง ๔๖ วาระนี้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับภารกิจการปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ตามที่รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้กำหนดไว้อย่างไรบ้าง ดังปรากฏใน**ภาคผนวก ค** เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงจากภาพใหญ่ของภารกิจที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญ มาสู่การทำงานของ คณะกรรมาธิการ ๑๘ คณะ ที่มีการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงาน ตามวาระการปฏิรูปและวาระการ พัฒนา ๔๖ วาระ

๕. แผนและขั้นตอนการปฏิรูป

ในภาพรวมคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวม ฯ ได้วางแผนและขั้นตอนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไว้ ๓ ระยะ คือ

ระยะสั้น ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ (ภายใน ๒ ปี) เน้นการวางระบบโครงสร้างและกลไกขับเคลื่อนการปฏิรูปที่สามารถทำงานได้อย่างต่อเนื่อง รวมถึงการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่จะเป็นพื้นฐานหรือกรอบกติกาใหม่ในการปฏิรูป การสร้างกระแสนรงค์ทางสังคมเพื่อสร้างพลังมวลชนร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูป นอกจากนี้ ยังรวมถึงเรื่องที่มีความจำเป็นต้องปฏิรูปเร่งด่วนในระยะสั้น เพื่อเป็นเงื่อนไขสำคัญต่อการเริ่มต้นกระบวนการปฏิรูป ได้แก่ การสร้างวินัยทางการเมือง และการปฏิรูประบบงบประมาณและภาษีเพื่อให้รัฐมีทรัพยากรที่พอเพียง และมีการจัดสรรอย่างเหมาะสมเพื่อสนับสนุนกระบวนการปฏิรูปประเทศ

ระยะกลาง ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ (ภายใน ๗ ปี) เน้นการดำเนินการปฏิรูปประเทศแต่ละด้านให้เป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนดทั้งการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ การปฏิรูปด้านสังคม การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐและการปฏิรูปการเมือง ตลอดจนการดำเนินการตามแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของประเทศเพื่อรองรับการปฏิรูปทุก ๆ ด้าน

ระยะยาว ๒๕๖๖ - ๒๕๗๕ (ภายใน ๑๗ ปี) เน้นการดำเนินการให้บรรลุผลลัพธ์การปฏิรูปแต่ละด้านตามที่กำหนดไว้ ทั้งในด้านการสร้างความเติบโตทางเศรษฐกิจ ระบบสวัสดิการสังคม การปฏิรูปการศึกษา การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการภาครัฐ การสร้างธรรมาภิบาลของระบบการเมือง การปกครอง เป็นต้น พร้อมทั้ง มีกลไกและมาตรการในการธำรงรักษาการเจริญเติบโต และการพัฒนาให้อยู่ในระดับที่พึงประสงค์ตามเป้าหมายที่วางไว้อย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ โดยมีสาระสำคัญของการปฏิรูปแต่ละด้านโดยสังเขป ดังนี้

๕.๑ การปฏิรูปเศรษฐกิจ

เป้าหมาย เพิ่มรายได้ต่อหัวประชาชาติ (GDP per Capita) เป็น ๑๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐภายในปี ๒๕๗๕ และรักษาระดับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้ได้ในอัตราเฉลี่ยร้อยละ ๖ ต่อปี

ยุทธศาสตร์ พัฒนาประเทศให้เป็นศูนย์กลางการผลิตและบริการในเรื่องที่ประเทศมีความได้เปรียบ ควบคู่กับการลงทุนในการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมทั้งเพื่อเพิ่มผลิตภาพในทุกภาคการผลิตและยกระดับการผลิตไปสู่อุตสาหกรรมระดับสูงในอนาคต รวมทั้งส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น พัฒนาภาคอุตสาหกรรมและบริการที่ประเทศมีข้อได้เปรียบ ได้แก่ อุตสาหกรรมอาหาร อุตสาหกรรมท่องเที่ยว บริการท่องเที่ยว บริการการเงิน เป็นต้น ควบคู่การลงทุนแบบพุ่งเป้าในการวิจัยพัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรมรองรับอุตสาหกรรมที่ไทยมีศักยภาพในอนาคต เช่น อุตสาหกรรมบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ อุตสาหกรรมการผลิตการเกษตร อุตสาหกรรมการผลิตชิ้นส่วนที่ต้องอาศัยความแม่นยำสูง เป็นต้น

ระยะกลาง พัฒนาประเทศให้เป็นจุดเชื่อมต่อทั้งด้านการค้าและการคมนาคมกับประเทศ ในกลุ่มสุวรรณภูมิและกลุ่ม ASEAN Plus 3 โดยฉกฉวยโอกาสจากการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบคมนาคม ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ระบบโลจิสติกส์ และการค้าชายแดนที่ทันสมัย เป็นต้น

ระยะยาว การพัฒนาประเทศให้สามารถขับเคลื่อนความเติบโตทางเศรษฐกิจพื้นฐาน การวิจัยและนวัตกรรม มีระบบวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีรองรับอุตสาหกรรมหลักทุกด้านของประเทศ รวมทั้งรองรับการพัฒนาธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจระดับรากหญ้า และการก้าวสู่ความเป็นประเทศที่มีความสามารถแข่งขันทางเศรษฐกิจในระดับแนวหน้าของโลกอย่างยั่งยืน

๕.๒ การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม

เป้าหมาย การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม ประกอบด้วย

๑) **ด้านสังคม** เพิ่มอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจระดับจังหวัด (GPP) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ เพิ่มคุณภาพกำลังคนอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่ที่มีโรงเรียนดีคุณภาพสูงเป็นโรงเรียนประถมอย่างน้อย ๒ แห่ง ต่อตำบล และมีมัธยมอย่างน้อย ๑ แห่งต่ออำเภอ มีระบบหลักประกันโครงการทางการศึกษาระบบหลักประกันสุขภาพ และระบบสวัสดิการผู้สูงอายุที่มีประสิทธิภาพและทั่วถึง

๒) **ด้านทรัพยากร** เพิ่มพื้นที่ป่าเป็นร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ พัฒนาระบบชลประทาน และการจัดการน้ำเพื่อรองรับความเสี่ยงจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยแล้งให้ครอบคลุมพื้นที่ร้อยละ ๗๐ ของพื้นที่การเกษตร

ยุทธศาสตร์ มุ่งใช้การจัดการเชิงพื้นที่ (Area – Based Management) ระดับจังหวัดของประเทศและระบบงบประมาณเชิงพื้นที่เป็นยุทธศาสตร์สำคัญ ควบคุมการกระจายอำนาจและสร้างความเข้มแข็งในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ของภาคพลเมือง การพัฒนาระบบข้อมูลและการวิจัยเพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ร่วมกับสถาบันการศึกษาในพื้นที่ ซึ่งจะส่งผลต่อการลดความเหลื่อมล้ำโดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดความเหลื่อมล้ำของกลุ่มคนที่รายได้ต่ำสุดหรือพื้นที่ที่มีการพัฒนาต่ำที่สุด

๑) **ระบบงบประมาณตามพื้นที่** (Area-Based Budgeting) เป็นการปฏิรูประบบงบประมาณโดยใช้แนวคิดของการจัดทำงานงบประมาณแบบมีส่วนร่วม เพื่อให้แต่ละจังหวัดสามารถบูรณาการการทำงานได้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งงบประมาณ และงบตามภารกิจ ผ่านกระบวนการทำแผนพัฒนาจังหวัดที่ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมอย่างสำคัญ

๒) **การกระจายอำนาจ** จำเป็นต้องมีการกำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารท้องถิ่นให้ชัดเจน มีขนาดที่เหมาะสม การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อให้ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระทางการคลัง เพื่อให้สามารถตอบสนองการแก้ปัญหาในพื้นที่ได้อย่างตรงจุดและมีประสิทธิภาพ แต่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลที่มีธรรมาภิบาล โดยมีคณะกรรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติเป็นกลไกสูงสุดในการกำกับทิศทางการทำงานขององค์การบริหารท้องถิ่น มีกลไกกำกับดูแลและตรวจสอบทั้งโดยราชการส่วนภูมิภาคและประชาชน ตลอดจนพัฒนาระบบการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น

๓) **การสร้างความเข้มแข็งของภาคพลเมือง** ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ เน้นการดึงพลังของคนในพื้นที่ขึ้นมาร่วมในการสร้างการเปลี่ยนแปลงให้กับการพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนในพื้นที่เอง โดยจะต้องมีการเสริมกลไกสนับสนุนการสร้างเสริมความเข้มแข็งของประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการตนเองและเป็นเจ้าของการพัฒนาในท้องถิ่นให้มากขึ้น และในทุกมิติ ทั้งในด้านการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาอาชีพ การจัดการศึกษา การเสริมสร้างค่านิยมคุณธรรมจริยธรรม การจัดสวัสดิการชุมชน การพัฒนาสุขภาพ ไปจนถึงการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงานของหน่วยงานรัฐ

๔) **การพัฒนาาระบบข้อมูลและการวิจัยเชิงพื้นที่** เพื่อรองรับการแก้ปัญหาและพัฒนาพื้นที่ สถาบันการศึกษาในพื้นที่จะต้องมีบทบาทสำคัญในการผลิตข้อมูลความรู้ นวัตกรรม ตลอดจนบุคลากร เพื่อตอบสนองโจทย์ทิศทางการพัฒนาของจังหวัดมากขึ้น

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น การกำหนดแผนและยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่ด้านต่าง ๆ โดยใช้จังหวัดเป็นหน่วยขับเคลื่อน ควบคุมการผลักดันการพัฒนาระบบและกลไกสภา อองค์กรชุมชน สภาพลเมือง สมัชชาพลเมืองในมิติการพัฒนาต่าง ๆ รวมทั้งการปรับปรุงและจัดทำกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ขึ้นรองรับการจัดการเชิงพื้นที่

ระยะกลาง การใช้กลไกและมาตรการทางกฎหมายและหลักการเพื่อส่งเสริมสังคม ผู้ประกอบการในระดับพื้นที่ทุกจังหวัด ควบคุมการพัฒนาระบบสวัสดิการชุมชนบนพื้นฐานความเข้มแข็งของ ชุมชนและคุณภาพกำลังคนที่ได้รับการพัฒนาอย่างเท่าเทียมทุกพื้นที่ท้องถิ่น ผ่านระบบการจัดการศึกษา เชิงพื้นที่ (Area – Based Education) ที่มีประสิทธิภาพตอบสนองโจทย์การพัฒนาพื้นที่

ระยะยาว การพัฒนาประเทศเข้าสู่ความเป็นสังคมสวัสดิการ รวมถึงการมีระบบ สวัสดิการรองรับสังคมผู้สูงวัยบนพื้นฐานการมีเศรษฐกิจฐานรากที่เข้มแข็งในระดับชุมชนที่มีขีดความสามารถ ในการจัดการตนเอง ตลอดจนการมีวิสาหกิจเพื่อสังคมเป็นกลไกสำคัญในการสร้างสมดุลระหว่างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและความมั่นคงผาสุกทางสังคม

ภายใต้ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ ซึ่งจะเป็นยุทธศาสตร์หลักในการปฏิรูปเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ ทางเศรษฐกิจและสังคมนี้ จะต้องมีการบูรณาการการทำงานเชิงพื้นที่ ซึ่งต้องอาศัยหลักการสร้างความร่วมมือของภาคีหลายภาคส่วน และเชื่อมโยงกับการปฏิรูปเชิงประเด็นที่สำคัญ ๘ ด้านที่สำคัญ เพื่อผลักดันให้เกิดรูปธรรมของการแก้ปัญหา ด้วยการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ ในพื้นที่ ได้แก่

๑) ด้านสิทธิชุมชน เน้นการรับรองสิทธิชุมชนในการจัดการตนเองมากขึ้น สร้างความตื่นตัว และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนเพื่อจัดการตนเอง การแก้ปัญหาของชุมชน ตลอดจนการ กำกับตรวจสอบการทำงานของนักรการเมืองท้องถิ่น ทั้งโดยองค์กรชุมชนและเครือข่าย

๒) ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เน้นการสร้างการมีส่วนร่วมของ ประชาชนและหน่วยงานในการจัดการป่า เพื่อไปสู่เป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าเป็นร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ ประเทศ การบริหารจัดการน้ำให้ครอบคลุมพื้นที่เกษตร การจัดที่ทำกินในรูปแบบที่เหมาะสมและมี ประสิทธิภาพ การจัดการทรัพยากรทางทะเลเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน การบริหารจัดการของเสียและ น้ำเสียอย่างครบวงจร การสร้างความตระหนักในการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ระบบการวางผังเมืองและ การใช้พื้นที่ มาตรการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ตลอดจนการจัดการทุนชุมชน ทั้ทุน ทรัพยากร ทุนปัญญา และทุนวัฒนธรรม

๓) ด้านการพัฒนาอาชีพบนฐานทุนทรัพยากร ทุนสังคม และทุนวัฒนธรรม เน้นการพัฒนา เศรษฐกิจชุมชน และการสร้างสังคมผู้ประกอบการ โดยการส่งเสริมสมาชิกชุมชน วิสาหกิจชุมชน และ วิสาหกิจเพื่อสังคม การลงทุนด้านข้อมูลและการวิจัยเพื่อพัฒนาอาชีพในพื้นที่ การส่งเสริมวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม การป้องกันการผูกขาด การสร้างสังคมผู้ประกอบการ ตลอดจนการยกระดับทุน ทางวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม

๔) ด้านการพัฒนาาระบบสวัสดิการ เน้นการพัฒนาาระบบสวัสดิการที่เหมาะสม ระบบบำนาญ ระบบการออม และระบบรองรับสังคมสูงวัย การสร้างสังคมสวัสดิการ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตของทุกกลุ่มทุกวัย

๕) ด้านการพัฒนาาระบบสุขภาพและบริการสาธารณสุข มุ่งเน้นการพัฒนาาระบบบริการสุขภาพในระดับพื้นที่ มีทีมหมอครอบครัวที่ดูแลประจำครอบครัว ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน การส่งเสริมความรู้ด้านสุขภาพของประชาชนเพื่อให้สามารถดูแลและสร้างเสริมพฤติกรรมสุขภาพของตน นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าและสิทธิประโยชน์พื้นฐานที่เท่าเทียมกัน การแพทย์แผนไทย และการจัดบริการสุขภาพระดับเขต

๖) ด้านการศึกษาเชิงพื้นที่ เน้นการกระจายอำนาจและทรัพยากรลงสู่กลไกฐานจังหวัด การจัดทำมีคณะกรรมการการศึกษาจังหวัดและสมัชชาการศึกษาจังหวัดเกิดขึ้นทั่วประเทศ การจัดทำหลักสูตรการศึกษาที่ตอบโจทย์ตามภูมิสังคมของพื้นที่

๗) ด้านการเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคม โดยการจัดตั้งสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติเพื่อเป็นกลไกส่งเสริมสนับสนุนพลังทางสังคมให้มีบทบาทในการกำกับดูแลและตรวจสอบ ส่งเสริมให้คนดีได้ปกครองบ้านเมือง เสริมสร้างความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วนและทุกระดับ

๘) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค โดยการพัฒนาาระบบและกลไกการมีส่วนร่วมของผู้บริโภคในการคุ้มครองตนเอง ระบบข้อมูลและความปลอดภัยของผู้บริโภค ตลอดจนระบบร้องเรียน เหยี่ยวา และชดเชยความเสียหาย

๕.๓ การปฏิรูปกลไกภาครัฐ

การปฏิรูปกลไกภาครัฐเป็นส่วนสำคัญที่สุดในการปรับองคาพยพทั้งหมดให้เกิดการขับเคลื่อนไปได้ ทิศทางของการปฏิรูปกลไกภาครัฐครอบคลุมการเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างความโปร่งใสและธรรมาภิบาล

เป้าหมาย การให้บริการในการขออนุญาตสำหรับการทำธุรกิจต่าง ๆ ไม่เกิน ๓ วัน และสำหรับบุคคลธรรมดา ไม่เกิน ๑ วัน กระบวนการตรากฎหมายใช้เวลาไม่เกิน ๑ ปี การให้บริการภาครัฐเป็นไปตามมาตรฐานสากล และดัชนีชี้วัดด้านการคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index) ได้คะแนนมากกว่า ๖๐% และอยู่ในกลุ่ม ๒๕% แรกของโลก

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น การดำเนินงานเพื่อสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานภาครัฐ การปรับแก้กฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ที่จำเป็น การปรับระบบงบประมาณ และการปรับกระบวนการตรากฎหมาย เพื่อให้สามารถออกกฎหมายได้เร็วขึ้น

ระยะกลาง การพัฒนาาระบบการให้บริการทางอิเล็กทรอนิกส์ และการเชื่อมโยงข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารงานภาครัฐ การปรับยุบเลิกหน่วยงานที่หมดความจำเป็น การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและไม่เลือกปฏิบัติ และการนำมาตรฐานสากลมาใช้กำกับมาตรฐานการทำงานของหน่วยงานภาครัฐ

ระยะยาว เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบราชการ ให้กลไกภาครัฐเป็นระบบที่ใสสะอาด และเป็นเครื่องมือสร้างความเติบโตของภาคธุรกิจเอกชนและประชาสังคม

จากการจัดลำดับความสำคัญของวาระการปฏิรูปด้านต่าง ๆ พบว่า ในการปฏิรูประบบและกลไกภาครัฐนี้ มีกิจการภาครัฐ ๓ ด้าน ที่ควรให้น้ำหนักเป็นพิเศษ เนื่องจากจะมีผลกระทบสูงหลายด้านต่อการปฏิรูปประเทศ ได้แก่

๑) การปฏิรูปภาคการเกษตร ประกอบด้วย

- การปฏิรูปด้านเกษตรกร เน้นการเพิ่มรายได้และสวัสดิการแก่เกษตรกร และการเพิ่มสมรรถนะทางการประกอบการ ความสามารถทางการเงินการบัญชี และความสามารถในการแข่งขันของเกษตรกร
- การปฏิรูปด้านระบบ เน้นการพัฒนาาระบบโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการเกษตร อาทิ การจัดการที่ดินและแหล่งน้ำ เป็นต้น ระบบความปลอดภัยและมาตรฐานสินค้า การวิจัยพัฒนาและนวัตกรรมเพื่อการเกษตร ระบบเครือข่ายห่วงโซ่มูลค่าและคลัสเตอร์สินค้าเกษตร ระบบข้อมูล Digital Agriculture Economy ตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า
- การปฏิรูปด้านกลไกและการบริหารจัดการ เน้นการให้มีแผนยุทธศาสตร์สำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ผลิตภาพ และโซนนึงพื้นที่ การมียุทธศาสตร์พลังงานทางเลือกที่ชัดเจน การส่งเสริมการเติบโตของสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร และกลุ่มวิสาหกิจด้านการเกษตร การบริหารจัดการความเสี่ยงของเกษตรกร และระบบเกษตรพันธะสัญญา

๒) การปฏิรูปการศึกษา ข้อเสนอการปฏิรูปที่เร่งด่วนเน้นการกระจายอำนาจสู่การจัดการศึกษาเชิงพื้นที่ การปฏิรูประบบการเงินด้านอุปสงค์จ่ายตรงกับผู้เรียนและสถานศึกษา การปรับโครงสร้างอัตรากำลังของบุคลากรทางการศึกษา เพื่อรองรับบทบาทใหม่ในฐานะผู้กำกับดูแลมากกว่าผู้จัดบริการเอง การปฏิรูปวิธีการเรียนและหลักสูตร

๓) การปฏิรูปกิจการพลังงานและไฟฟ้า ข้อเสนอการปฏิรูปที่มีลำดับความสำคัญสูง ได้แก่ การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารและกำกับกิจการพลังงาน เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและกำกับกิจการพลังงาน การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน การกำกับกิจการพลังงานทุกประเภทที่มีลักษณะผูกขาด และการปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนพลังงานเพื่อสังคมในส่วนของกิจการไฟฟ้า เน้นการจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า การจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี การบริหารกิจการสายส่งและศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้าและตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้าภายในแผน PDP ๒๐๑๕ – ๒๐๓๖ การพัฒนาโครงข่ายระบบสายส่งไฟฟ้าในกลุ่มประชาคมอาเซียน และการจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

๕.๔ การปฏิรูปการเมือง

เป้าหมาย

เป้าหมายสูงสุด คือ การมีระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเมืองที่เปิดกว้างไม่ผูกขาด และมีส่วนร่วมของพลเมือง

เป้าหมายเชิงกลยุทธ์ คือ การที่คนดีมีคุณธรรมมีโอกาสเข้ามาทำงานการเมืองลดการผูกขาดทางการเมืองของพรรคการเมือง ป้องกันและขจัดการใช้อำนาจรัฐที่ไม่ถูกต้องและไม่เป็นธรรม

เพิ่มพื้นที่ทางการเมืองของภาคประชาชน และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรากฎหมายและตรวจสอบอำนาจรัฐ

เป้าหมายรูปธรรม คือ การเมืองมีเสถียรภาพ รัฐบาลแต่ละชุดอยู่ในตำแหน่งโดยเฉลี่ยมากกว่า ๒ ปี พรรคการเมืองที่มีผู้สมัครได้รับเลือกตั้ง มีสาขาพรรคในทุกจังหวัด ไม่มีคดีการทุจริตในการเลือกตั้งระดับประเทศที่ได้ใบแดง และกระบวนการพิจารณาถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีประสิทธิภาพ

ข้อเสนอการปฏิรูปการเมืองที่สำคัญ ได้แก่ ระบบและกลไกเพื่อคัดเลือกคนดีเข้าสู่สภา การปฏิรูปพรรคการเมือง และการปฏิรูปองค์กรอิสระที่สำคัญได้แก่ คณะกรรมการการเลือกตั้ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน คณะกรรมการตรวจการแผ่นดิน และการปฏิรูปการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน

แผนและขั้นตอน

ระยะสั้น การปรับแก้กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง และส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองของประชาชนเพื่อให้การเลือกตั้งในทุกระดับปลอดจากการทุจริต จูงใจให้คนดี คนเก่งอาสาเข้ามาทำงานการเมือง และพัฒนาความเป็นผู้นำทางการเมืองในทุกระดับ

ระยะกลาง การพัฒนาความเป็นสถาบันทางการเมืองของพรรคการเมืองที่เป็นองค์กรทางการเมืองที่มีความสามารถในการเป็นตัวแทนความคิดและผลประโยชน์ทางการเมืองของกลุ่มคนในพื้นที่ต่าง ๆ และในการพัฒนาวาระนโยบายสาธารณะ

ระยะยาว เสริมสร้างตุลาการทางการเมืองที่ีระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ บริหาร องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ ในการใช้อำนาจรัฐ การตรวจสอบอำนาจรัฐ เพื่อให้การเมืองมีเสถียรภาพ

๖. กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป

เมื่อพิจารณาภาพรวมของข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมด จะเห็นได้ว่าการขับเคลื่อนการปฏิรูปให้เกิดผลได้จริงตามเป้าหมายนั้นต้องอาศัยพลังมหาศาล และมีระบบการบริหารจัดการที่จะเชื่อมพลังจากจุดต่าง ๆ มาหนุนช่วยกัน เพราะโจทย์ของการปฏิรูปประเทศ ซึ่งมีหลายเรื่องที่หมักหมมมานานเป็นเรื่องที่กินขอบเขตงานที่กว้างใหญ่ แต่หลายเรื่องไม่ทำไม่ได้ เพราะหากไม่ทำแล้ว จะไม่สามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ได้เลย การสานพลังเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปต้องการพลังของ ๒ ส่วน สำคัญ คือ

๖.๑ กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ ได้ระบุถึงการตั้งสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ภายหลังจากการสิ้นสุดวาระของสภาปฏิรูปแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม กลไกที่ทำงานแบบสภา ซึ่งเป็นการให้ความเห็นและพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อข้อเสนอต่าง ๆ นั้น ไม่เพียงพอต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รัฐบาลถือเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการปฏิรูป อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องมีหน่วยบริหารการขับเคลื่อนเชิงบูรณาการขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่บูรณาการการขับเคลื่อน กำกับการขับเคลื่อนด้วยตัวชี้วัด และจัดให้มีระบบการรายงานผลการปฏิบัติงานทุกระยะ เพื่อให้สามารถติดตามได้ว่าได้มีอะไรเปลี่ยนแปลงไปแล้วบ้าง ดังเช่นตัวอย่างของการปฏิรูปของประเทศมาเลเซีย ซึ่งมีการตั้งองค์กรเพื่อบริหารจัดการการปฏิรูป (Performance Management & Delivery Unit –PERMANDU) นอกจากนี้ หน่วยงานดังกล่าว ควรมีงบประมาณจำนวนหนึ่งเพื่อสนับสนุนโครงการพิเศษหรือโครงการเฉพาะกิจที่จะบุกเบิกการขับเคลื่อนการปฏิรูปในมิติต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ การกำกับดูแลหน่วยงานนี้ ควรอยู่ภายใต้คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการปฏิรูปและการปรองดองแห่งชาติ เพื่อให้สามารถเชื่อมโยงและประสานการขับเคลื่อนการปฏิรูปได้อย่างบูรณาการ

ทั้งนี้ ในขั้นต้น คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ เสนอว่าควรมีการตั้งงบประมาณสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูป อย่างพอเพียงตามความจำเป็นและต่อเนื่อง เพื่อสนับสนุนการรณรงค์สร้างกระแสการปฏิรูป และการดำเนินโครงการพิเศษที่จะเป็นคานงัดสำคัญของการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ อาจมีการจัดงบประมาณสมทบจากรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนเพิ่มเติมด้วยเพื่อร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูป

๖.๒ บทบาทภาคพลเมือง

การขับเคลื่อนสร้างความเปลี่ยนแปลงให้ประเทศในครั้งนี้ มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ประชาชนทุกคนจะต้องรู้สึกตระหนักและเห็นบทบาทของตนเองในการช่วยกันสร้างชาติให้มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เพราะกลไกภาครัฐเพียงลำพังไม่อาจแก้ปัญหาได้ทั้งหมด บทบาทที่สำคัญของภาคประชาชน ได้แก่

- การเสียภาษี เป็นหน้าที่พื้นฐาน เพื่อให้รัฐมีรายได้เพียงพอสำหรับการดำเนินการปฏิรูปและพัฒนาประเทศ
- ความร่วมมือของเครือข่ายสื่อและประชาสังคม เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนตระหนักในความจำเป็นที่ทุกคนต้องทำเพื่อบ้านเมือง ปลูกฝังค่านิยมและคุณธรรมที่สกัดกั้นการทุจริตประพฤติมิชอบ และมาร่วมกันสร้างสรรค์การเปลี่ยนแปลง
- การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบและป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบของนักการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ

- การมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาจังหวัดของตน เนื่องจากทิศทางของการปฏิรูปจะเปิดพื้นที่การมีส่วนร่วมของประชาชนให้กว้างขวางมากขึ้นผ่านกระบวนการจัดทำงบประมาณตามพื้นที่ ความตื่นตัวของประชาชนจะเป็นปัจจัยสำคัญที่กำหนดแผนและทิศทางการพัฒนาจังหวัด อันเป็นหลักการที่สอดคล้องกับกระแสเรียกร้องการจัดการตนเองของประชาชน

๗. ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และโครงสร้างระบบที่สำคัญ

ข้อเสนอการปฏิรูปทั้งหมดที่มีการเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาตินี้ ได้มีการเสนอขอแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบรวมทั้งสิ้น ๒๒๔ ฉบับ แบ่งเป็น การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่เดิม ๑๐๘ ฉบับ และเสนอ ยกร่างกฎหมายใหม่ ๑๑๖ ฉบับ รายละเอียดในภาคผนวก ง

คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ได้วิเคราะห์กฎหมายสำคัญ และระบบโครงสร้างสำคัญที่ ควรมีการแก้ไขหรือสร้างขึ้นมาใหม่ ที่จำเป็นต้องทำก่อนการเลือกตั้ง โดยพิจารณาเกณฑ์ว่า เรื่องนั้น ๆ เป็นเรื่อง ที่ต้องทำก่อน มิฉะนั้นจะไม่สามารถปฏิรูปเรื่องอื่น ๆ ได้ หรือเป็นเรื่องที่มีผลกระทบสูงที่หากไม่ทำก่อน การเลือกตั้งแล้ว จะเป็นไปได้ยากมากที่จะสร้างการเปลี่ยนแปลงในเรื่องนั้น ๆ

กฎหมายสำคัญ ๒๐ ฉบับ/เรื่อง ที่มีลำดับความสำคัญสูง ได้แก่

๑. การแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒. การแก้ไขพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
๓. การแก้ไขร่างประมวลรัษฎากรใหม่ เพิ่มการรวบรวมข้อมูลผู้มีเงินได้
๔. การแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
๕. การแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ๒๕๓๔
๖. การแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒
๗. การแก้ไขพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ๒๕๔๕
๘. การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ
๙. การแก้ไขพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
๑๐. การแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
๑๑. การแก้ไขกฎหมายเพื่อปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ตำรวจ
๑๒. พระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ
๑๓. กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิชุมชน และสมัชชาพลเมือง
๑๔. พระราชบัญญัติสมัชชาคุณธรรม
๑๕. พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
๑๖. กฎหมายเกี่ยวกับการสร้างกลไกและกระบวนการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ
๑๗. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลทุจริต การยึดคืนทรัพย์สิน
๑๘. พระราชบัญญัติการโฆษณาและประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ
๑๙. พระราชบัญญัติการขัดกันแห่งผลประโยชน์
๒๐. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ

โครงสร้างและระบบที่เป็นคานงัดสำคัญและมีลำดับความสำคัญสูง ได้แก่

๑. การปรับระบบการเลือกตั้งและการเข้าสู่อำนาจที่ใสสะอาด
๒. การสร้างความตื่นรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองของพลเมือง
๓. การเสริมสร้างบทบาทภาคพลเมืองในการจัดการตนเอง
๔. การกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจ
๕. ระบบงบประมาณตามพื้นที่
๖. ระบบบูรณาการการบริหารจัดการเชิงพื้นที่

๗. การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่นให้ชัดเจน
๘. กระบวนการตรากฎหมาย
๙. การบริหารการจัดเก็บภาษี
๑๐. การเชื่อมโยงระบบข้อมูลเพื่อการบริหารงานภาครัฐ
๑๑. การปฏิรูปกิจการตำรวจ
๑๒. ระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ
๑๓. การปรับโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรทางการศึกษา และปฏิรูปวิธีการเรียน
๑๔. ระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ
๑๕. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล และโครงสร้างพื้นฐานด้านบริการเพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลภาครัฐที่มีมาตรฐาน
๑๖. โครงสร้างระบบวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี นวัตกรรม และวิจัย

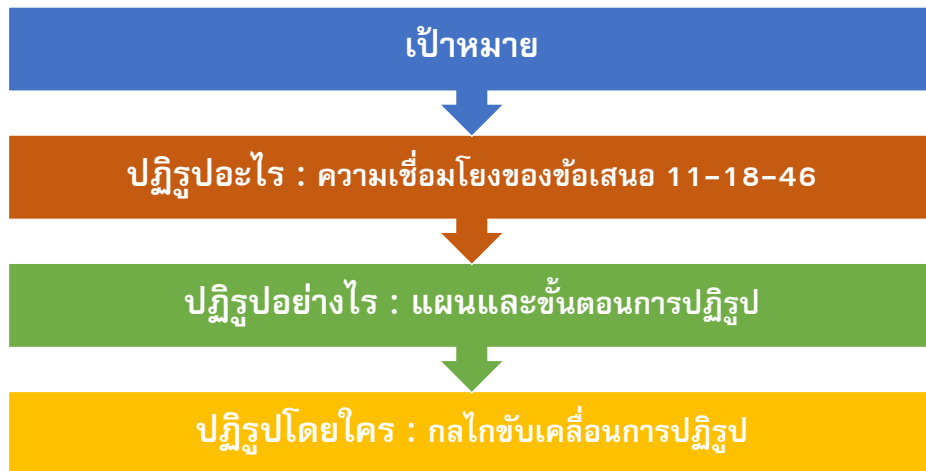
ข้อเสนอการปฏิรูประบบและโครงสร้างที่สำคัญเหล่านี้ จะส่งผลกระทบต่อการยกระดับขีดความสามารถของระบบการเมือง เศรษฐกิจและสังคม ตั้งแต่ระดับชุมชนฐานรากจนถึงระดับประเทศ ในภาพรวม คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมฯ ตระหนักดีว่าข้อเสนอการปฏิรูปทุกด้านมีความสำคัญ แต่ด้วยข้อพิจารณาเรื่องเงื่อนไขเวลาของการปฏิรูปก่อนการเลือกตั้ง ซึ่งมีผลต่อการเร่งออกกฎหมายใหม่หรือแก้กฎหมายเดิมที่มีอยู่ และการปรับเปลี่ยนโครงสร้างระบบ กระบวนการทำงานที่เป็นคานงัดสำคัญ จึงไม่อาจทำได้พร้อมกันหมดทุกเรื่อง จำเป็นต้องลำดับความสำคัญดังกล่าว อย่างไรก็ตาม หากรัฐบาลสามารถเริ่มดำเนินการทุกเรื่องตามข้อเสนอการปฏิรูปไปพร้อมกันได้ ย่อมจะเป็นประโยชน์สูงสุด

ภาคผนวก ก
เอกสารนำเสนอขอบทสังเคราะห์
การปฏิรูปประเทศสู่อนาคต ๒๕๗๕

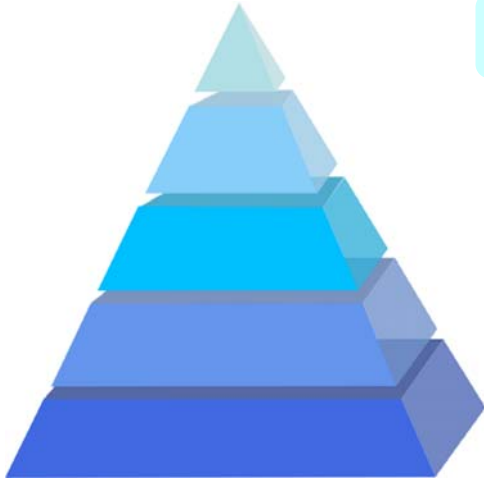


สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

เนื้อหา



เป้าหมายการปฏิรูปประเทศไทย สู่อนาคต 2575



การเมืองที่เปิดกว้าง ไม่ผูกขาด มีส่วนร่วม ผู้นำดีและเก่ง

รายได้ 480,000 บาทต่อคนต่อปี (\$15,000)

GDP growth 6% ต่อปี

เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงการพัฒนา
สุวรรณภูมิและอาเซียน

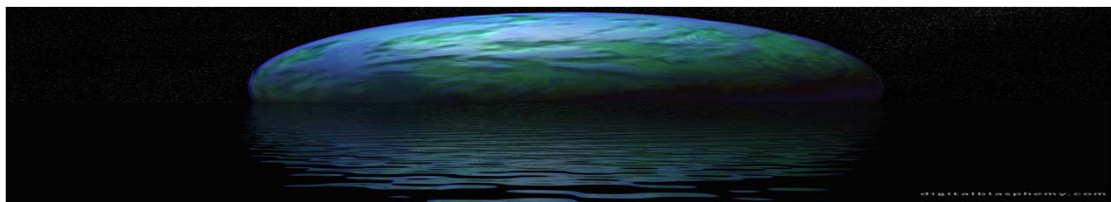
ผลสัมฤทธิ์เด็กไทยเป็นอันดับ 2 ของ
อาเซียน และอยู่ใน top 5 ของเอเชีย

พื้นที่ป่า เพิ่มขึ้น 40%
ระบบน้ำครอบคลุม 70%

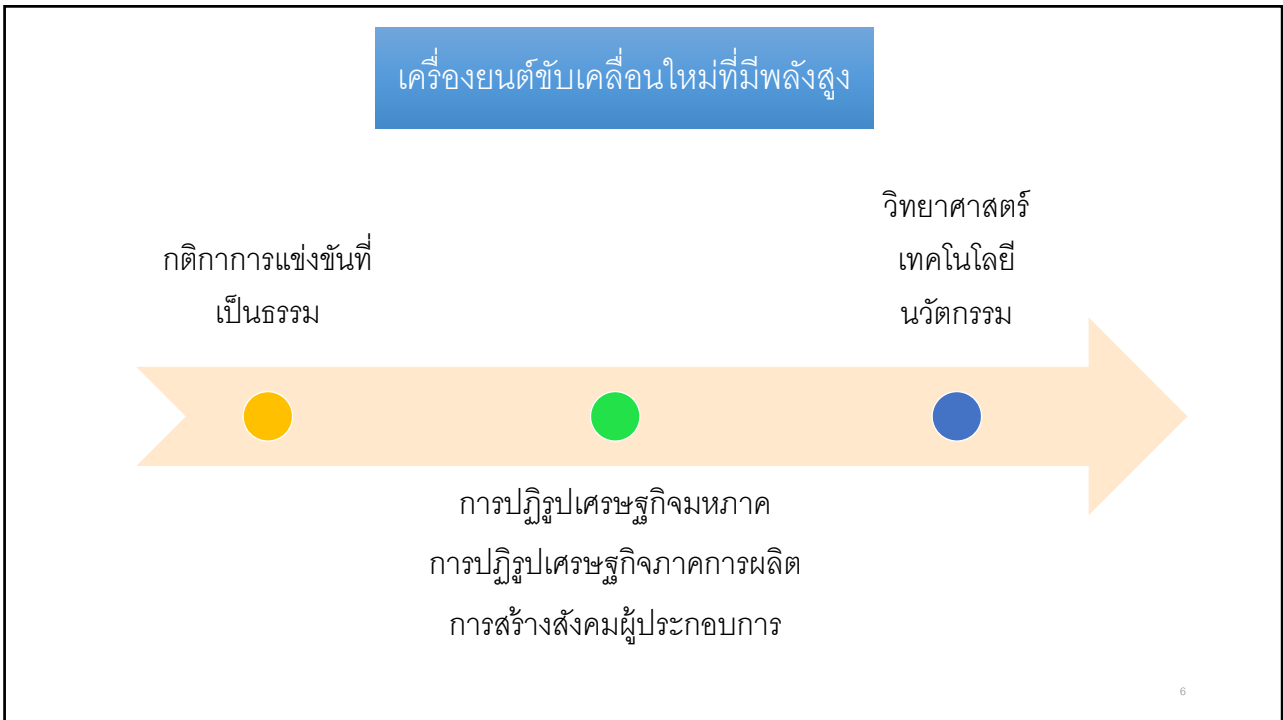
3

ปฏิรูปอะไร :

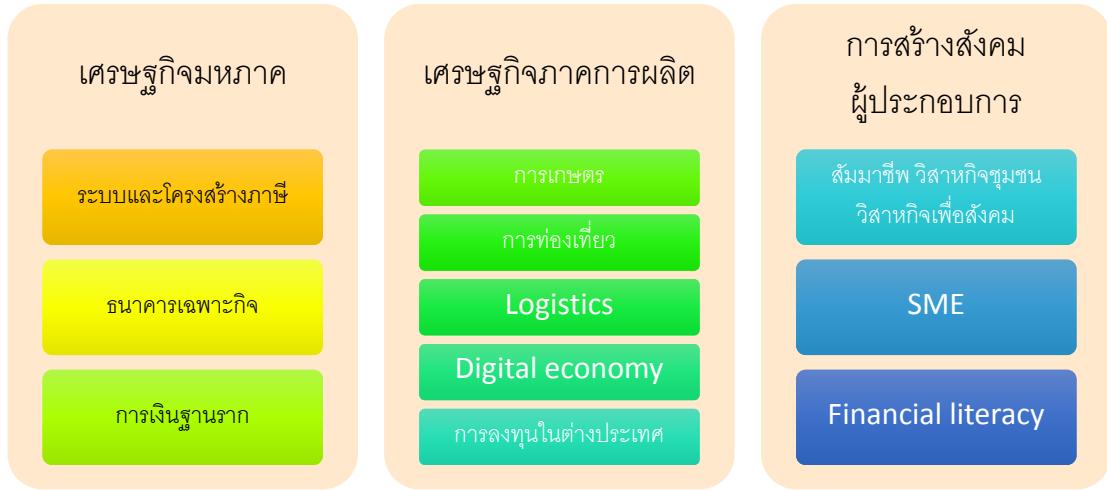
ความเชื่อมโยงของข้อเสนอ 11-18-46



4

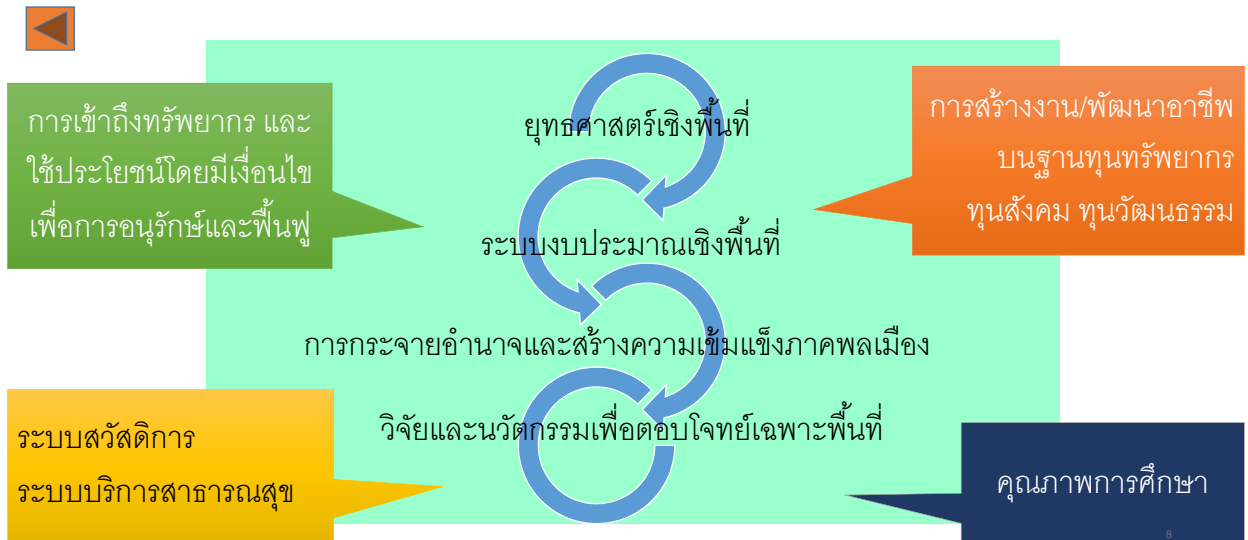


การปฏิรูปเศรษฐกิจ

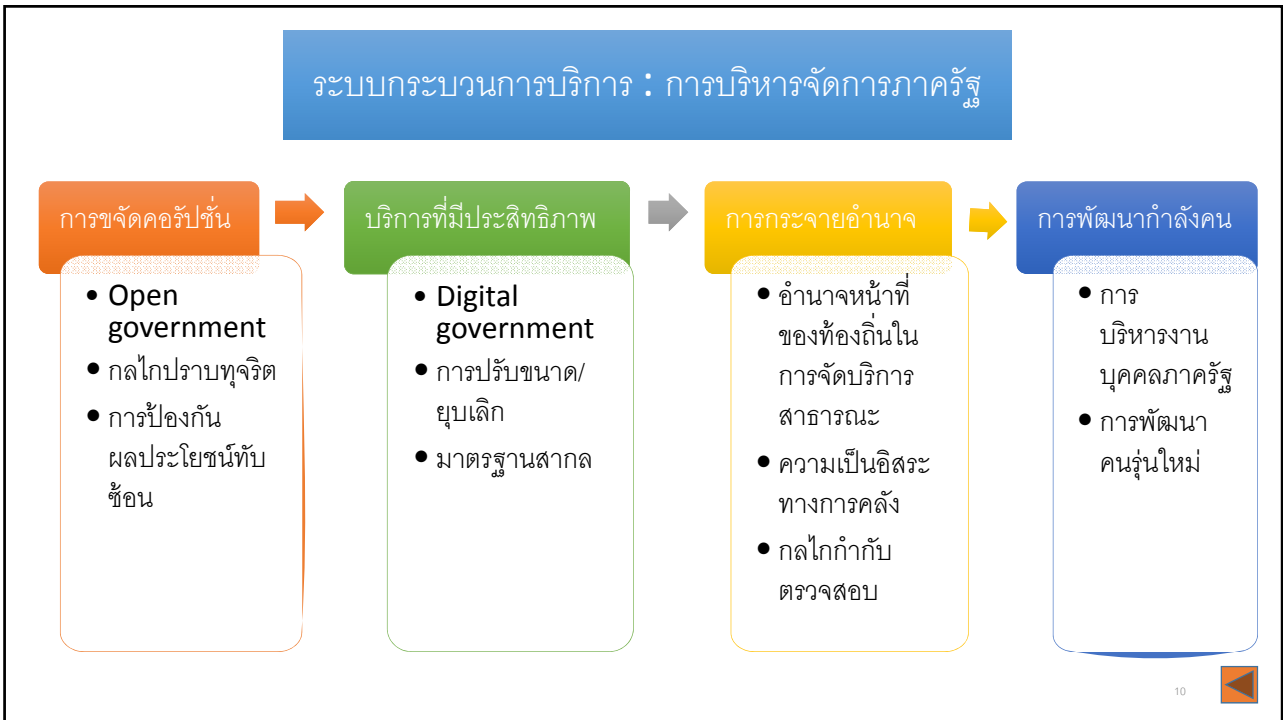
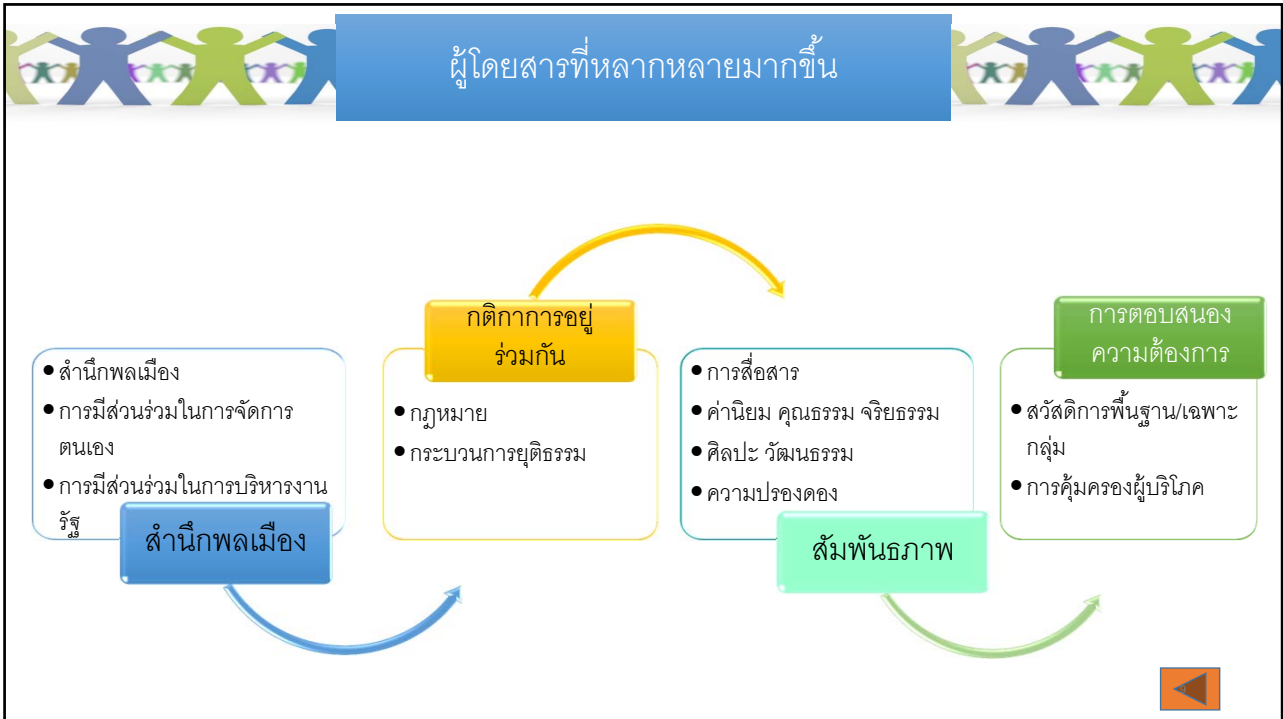


7

การลดความเหลื่อมล้ำ สร้างสมดุล



8



ทางลัด : ระบบควบคุมทิศทางการบินไปสู่เป้าหมาย

ความสัมพันธ์ระหว่างนักรบเมืองกับข้าราชการประจำ

โครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น

กลไกการกำกับดูแล ตรวจสอบการบริหารจัดการภาครัฐ และรัฐวิสาหกิจ

11

วาระการปฏิรูปที่จะเพิ่มแรงส่งและลดแรงต้าน



ระบบสนับสนุนภาคพื้นดิน

การบำรุงรักษาเครื่องบิน

- กลไกตรวจสอบ ปรับปรุงและพัฒนา ระบบ

การพัฒนาบุคลากร

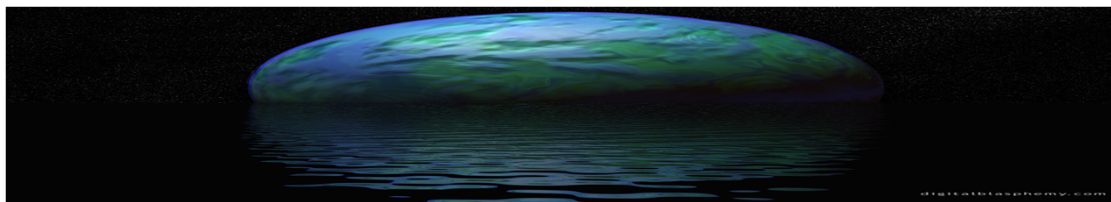
- การศึกษา

การควบคุมการจราจรทางอากาศ

- ระบบข้อมูล Big data และการสื่อสาร

13

ปฏิรูปอย่างไร :
แผนและขั้นตอนการปฏิรูป



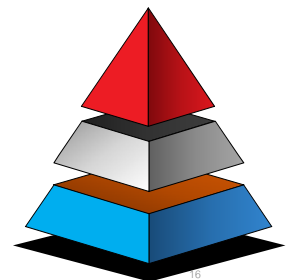
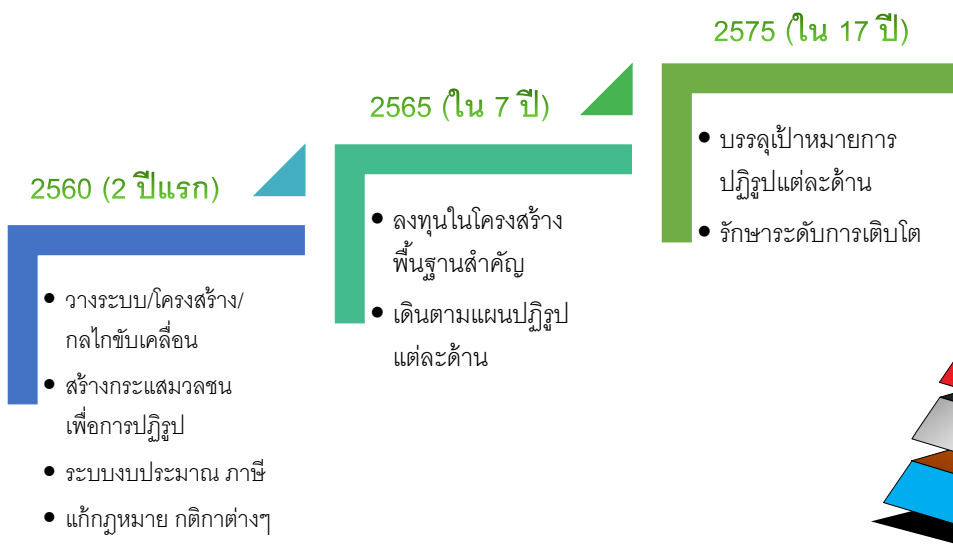
14

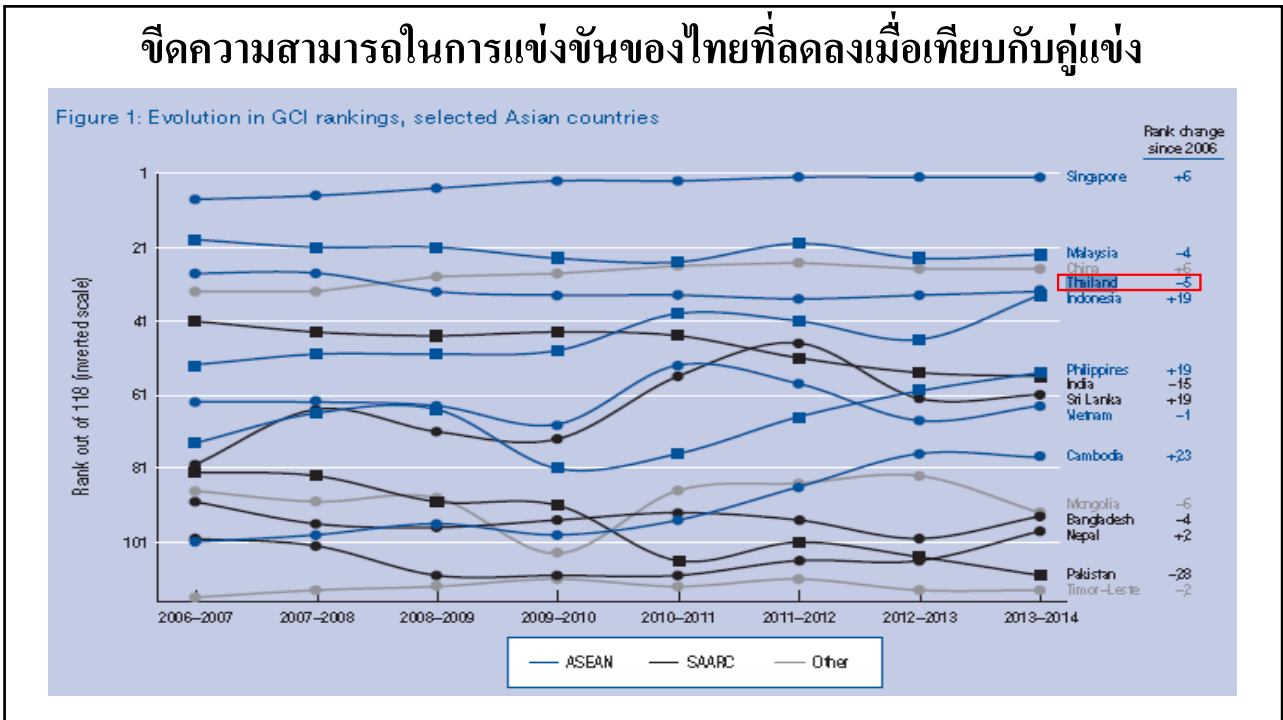
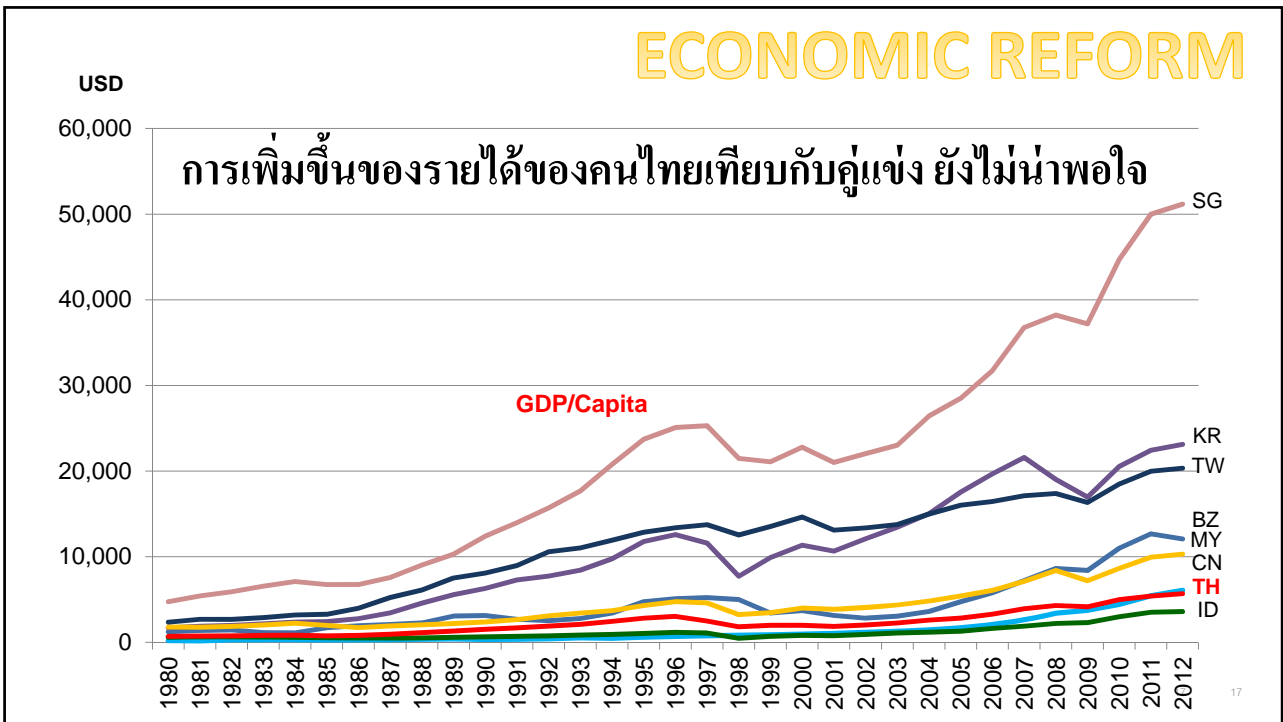
การปฏิรูปใน 4 ภาคหลัก

- ECONOMIC REFORM
- SOCIAL REFORM
- PUBLIC SECTOR REFORM
- POLITICAL REFORM



3 ขั้นตอนการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสู่เป้าหมาย





ECONOMIC REFORM


การขับเคลื่อนหัวรถจักรทางเศรษฐกิจ

เป้าหมาย รายได้ต่อหัวประชากร \$15,000
อัตราการเติบโตของเศรษฐกิจ 6% ต่อปี
ขีดความสามารถในการแข่งขันอันดับ 15

● Center of excellence :
ศูนย์ร่วมของความ
เป็นเลิศในด้านต่างๆ

● Center of ASEAN :
connectivity,
logistics hub,
trading nation,
border economy

● Home of
innovative
enterprise,
start-up
nation



การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจที่มีปัญหา

1. การปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจที่ยังมีปัญหในปัจจุบัน

ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอและกฎหมายที่ต้องผลักดันแก้ไข
<ul style="list-style-type: none"> ● ทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจที่ชัดเจน ● การแข่งขันทางการค้าที่เป็นธรรม ● การปฏิรูประบบรัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 	<ul style="list-style-type: none"> ● กฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ ● กฎหมายการแข่งขันทางการค้า ● ทบทวนบทบาทความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจ และการปรับปรุงประสิทธิภาพ และระบบประเมินผล ● แยกบทบาท ผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแล องค์กรเจ้าของ และรัฐวิสาหกิจ ออกจากกัน ● ยกกระดับการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

20

2. การสร้างศูนย์ร่วมของความเป็นเลิศ (Center of Excellence)

กลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมาย	เป้าหมาย
ท่องเที่ยว สุขภาพ	Top 5 ด้านรายได้การท่องเที่ยวของโลก
เกษตร อาหาร พลังงานทดแทน	มุ่งสู่เกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมบนฐานชีวภาพ
ยานยนต์	Top 10 ผู้ผลิตรายานยนต์ของโลก
<p>พัฒนาอุตสาหกรรมที่ไทยมีความได้เปรียบ</p> <ul style="list-style-type: none"> - ลงทุนอุตสาหกรรมที่ต้องการความแม่นยำสูงในประเทศ เช่น ชิ้นส่วนอากาศยาน เครื่องมือแพทย์ แม่พิมพ์ละเอียด - ลงทุนอุตสาหกรรมที่ไทยมีความชำนาญในประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ชิ้นส่วนรถยนต์ เครื่องไฟฟ้า เครื่องจักรกลเกษตร 	

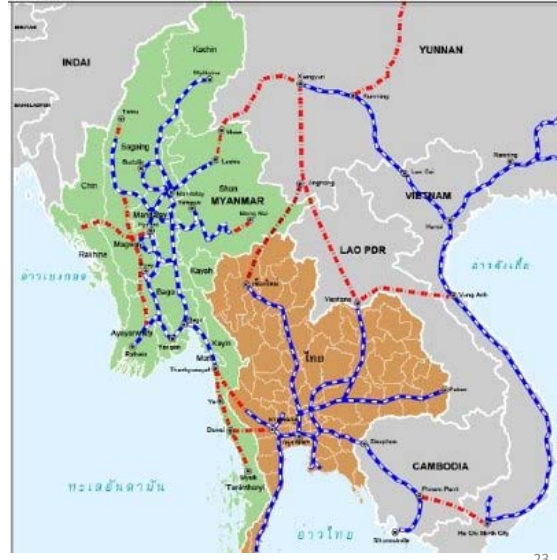
21

3. การมุ่งสู่การเป็น Center of ASEAN Connectivity

ประเด็นการปฏิรูป	ข้อเสนอและกฎหมายที่ต้องผลักดันแก้ไข
<ul style="list-style-type: none"> • การกำหนดทิศทางการยุทธศาสตร์ประเทศในภูมิภาคที่ชัดเจน และการมุ่งสู่การเป็น Trading Nation • การปรับปรุงระบบโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่างๆ เพื่อเชื่อมโยงสู่ภูมิภาค ทั้งระบบราง การขนส่งทางน้ำ การขนส่งทางอากาศ ศูนย์กระจายสินค้า AEC • การจัดทำเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และเขตเศรษฐกิจพิเศษต่างๆ • การสนับสนุนให้ภาคเอกชนออกไปลงทุนในต่างประเทศ 	<ul style="list-style-type: none"> • การตั้งสำนักงานโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์แห่งชาติ • การพัฒนาระบบการร่วมมือภาครัฐและเอกชน (PPP) และกองทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน • จัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในต่างประเทศ และการให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเป็นแกนกลางในการสนับสนุนการลงทุนในต่างประเทศ • ออกกฎหมายเพื่อจัดตั้งองค์กรเพื่อส่งเสริมการค้าต่างประเทศของไทย (Thailand External Trade Organization)

22

การมุ่งสู่การเป็น Center of Asian Connectivity



4. Home of innovative enterprise, start-up nation

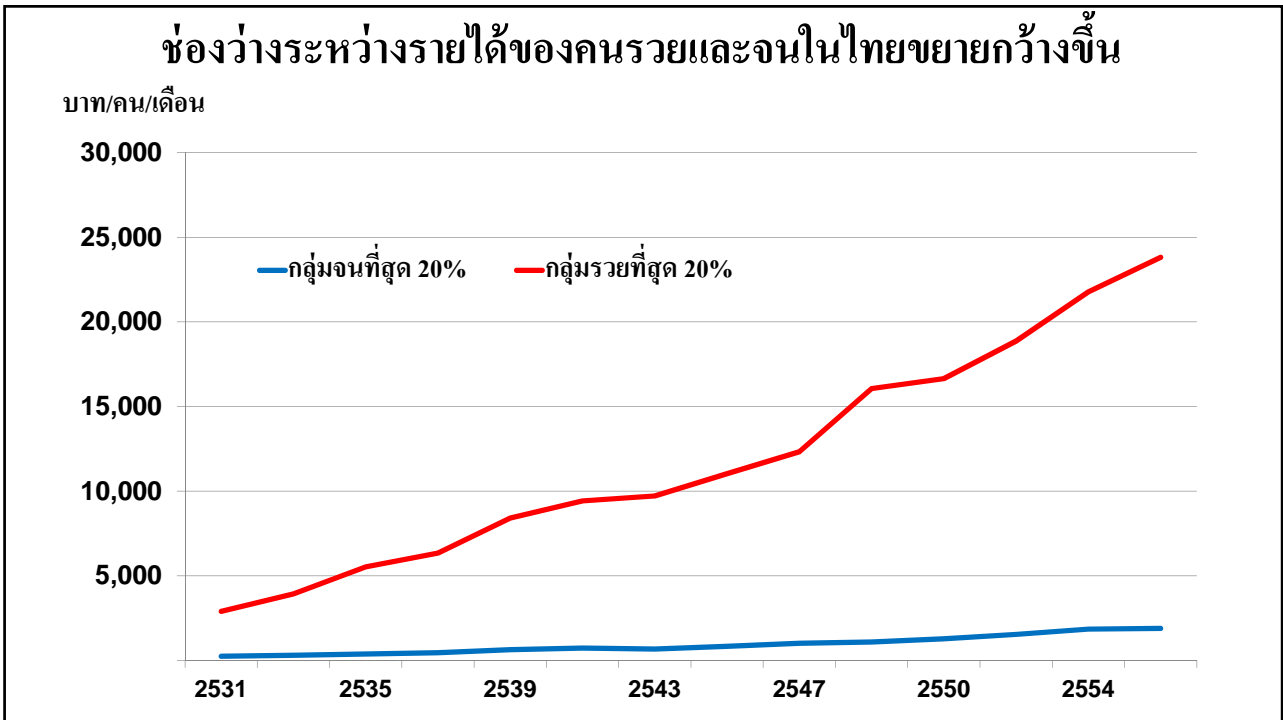
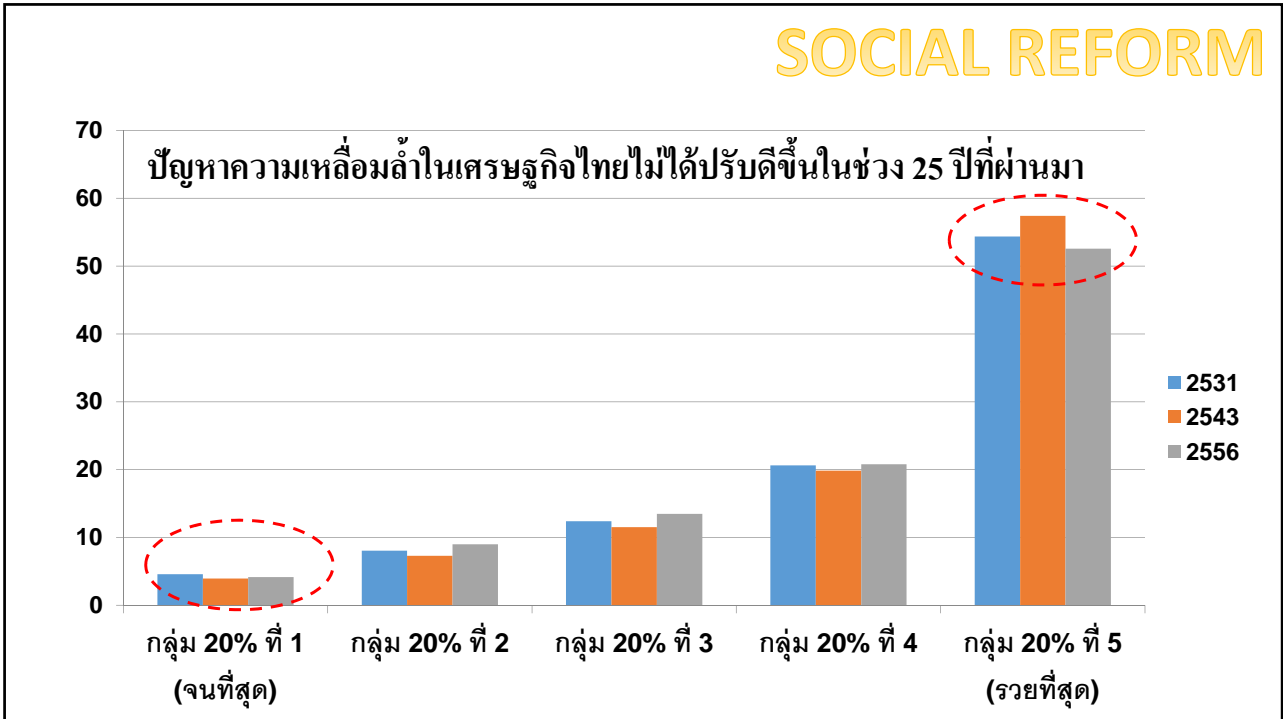
เป้าหมายการปฏิรูป

- การพัฒนาสังคมผู้ประกอบการ สร้างผู้ประกอบการรายใหม่
- การปฏิรูประบบนวัตกรรมของประเทศให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
 - การปฏิรูประบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาของประเทศ
 - การปฏิรูประบบ วทน. เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ
- การพัฒนาอุตสาหกรรมบนฐานนวัตกรรม อุตสาหกรรม Analytic & Big data

ข้อเสนอและกฎหมายที่ต้องผลักดันแก้ไข

- การแก้ไขกฎหมายเพื่อส่งเสริมสังคมผู้ประกอบการ
- ปรับ/ยุบ จัดโครงสร้างหน่วยงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ “ระบบวิจัย” ของประเทศใหม่ทั้งหมด
- ปฏิรูปโครงสร้างการบริหารจัดการ และ ระบบงบประมาณ วทน. เพิ่มการลงทุนทาง วทน.
- การลงทุนในการวิจัยและนวัตกรรม และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการวิจัยให้เพียงพอ
- พัฒนาและบริหารจัดการกำลังคนด้าน วทน.และวิจัย

SOCIAL REFORM



ภาพที่เราไม่อยากจะเห็นในประเทศไทย



คำถาม : ทำอย่างไรที่ความสำเร็จในการเจริญเติบโตของประเทศ จึงจะนำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิต รายได้ของประชาชนส่วนใหญ่ และลดช่องว่างระหว่างชนชั้น



เป้าหมายหลัก - การให้ความเท่าเทียมในมิติต่างๆ กับทุกคนในไทย

SOCIAL REFORM

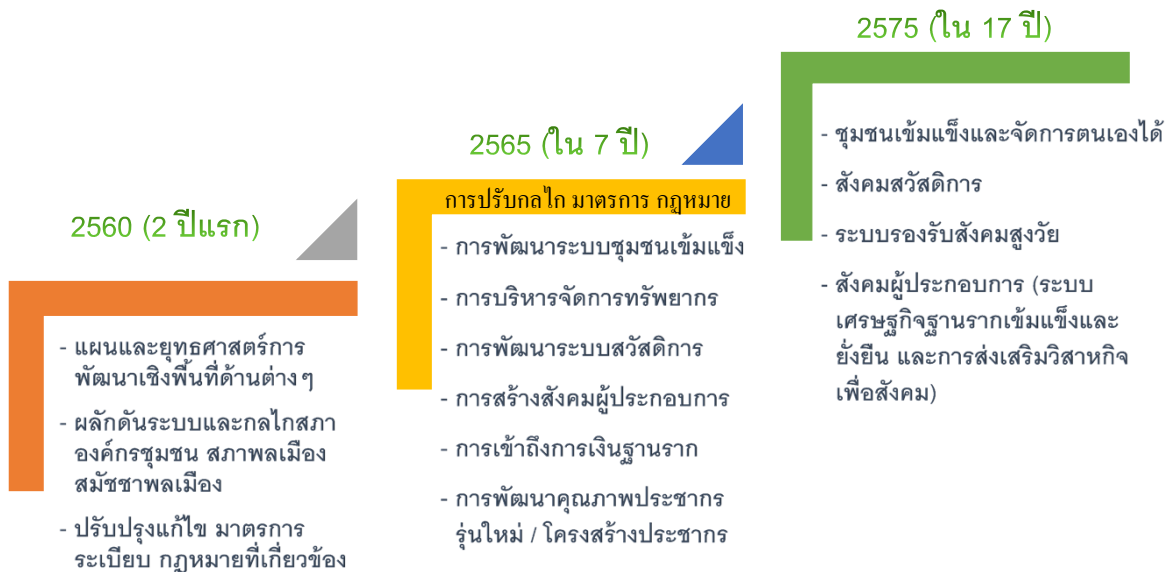
การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเท่าเทียมกันทางเศรษฐกิจและสังคม

เป้าหมาย

- ด้านเศรษฐกิจ - ลดความเหลื่อมล้ำระหว่างคนจน/รวย ในเชิงรายได้
- ด้านสังคม : - ลดการอพยพย้ายถิ่นเพื่อหางานทำ อัตราการเติบโต GPP 5%
- ลดความเหลื่อมล้ำในคุณภาพและโอกาสการศึกษา โรงเรียนประถม 2 แห่ง/ตำบล และโรงเรียนมัธยม 1 แห่ง/อำเภอ ที่มีคุณภาพสูง
- การเข้าถึงสวัสดิการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม
- ด้านทรัพยากร : - เพิ่มพื้นที่ป่าเป็น 40%
- พัฒนาระบบการจัดการน้ำเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ
- ครอบคลุมพื้นที่รับประโยชน์ 70% ของพื้นที่จังหวัด

29

3 ขั้นตอนในการลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม



30

ยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ

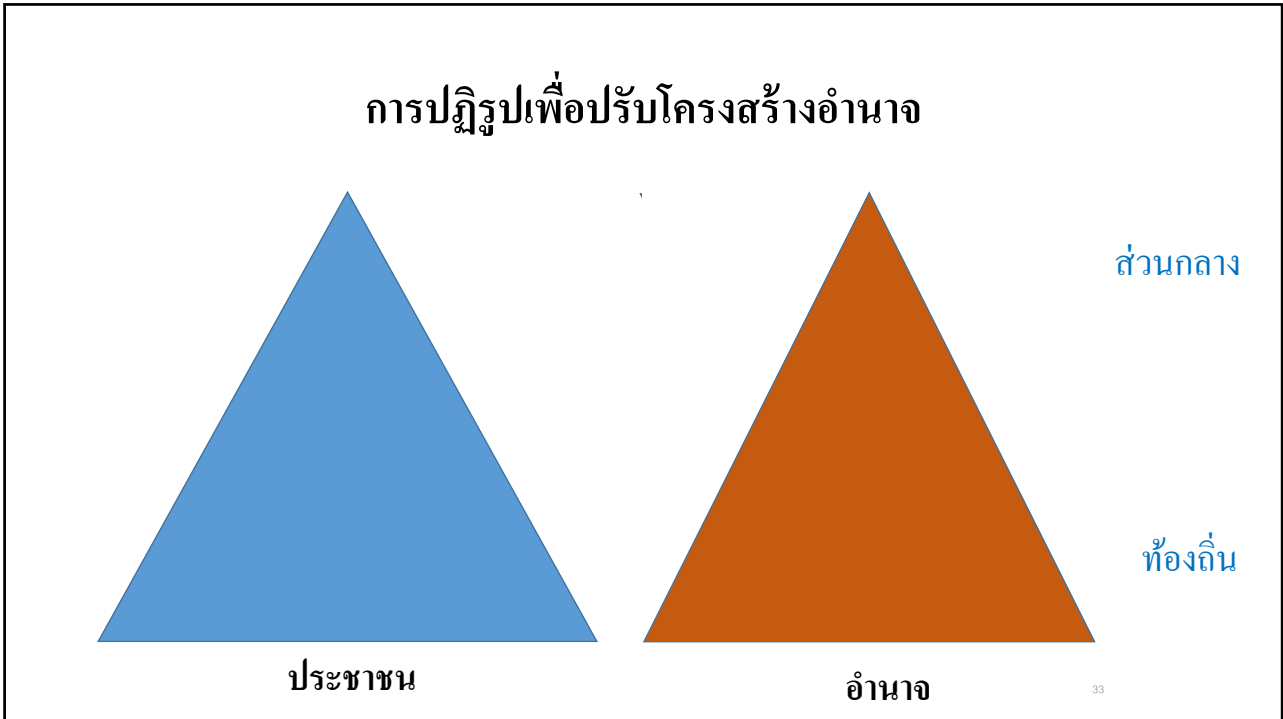


31

1. การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น และการเพิ่มสิทธิให้ชุมชน

การกระจายอำนาจ	การเพิ่มสิทธิให้ชุมชน และการสร้างความเข้มแข็งให้พลเมือง
<ul style="list-style-type: none"> • โครงสร้างอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่น • การควบรวมท้องถิ่นให้มีขนาดที่เหมาะสม • สภาการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ • ความเป็นอิสระทางการคลัง • กลไกกำกับดูแลและตรวจสอบ ทั้งโดยประชาชนและส่วนภูมิภาค • การเพิ่มความโปร่งใสและธรรมาภิบาลในการบริหารงานของท้องถิ่น • ระบบการบริหารงานบุคคล 	<ul style="list-style-type: none"> • กฎหมายรองรับสิทธิชุมชน กฎหมายสภาองค์กรชุมชน กฎหมายสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน • ปรับบทบาท ภารกิจของสภาองค์กรชุมชน และ สมัชชาพลเมือง ให้เป็นกลไกในการแก้ปัญหาและพัฒนาชุมชนอย่างมีส่วนร่วม • เสริมความเข้มแข็งของเครือข่ายองค์กรชุมชน • กระบวนการสร้างความร่วมมือระหว่างภาคพลเมืองกับองค์กรบริหารท้องถิ่น และหน่วยงานของรัฐ

32



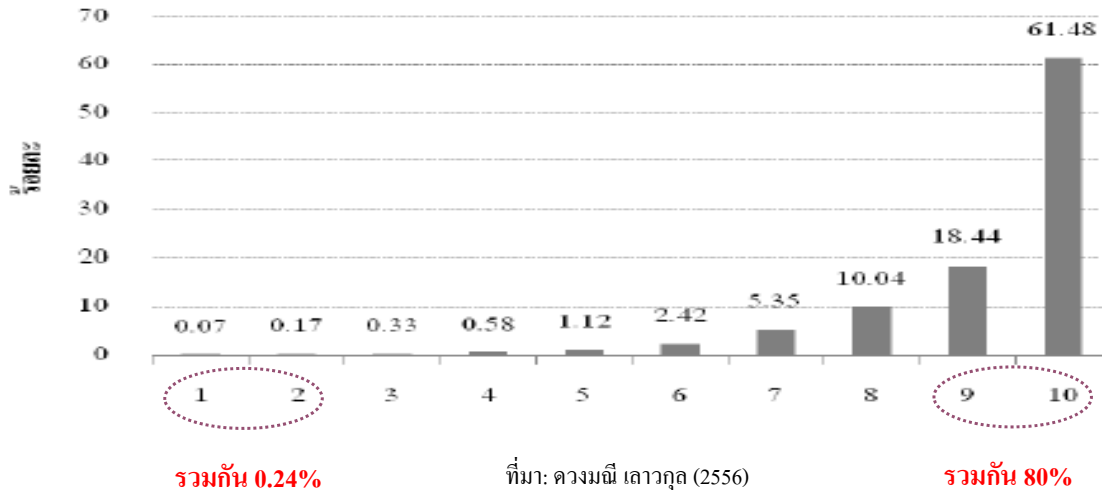
2. การบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม

การจัดการและการเข้าถึงทรัพยากรในพื้นที่	กฎหมายที่ต้องผลักดัน/แก้ไขปรับปรุง
<ul style="list-style-type: none"> • การปลูก บำรุง ฟื้นฟู และเพิ่มพื้นที่ป่าเป็น 40% ของประเทศ • การจัดที่ทำกินในรูปแบบที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ • การจัดการทรัพยากรทางทะเลเพื่อใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน • การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างทั่วถึง 70% ของพื้นที่ • มาตรการรองรับและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ • ระบบบริหารจัดการของเสีย น้ำเสียแบบครบวงจร • ระบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่ • การจัดการทุนชุมชน ทั้งทรัพยากร วัฒนธรรมและภูมิปัญญา 	<ul style="list-style-type: none"> • พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ, พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ • พ.ร.บ. ป่าชุมชน • พ.ร.บ. ทรัพยากรทางทะเล • พ.ร.บ. ทรัพยากรน้ำแห่งชาติ • พ.ร.บ. ป้องกันพิบัติภัยแห่งชาติ • พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ • พ.ร.บ. การบริหารน้ำเสียแห่งชาติ • พ.ร.บ. การผังเมืองและการใช้พื้นที่ • พ.ร.บ. สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากร • พ.ร.บ. ธนาคารที่ดิน • พ.ร.บ. ธนาคารต้นไม้ชุมชน

34

ปัญหาการกระจายตัวของที่ดินในประเทศไทย

สัดส่วนการถือครองที่ดินที่มีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดิน จำแนกตามผู้ถือครอง 10 กลุ่ม: ประเภทบุคคลธรรมดา และประเภทนิติบุคคล ปี พ.ศ. 2555



3. การเข้าถึงสวัสดิการ

ระบบสวัสดิการ

- การพัฒนาระบบสวัสดิการ : ระบบสวัสดิการที่เหมาะสม ระบบบำนาญ ระบบการออม และระบบรองรับสังคมสูงวัย)
- สังคมสวัสดิการ : ด้านสุขภาพ การศึกษา รายได้และบริการสาธารณะ
- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตของทุกกลุ่มทุกวัย

กฎหมายที่ต้องผลักดัน/แก้ไขปรับปรุง

- พ.ร.บ. ประกันสังคม
- พ.ร.บ. สวัสดิการสังคม
- พ.ร.บ. สวัสดิการชุมชน
- พ.ร.บ. การออมแห่งชาติ
- พ.ร.บ. ระบบบำนาญแห่งชาติ
- พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
- พ.ร.บ. ผู้รับอาสาผู้สูงอายุ
- กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาภาคประชาสังคม

ระบบสาธารณสุข

ระบบสุขภาพและสาธารณสุข	เป้าหมาย ขั้นตอน
<ul style="list-style-type: none"> • ระบบบริการสุขภาพในระดับพื้นที่ มีทีมหมอครอบครัว ที่ดูแลประจำครอบครัว • ระบบการแพทย์ฉุกเฉินที่รัฐดูแล 72 ชม.แรก • ความรอบรู้ด้านสุขภาพของประชาชนเพื่อปรับพฤติกรรมสุขภาพ • นโยบายหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐาน • การจัดบริการสุขภาพระดับเขต • การแพทย์แผนไทย 	

37

การคุ้มครองผู้บริโภค

การคุ้มครองผู้บริโภค	กฎหมายที่ต้องผลักดัน/แก้ไขปรับปรุง
<ul style="list-style-type: none"> • ระบบและกลไกการมีส่วนร่วมของผู้บริโภค ในการคุ้มครองตนเอง • ระบบข้อมูลและความปลอดภัยของผู้บริโภค • ระบบร้องเรียน เหยี่ยวา และชดเชยความเสียหาย • กลไกและมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคภาครัฐ • ปฏิรูปองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ 	<ul style="list-style-type: none"> • พ.ร.บ.องค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค • พ.ร.บ.การแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ต่อผู้บริโภค • พ.ร.บ.การเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ • พ.ร.บ.ความรับผิดชอบสินค้าชำรุดบกพร่อง • พ.ร.บ.คุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากบริการสาธารณสุข • พ.ร.บ. กสทช. • บูรณาการหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียน

38

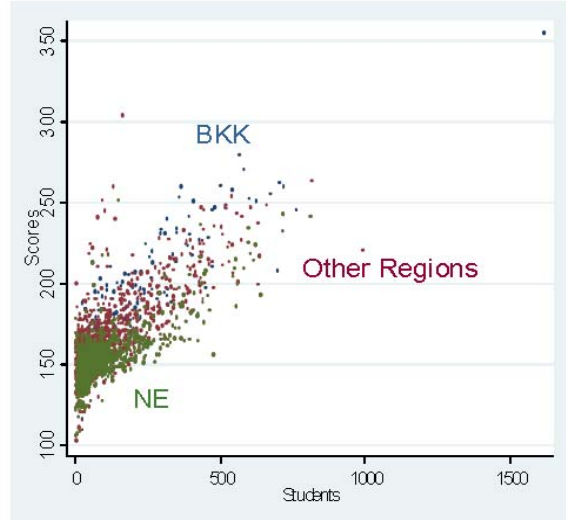
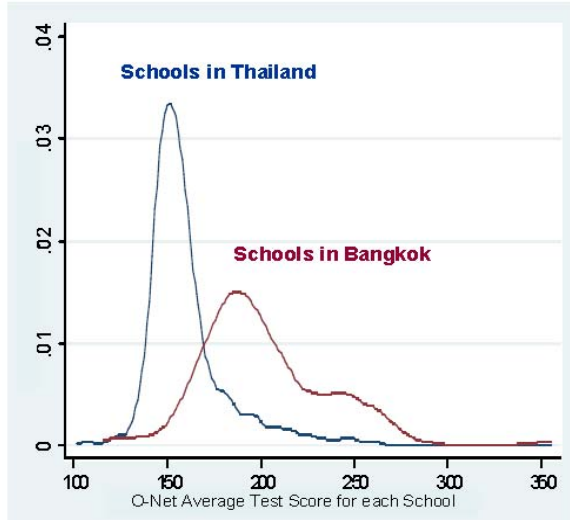
4. การพัฒนาอาชีพ	
การพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน	กฎหมายที่ต้องผลักดัน/แก้ไขปรับปรุง
<ul style="list-style-type: none"> • การส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน วิสาหกิจชุมชน และวิสาหกิจเพื่อสังคม • ข้อมูลและการวิจัยเพื่อพัฒนาอาชีพในพื้นที่ • การส่งเสริม SME และสร้างสังคมผู้ประกอบการ • ยกระดับทุนทางวัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม 	<ul style="list-style-type: none"> • พ.ร.บ. การเงินระดับฐานราก • พ.ร.บ. ส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม • การส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน • พ.ร.บ. ส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม • พ.ร.บ. บูรณาการพัฒนากำลังคนและฝีมือแรงงานแห่งชาติ • พ.ร.บ. สมัชชาศิลปะและวัฒนธรรมแห่งชาติ

39

5. การศึกษาเชิงพื้นที่	
ขั้นตอนและกรอบระยะเวลา	กฎหมายที่ต้องแก้ไขปรับปรุง
<div style="display: flex; flex-direction: column; align-items: center;"> <div style="margin-bottom: 10px;"> <p style="color: #4a7ebb; font-weight: bold;">2560 (2 ปีแรก)</p> <div style="border: 1px solid #4a7ebb; padding: 5px; width: 80%; text-align: left;"> <p>นำร่องการจัดการศึกษาเชิงพื้นที่</p> </div> </div> <div style="margin-bottom: 10px;"> <p style="color: #4a7ebb; font-weight: bold;">2565 (ใน 7 ปี)</p> <div style="border: 1px solid #4a7ebb; padding: 5px; width: 80%; text-align: left;"> <p>- กระจายอำนาจและทรัพยากรลงสู่ฐานกลไกจังหวัด</p> <p>- มีกรรมการการศึกษาจังหวัดและสมัชชาการศึกษาจังหวัดเกิดขึ้นทั่วประเทศ</p> </div> </div> <div> <p style="color: #4a7ebb; font-weight: bold;">2575 (ใน 17 ปี)</p> <div style="border: 1px solid #4a7ebb; padding: 5px; width: 80%; text-align: left;"> <p>- หลักสูตรการจัดการศึกษาตอบโจทย์ตามภูมิสังคมของพื้นที่</p> <p>- คุณภาพผู้เรียนที่สูงขึ้น</p> </div> </div> </div>	<ul style="list-style-type: none"> • พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ 2542 • ระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ • พ.ร.บ. ครูอาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา • ร่าง พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ • พ.ร.บ. บงประมาณประจำปี

40

คะแนนเฉลี่ย O-Net ของโรงเรียนต่างๆ



ที่มา : กอบศักดิ์และคณะ (2549)

41

การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม

การสร้างเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว

การสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อขับเคลื่อนระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม

มาตรการหล่อหลอมกลุ่มเวลาเพื่อสร้างค่านิยม และปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม

กลไกขับเคลื่อน

- ผู้นำและนโยบาย
- กลไกเชิงสถาบันในระดับชาติ
- เครื่องมือสนับสนุนการบริหารจัดการ
- กลไกสามประสานเชื่อมโยงในระดับพื้นที่ ครอบครั้ว-โรงเรียน-ชุมชน

42

นำไปสู่การเป็นประชาธิปไตยทางเศรษฐกิจ
การพัฒนาที่สมดุล เข้มแข็งจากฐานราก
และความสำเร็จในการพัฒนาอย่างแท้จริง

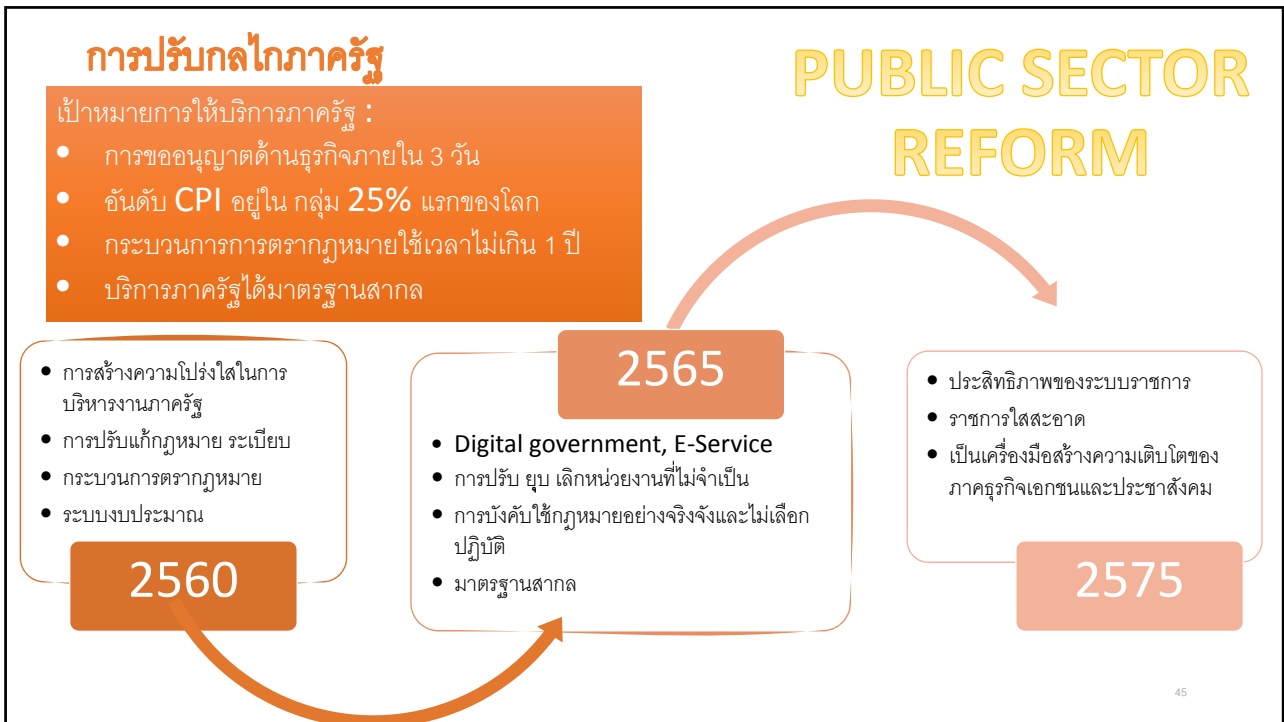


ที่มาภาพ : websites ของ ศสส และ oknation.net

สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

การพัฒนาประเทศจำเป็นต้องทำตามลำดับขั้น ต้องสร้างพื้นฐาน คือ ความพอมี พอกิน พอใช้ ของประชาชนส่วนใหญ่เป็นเบื้องต้นก่อน ... เมื่อได้พื้นฐานมั่นคงพร้อมพอควร และปฏิบัติได้แล้ว จึงค่อยสร้างเสริมความเจริญและฐานะเศรษฐกิจขั้นที่สูงขึ้นโดยลำดับต่อไป

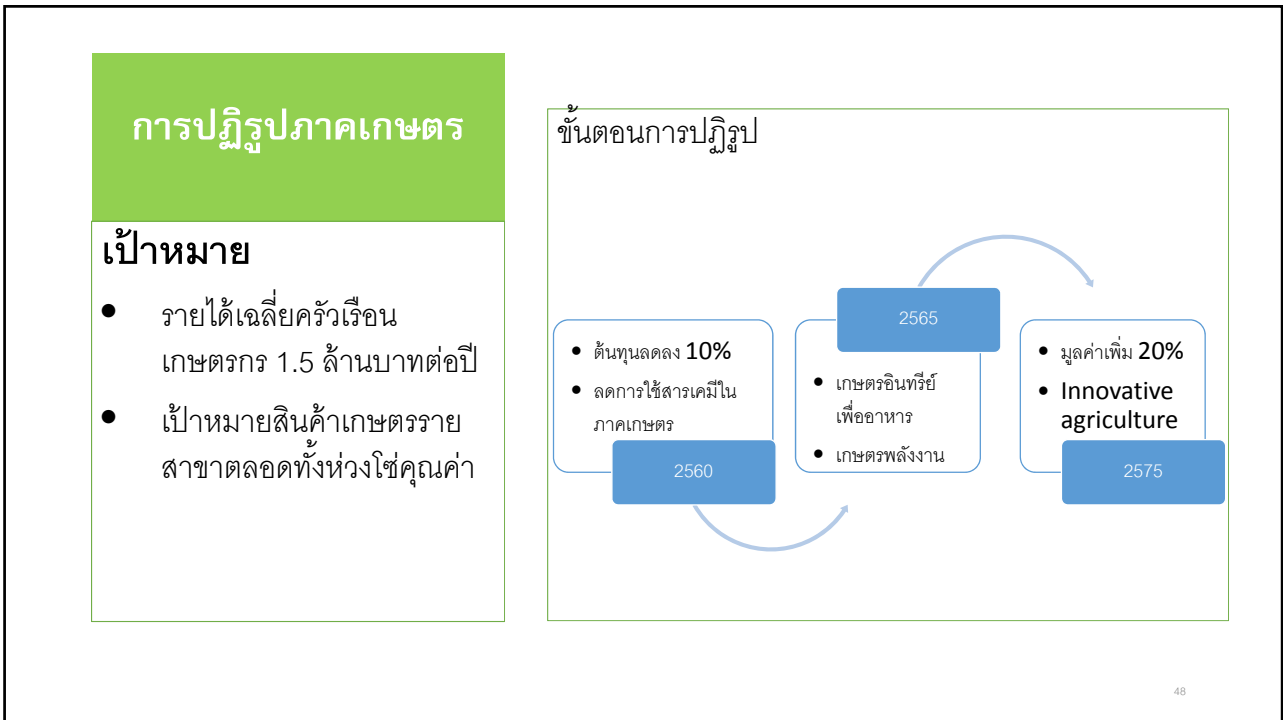
เศรษฐกิจพอเพียงเป็นเสมือนรากฐานของชีวิต รากฐานความมั่นคงของแผ่นดิน เปรียบเสมือนเสาเข็มที่ถูกต้องรองรับบ้านเรือนตัวอาคารไว้ นั่นเอง สิ่งก่อสร้างจะอยู่มั่นคงก็อยู่ที่เสาเข็ม แต่คนส่วนมากมองไม่เห็นเสาเข็ม และลืมเสาเข็มเสียด้วยซ้ำไป



การปฏิรูประบบและกลไกภาครัฐใน sector สำคัญ

วาระปฏิรูป	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนาระบบการเมือง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำ	การแก้ไขทุจริตคอรัปชั่น	เศรษฐกิจ/ยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
ภาคเกษตร	★			★		★	★	★
การศึกษา	★			★	★	★	★	
กิจการพลังงานและไฟฟ้า	★			★	★	★		★

46



การปฏิรูปการศึกษา

เป้าหมาย

- ผลสัมฤทธิ์เด็กไทยเป็นอันดับ 2 ของอาเซียน และอยู่ใน top 5 ของเอเชีย

ประเด็นการปฏิรูปสำคัญ

- กระจายอำนาจสู่การจัดการเชิงพื้นที่
- ปฏิรูประบบการเงินด้านอุปสงค์จ่ายตรงกับผู้เรียนและสถานศึกษา
- ปรับโครงสร้าง/อัตรากำลังกระทรวงศึกษาธิการรองรับบทบาทใหม่ในฐานะ **Regulator**
- ใช้กลไกคณะกรรมการนโยบายฯ ยื่นระยะการปฏิรูปให้ต่อเนื่อง 10-15 ปี
- ปฏิรูปวิธีการเรียน และหลักสูตร

49

การปฏิรูปการศึกษา

-ปฏิรูปเร็วในเรื่องที่มีผลกระทบโดยตรงกับเด็ก/ครู (หลักสูตร/ตำรา/การวัดผล ฯลฯ)

-นำร่องการจัดการเชิงพื้นที่ในจังหวัดที่พร้อม

-ตั้งกรรมการนโยบายฯ และเตรียมจัดทำแก้ไขกฎหมายทำ **Roadmap** ทุก ๆ ด้าน

-เตรียมแผนปรับโครงสร้าง/อัตรากำลังกระทรวงศึกษาธิการ

2560

-มีกลไกการจัดการเครือข่ายสมัชชาระบบข้อมูลกำลังคนที่มีประสิทธิภาพครบทุกจังหวัด

-ปรับโครงสร้าง/อัตรากำลัง/ลดขนาดกระทรวงศึกษาธิการ

- ระบบการเงินด้านอุปสงค์/คุ้มครองการศึกษาเริ่มดำเนินการเป็นรูปธรรมทั่วประเทศ

2565

-มีระบบหลักประกันโอกาสทางการศึกษาแห่งชาติ

- ถ่ายโอนโรงเรียนประถมทั้งหมด โรงเรียนมัธยมตำบล และ กศน. ให้ท้องถิ่นดูแล

- สถานศึกษาทั้งหมดเป็นอิสระ รับผิดชอบและมีธรรมาภิบาลตามนิติสถานะโดยสมบูรณ์ทุกแห่ง

- วางระบบผลิต พัฒนาและระบบบริหารงานบุคคลให้เป็นระบบที่มีคุณภาพและธรรมาภิบาล

2575

การปฏิรูปกิจการพลังงานและไฟฟ้า

ด้านโครงสร้างการบริหารและกำกับกิจการพลังงาน

- การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและกำกับกิจการพลังงาน
- การพัฒนาศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน (NIEA)
- การกำกับกิจการพลังงานทุกประเภทที่มีลักษณะผูกขาด
- การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม

กฎหมายที่ต้องผลักดัน/ปรับปรุงแก้ไข

- แก้ไข พ.ร.บ. คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ร.บ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ร.บ. ปิโตรเลียม
- พ.ร.บ. สำนักงานข้อมูลพลังงานแห่งชาติ
- แก้ไข พ.ร.บ. การแข่งขันทางการค้า 2542

51

การปฏิรูปกิจการพลังงานและไฟฟ้า

ด้านกิจการไฟฟ้า

- การจัดทำค่าพยากรณ์ความต้องการไฟฟ้า
- การจัดทำแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้า
- การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี
- การบริหารกิจการสายส่งและศูนย์ควบคุมระบบโครงข่ายไฟฟ้าและตลาดกลางซื้อขายไฟฟ้าภายในแผน PDP 2015-2036
- โครงข่ายระบบสายส่งไฟฟ้าในกลุ่มประชาคมอาเซียน
- กองทุนพัฒนาไฟฟ้า

เป้าหมาย



52



แผนปฏิรูปด้านการเมือง

ประเด็นการปฏิรูป

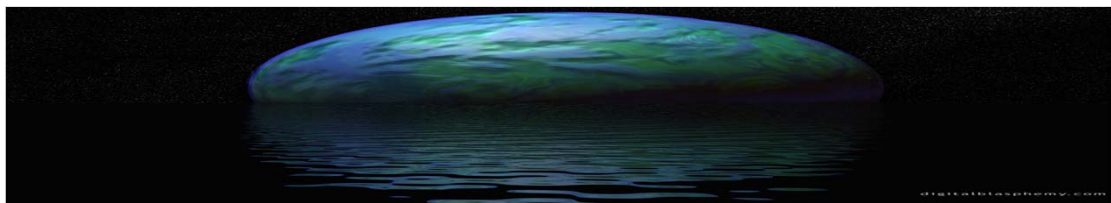
- พรรคการเมืองไม่เป็นของนายทุน
- การคัดเลือกคนดีเข้าสู่สภา
- การปฏิรูปคณะกรรมการการเลือกตั้ง
- การปฏิรูปคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน
- การปฏิรูปคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- การปฏิรูปคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
- การปฏิรูปคณะกรรมการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
- การปฏิรูปคณะกรรมการตรวจการแผ่นดิน
- การปฏิรูปการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน





54

ปฏิรูปโดยใคร : กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป



55

สถานการณ์ปัญหาเดิม 10 ปีที่ผ่านมา

ปีกเอียงไม่สมดุล

นักบินพาเครื่องบินดิ้นจนเกือบตก

ทุจริตจนน้ำมันจะหมด



หางเสือไม่ทำงาน

ผู้โดยสารเกิดจลาจล

เรากำลังพยายามสร้างพาหนะลำใหม่ และทะยานกลับขึ้นไปให้ได้

56

แผนการปฏิรูปประเทศไทยสู่ 2575

เพิ่มระดับความสามารถ



เข้มแข็งในสังคมโลก



สู่ระดับพีดานบินใหม่



ร่วมสร้างพาหนะ



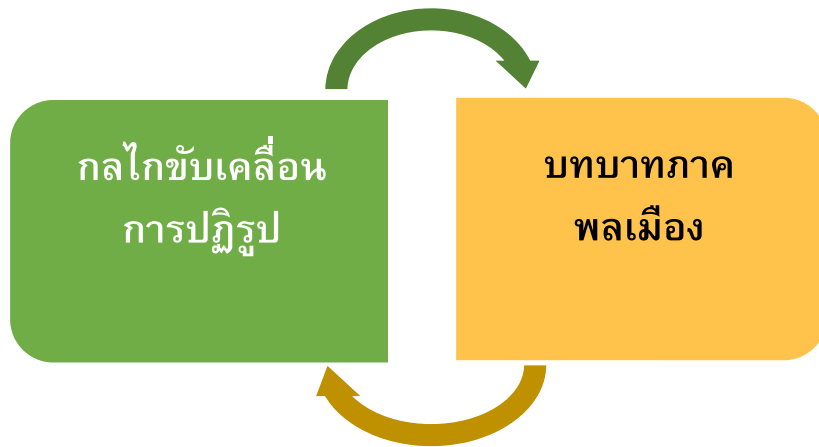
พร้อมออกเดินทาง

ประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน



57

การสานพลังเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูป



58

กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป

กลไก

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป

คณะกรรมการยุทธศาสตร์ปฏิรูป
และการปรองดองแห่งชาติ

หน่วยบริหารเชิงบูรณาการ

อำนาจและบทบาท

บูรณาการการขับเคลื่อน

สนับสนุนโครงการริเริ่มเพื่อ
การปฏิรูปที่สอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์ชาติ

กำหนดตัวชี้วัดให้หน่วยงาน
และกำกับกำกับการขับเคลื่อน

ทรัพยากร

งบประมาณภาครัฐ
เพื่อการปฏิรูป

งบประมาณจากรัฐวิสาหกิจ
และเอกชน

59

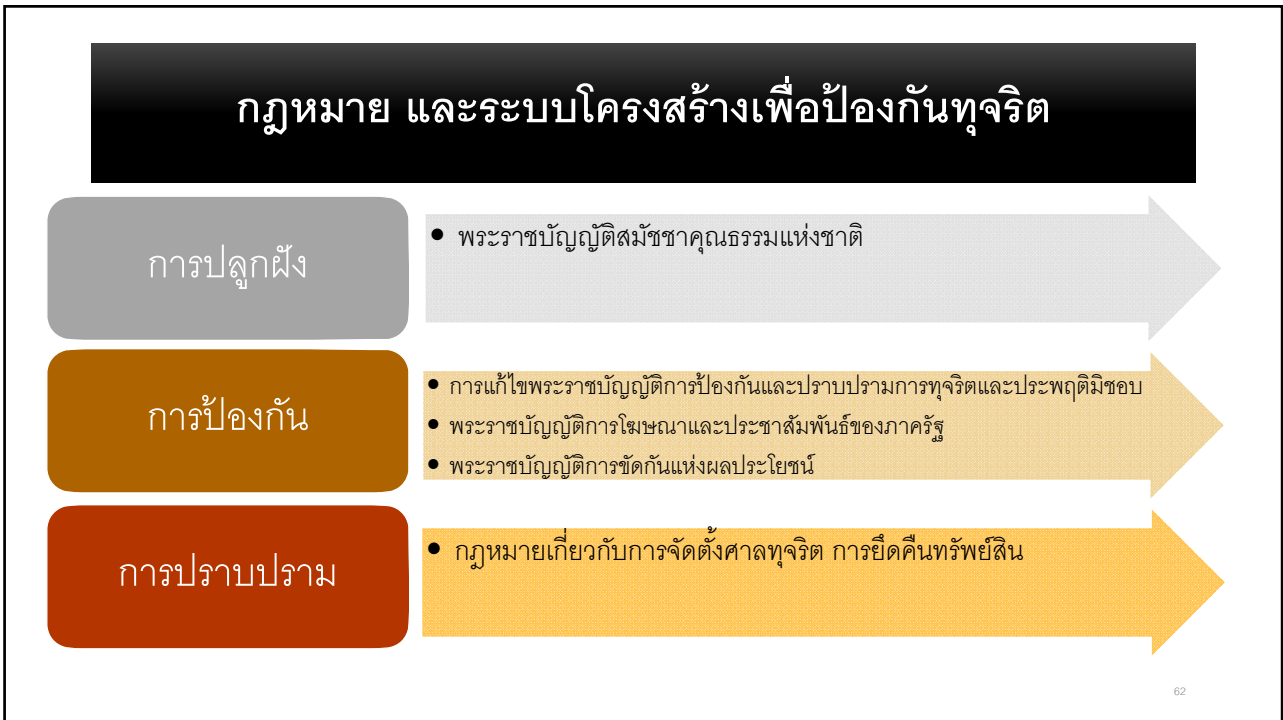
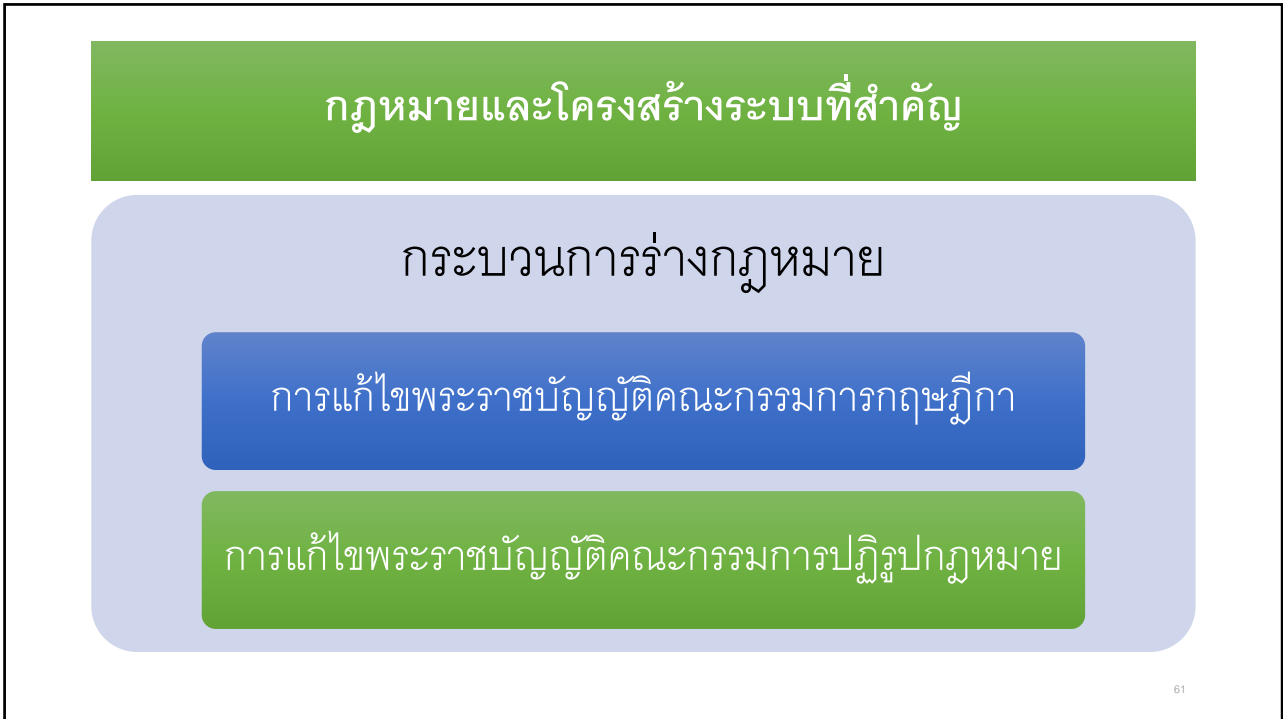
ค่าน้ำจืดสำคัญที่ต้องทำก่อนการเลือกตั้ง และภายในปี 2560

กฎหมายสำคัญ

โครงสร้าง/ระบบสำคัญ



60



กฎหมาย และระบบโครงสร้างเพื่อลดโอกาสทุจริต

การสร้างโปร่งใส

- การเชื่อมโยงระบบข้อมูลเพื่อการบริหารงานภาครัฐ
- การแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ

การกำกับดูแลกิจการ สำคัญ

- การปฏิรูปกิจการตำรวจ
- กฎหมายเพื่อปฏิรูปโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ตำรวจ
- ระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของชาติ
- พระราชบัญญัติ กสทช.

63

โครงสร้าง/ระบบเพื่อพัฒนาระบบการเมืองการปกครอง และลดความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่

การเมืองระดับชาติ

การปรับระบบการเลือกตั้ง
และการเข้าสู่อำนาจ

การสร้างความรู้และมีส่วนร่วม
ร่วมทางการเมืองของพลเมือง

การเมืองระดับท้องถิ่น

การเสริมสร้างบทบาทพลเมือง
ในการจัดการตนเอง

การกระจายอำนาจและถ่าย
โอนภารกิจ

การบริหารเชิงพื้นที่

ระบบงบประมาณเชิงพื้นที่

ระบบบูรณาการการบริหาร
จัดการเชิงพื้นที่

การกำหนดขอบเขตอำนาจ
ส่วนกลาง ภูมิภาค ท้องถิ่นให้
ชัดเจน

64

กฎหมายเพื่อพัฒนาระบบการเมืองการปกครองและลดความเหลื่อมล้ำ

กฎหมายเกี่ยวกับสิทธิชุมชนและสมัชชาพลเมือง

การแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ๒๕๓๔

การแก้ไขพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ๒๕๔๕

การแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒

การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยองค์การบริหารท้องถิ่นและการกระจายอำนาจ

65

โครงสร้าง ระบบ และกฎหมายเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

การบริหารการจัดเก็บภาษี

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล และ
โครงสร้างพื้นฐานด้านบริการเพื่อพัฒนาระบบ
ฐานข้อมูลภาครัฐที่มีมาตรฐาน

โครงสร้างระบบวิจัย วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี
และนวัตกรรม

พรบ.ยุทธศาสตร์ชาติ

การแก้ไขร่างประมวล
ระงากรใหม่ เพิ่มการ
รวบรวมข้อมูลผู้มีเงินได้

พระราชบัญญัติภาษีที่ดิน
และสิ่งปลูกสร้าง

การแก้ไขพระราชบัญญัติ
การแข่งขันทางการค้า

66

การปฏิรูปกิจการที่มีลำดับความสำคัญสูง มีผลกระทบสูงต่อการพัฒนาเกือบทุกด้าน

การศึกษา

การปรับโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากร
ทางการศึกษา และปฏิรูปวิธีการเรียน

พรบ. คณะกรรมการนโยบายการศึกษาและ
พัฒนามนุษย์แห่งชาติ

การจัดการทรัพยากร

ระบบบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

พรบ.
ผังเมืองและการใช้ที่ดิน

67

บทบาทภาคพลเมือง



68

เราไม่อาจก้าวไปข้างหน้าได้ถ้าทุกคนยืนอยู่ที่เดิม
ประเทศไทยใหญ่และหนักเกินกว่าจะปล่อยให้คนไม่กี่คนยกขึ้นได้

69



ร่วมคิดสร้างไทย ร่วมใจสร้างอนาคต



TOGETHER WE CAN FLY

70

ภาคผนวก ข

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป
จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป ๘ กลุ่ม

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
1 การป้องกันและปราบปรามทุจริตประพหุมิติขอบ									
1 ยุทธศาสตร์การปลูกฝัง	การสร้างจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์ และปฏิเสธการทุจริต และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการต่อต้านการทุจริต	1	1	1	1	1	1	1	
	เครือข่ายคนไม่โกงที่เข้มแข็ง								
	ความตื่นตัวของประชาชนและการมีส่วนร่วมในการแก้ไข ปัญหาทุจริตประพหุมิติขอบ								
1 ยุทธศาสตร์การป้องกัน	กฎหมายการตั้งเจ้าพนักงานของรัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใส	1	1	1	1	1	1	1	
	การควบคุมการใช้งบประมาณของรัฐเพื่อการโฆษณา								
	พรบ.การชดเชยแห่งผลประโยชน์								
	กองทุนสนับสนุนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและ ประพหุมิติขอบโดยภาคประชาชน								
	การคุ้มครองพยานในคดีทุจริตและประพหุมิติขอบ								
	การบริหารงานภาครัฐแบบเปิดเผย (Open government)								
	การปรับปรุง พรบ. ข้อมูลข่าวสารสาธารณะ								
	การลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ								
1 ยุทธศาสตร์การปราบปรามทุจริตทั้งระบบ	การตั้งศาลคดีทุจริต	1	1	1	1	1	1	1	
	การแก้กฎหมาย ปงพ. ปปท. เพิ่มความเป็นอิสระของ ปปท.								
	ระบบประสานงานข้อมูลและการดำเนินงานเกี่ยวกับ การร้องเรียนการทุจริต (clearing house)								
	มาตรการและบทลงโทษที่รุนแรงและรวดเร็วตาม มาตรฐานสากล								
	การกำหนดระยะเวลาการทำงานและ ความรับผิดชอบเสียหายที่เกิดจากความล่าช้า								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
2 การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง									
2 การปฏิรูปพรรคการเมือง	พรรคการเมืองทำหน้าที่ครบถ้วนตามที่กฎหมายกำหนด การบริหารพรรคการเมืองที่มีส่วนร่วม โปร่งใส ตรวจสอบได้ การเป็นสถาบันการเมืองที่เป็นตัวแทนความต้องการ ผลประโยชน์ที่หลากหลาย การเลือกตั้งขึ้นต้นในพรรคการเมืองเพื่อสรรหา กรรมการบริหารพรรคและตัวแทนพรรคในการลงสมัครรับ เลือกตั้ง	2	2			2		2	
2 การคัดเลือกคนเข้าสู่สภา	การจัดระบบและรูปแบบการหาเสียงของพรรคการเมือง ที่เป็นการสื่อสารทางการเมืองที่ทั่วถึงและตรวจสอบได้ การยุบพรรคการเมืองเมื่อพรรคกระทำผิดร้ายแรง ระบบเลือกตั้งแบบสัดส่วนคู่ขนาน ที่มา คุณสมบัติของสมาชิกวุฒิสภาที่เป็นพลเมืองดี มีองค์กรและกลไกจัดการเลือกตั้งที่โปร่งใสและประกัน ความยุติธรรม การให้การศึกษาเพื่อสร้างพลเมือง	2	2	2		2		2	
2 การปฏิรูปองค์กรอิสระ		2	2	2		2			
คณะกรรมการการเลือกตั้ง									

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากระบวนการปกครองและการเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	มีหลักประกันความเป็นอิสระในการปฏิบัติงาน								
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	การสรรหาคณะกรรมการที่ปราศจากการแทรกแซงและครอบงำ								
	การจัดโครงสร้างและการบริหารงานที่รวดเร็วและโปร่งใส								
	มีการประเมินผลและการตรวจสอบการปฏิบัติงาน รวมถึงการตรวจสอบของภาคประชาสังคม								
องค์กรตรวจเงินแผ่นดิน	ความเป็นอิสระจากการเมือง รูปแบบที่มากำจัดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ ระบบการบริหารบุคลากร งบประมาณ และกระบวนการดำเนินงาน การประเมินผล								
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	กระบวนการสรรหากรรมการที่เปิดกว้างและปราศจากการแทรกแซง								
	กระบวนการดำเนินงานในเชิงรุก								
ผู้ตรวจการแผ่นดิน	กระบวนการสรรหากรรมการที่เปิดกว้างและปราศจากการแทรกแซง								
	กระบวนการดำเนินงานในเชิงรุก								
2 การปฏิรูปการเรียนรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน	การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การเรียนรู้และการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง	2				2		2	
	กระบวนการสมัชชาพลเมืองเป็นกลไกการเรียนรู้และมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนในทุกระดับ								
	การให้การศึกษายุทธวิธีรูปแบบเพื่อเสริมสร้างความเป็นพลเมือง								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากรอบการเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
3 การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น									
3 การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่นให้ชัดเจน	การทบทวนและกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ให้ชัดเจนและการแก้ไข พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน	3	3	3	3		3		
	กลไกและเครื่องมือเพื่อบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการส่วนกลาง ภูมิภาค และท้องถิ่น								
3 การกระจายอำนาจและถ่ายโอนภารกิจ	กลไกและแผนขั้นตอนการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจ	3	3	3	3		3		
	การถ่ายโอนภารกิจ บุคลากรและงบประมาณ โดยมีเงื่อนไขที่กำหนด								
3 การออกแบบโครงสร้างองค์กรที่เหมาะสมกับภารกิจ และคล่องตัวต่อการเปลี่ยนแปลง ยุบ เลิก	จำแนกกลุ่มหน่วยงานที่ไม่ตอบสนองยุทธศาสตร์ชาติและประชาชน เพื่อดำเนินการยุบเลิก	3					3		
	หลักการและแนวปฏิบัติในการประเมินผลสัมฤทธิ์								
3 การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการบริหารราชการส่วนภูมิภาค	การปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐทุกประเภท และการประเมินเพื่อยุบ/เลิกหน่วยงานได้เมื่อหมดความจำเป็น								
3 โครงสร้างอำนาจหน้าที่ขององค์กรท้องถิ่น	การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจตัดสินใจและสั่งการทุกส่วนราชการที่ดำเนินการในจังหวัด	3					3		
	สภาการปกครองท้องถิ่นแห่งชาติ	3	3				3		
	รูปแบบและการควบคุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น								
	กลไกกำกับตรวจสอบท้องถิ่นโดยราชการส่วนภูมิภาค และการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านสมัชชาพลเมือง								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
3 การบริหารงานบุคคลของท้องถิ่น	การมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นเพียง คณะเดียว เพื่อกำหนดกฎเกณฑ์และมาตรฐานการทำงาน สำหรับการบริหารงานบุคคลของท้องถิ่นทั้งระบบ	3							
3 ระบบบริหารงานบุคคลภาครัฐที่มีมาตรฐานและมีเอกภาพใน ค่าตอบแทน	มาตรฐานค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการ ที่เป็นธรรม ไม่เหลื่อมล้ำ และสามารถดึงดูดคนดีคนเก่ง เข้ารับราชการได้	3							
3 การปฏิรูปองค์การมหาชน	ระบบการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตามระบบคุณธรรม	3				3		3	
หลักการแนวคิดการจัดตั้งองค์การมหาชน	การนิยาม จัดระเบียบและประเภทขององค์การมหาชนใหม่								
การกำหนดบทบาทภารกิจและการให้บริการสาธารณะ	ความชัดเจนของบทบาทภารกิจ								
ระบบการบริหารและโครงสร้าง	ระบบการกำกับดูแลโดยผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง คณะกรรมการบริหาร								
	การเปิดเผยข้อมูล								
	การปรับปรุงการบริหารงานบุคคลขององค์การมหาชน								
	ธรรมาภิบาล ค่าตอบแทนโดยคำนึงถึงประเภท ภาระหน้าที่ ความยากและความซับซ้อนของงานปฏิบัติงาน								
	ระบบการติดตามประเมินผล								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
4 การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังท้องถิ่น									
4 การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์และเป้าหมายร่วมกัน	การจัดสรรงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติควบคู่กับ การจัดสรรงบประมาณตามพื้นที่	4			4	4	4		4
4 ระบบงบประมาณเชิงพื้นที่	ระบบและกระบวนการจัดทางงบประมาณตามพื้นที่ และการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	4	4		4	4			
4 การเงินการคลังท้องถิ่น	ประเภทภาษีและรายได้เพื่อเพิ่มความเข้มเป็นอิสระทางการคลัง ของท้องถิ่น	4			4	4			
	การควบคุมและบริหารค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของท้องถิ่น								
	กลไกตรวจสอบและความโปร่งใสในการจัดหางบประมาณ ท้องถิ่น และการใช้จ่ายงบประมาณ								
	การออกระเบียบว่าด้วยดุลการคลังและการรักษาวินัย ทางการคลังของท้องถิ่น								
4 การจัดตั้งสถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา	สถาบันวิเคราะห์งบประมาณประจำรัฐสภา	4	4						
5 การเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการบริหารงาน ภาครัฐ									
5 รัฐบาลในระบบดิจิทัล (Digital and Connected Government)	การเชื่อมโยงระบบข้อมูลเพื่อการบริหารงานภาครัฐ	5			5	5	5		5
5 Open government	การเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ ช่องทางการสื่อสารกับประชาชน ความร่วมมือในรูปแบบหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐกับเอกชน (public-private partnership)	5				5	5		
	การ outsource งานให้ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม ทำได้ ตลอดจนการร่วมผลิตบริการสาธารณะ								
5 การนำ PMQA และ SDCA มาใช้อย่างจริงจังและต่อเนื่อง	การทำงานของระบบราชการที่ได้มาตรฐานสากล	5				5			

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
5 การสร้างการเปลี่ยนผ่านในการพัฒนาระบบบริหารจัดการ เชิงพื้นที่	กลไกขับเคลื่อนพัฒนาระบบภาครัฐสู่การพัฒนาระบบที่ มากขึ้น	5	5		5		5		5
6 กิจการตำรวจ									
6 ความเป็นอิสระของหน่วยงานตำรวจ	การปรับปรุงประกอบของ กตธ. กตช. และการแต่งตั้ง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	6		6	6	6			
6 มาตรฐานการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ	หลักเกณฑ์ ระเบียบการแต่งตั้งที่ชัดเจนรัดกุม ลดการใช้ดุลพินิจ	6		6	6	6			
6 การปฏิรูปงานสอบสวน	ระบบการประเมินเพื่อเลื่อนตำแหน่งพนักงานสอบสวน แนวทางการบริหารคดี	6		6	6	6			
	เส้นทางการเติบโตของพนักงานสอบสวน								
	การมีชุดฝ่ายสอบสวนเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ พนักงานสอบสวน								
6 การถ่ายโอนภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลัก	การถ่ายโอนภารกิจเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกและ ความปลอดภัยด้านการจราจร ความคิดเกี่ยวกับ ทรัพยากรธรรมชาติ การท่องเที่ยว การจราจรในพื้นที่ ทางหลวง งานรถไฟ เขตน้ำท่วมไทย การตรวจคนเข้าเมือง	6		6	6	6			
6 การสนับสนุนอื่น	การมีส่วนร่วมของประชาชน	6		6		6			
	การจัดระบบนิติวิทยาศาสตร์								
	การป้องกันทุจริตคอร์รัปชั่น								
	ระบบงบประมาณของตำรวจ								
	กลไกตรวจสอบถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ตำรวจ								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอแนะการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากระบวนการปกครองและกาเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
7 การปฏิรูปกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม การตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ	มีองค์การที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาและปรับปรุงกฎหมายเพียงหน่วยงานเดียว	7		7	7	7	7		
	ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการร่างกฎหมายมีการกำหนดกรอบแนวคิดของกฎหมายที่เสนอแก้ไขให้ชัดเจน มีคู่มือกฎหมายเกี่ยวกับการเสนอร่างกฎหมาย คู่มือการจัดทำ/ตรวจพิจารณาร่างกฎหมายที่เป็นมาตรฐาน								
	การประเมินผลกฎหมาย การจัดทำผลการศึกษาและอธิบายร่างกฎหมาย และยกเลิกกฎหมายที่ไม่มีความจำเป็น								
	มีประมวลกฎหมายในเรื่องเดียวกัน จัดหมวดหมู่อย่างเป็นระบบ								
7 การจัดทำกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ	กฎหมายและนโยบายเพื่อให้พร้อมต่อการจัดการปัญหาคนต่างด้าว ปัญหาสัญชาติและสถานะบุคคล	7		7					7
7 การบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ	การแก้ไขกฎหมายในส่วนที่การบังคับใช้มีปัญหาในปัจจุบัน	7		7	7	7			
	การแก้ปัญหาค้นคืนศุลกากร								
	การให้บริการประชาชนด้านกระบวนการยุติธรรมที่ทั่วถึง								
7 การปฏิรูปองค์กรและการทำงานในกระบวนการยุติธรรม	การอำนวยความสะดวกและมีมาตรฐานระดับสากล	7		7	7	7			
องค์กรศาล	การยกระดับความร่วมมือทางกรศาล การยุติธรรมและความร่วมมือทางวิชาการในระดับประเทศ ระดับภูมิภาคอาเซียน และระดับนานาชาติ								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
8 การปฏิรูประบบและโครงสร้างภาษี									
8 การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี	การเพิ่มจำนวนผู้เสียภาษี	8		8	8	8	8		
	คณะกรรมการปฏิรูปภาษีอากร								
	บทบัญญัติป้องกันการค้าเสรีเสี่ยงภาษีอากร								
8 การยกเว้นประมวลรัษฎากรฉบับใหม่	อัตราภาษีเพื่อลดการหลีกเลี่ยงภาษีและให้แข่งขันได้	8		8	8	8	8		
	การปรับการหักค่าใช้จ่าย ค่าลดหย่อนในภาษีเงินได้								
	ปฏิรูปภาษีมูลค่าเพิ่มให้เป็นธรรม								
	การเพิ่มฐานภาษีประเภทใหม่ๆ ได้แก่ ภาษีที่ดินและ สิ่งปลูกสร้าง ภาษีสิ่งแวดล้อม ภาษีสถาถอย								
	การเพิ่มรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มี รายได้เพียงพอในการบริหารตนเอง								
	มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจชุมชน/วิสาหกิจเพื่อสังคม								
	ระบบบริหารจัดการเกี่ยวกับภาษีอากร								
9 การปฏิรูประบบการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ									
9 การทบทวนบทบาทความจำเป็นของรัฐวิสาหกิจ	ปรับขนาดรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสมและยุบเลิกที่ไม่จำเป็น	9				9	9		
9 ปรับปรุงประสิทธิภาพและระบบประเมินผลการทำงาน	จำแนกรัฐวิสาหกิจเป็น 2 กลุ่ม (ที่ประกอบธุรกิจ เชิงพาณิชย์ และไม่ประกอบธุรกิจเชิงพาณิชย์) และ จัดกลไกพัฒนาที่เหมาะสม	9				9			
9 ยกระดับระบบบรรษัทภิบาลให้เป็นตามมาตรฐานสากล	การกำหนดบทบาทหน้าที่ของผู้กำหนดนโยบาย ผู้กำกับดูแล องค์กรเจ้าของ และรัฐวิสาหกิจ ให้ไม่ซ้ำซ้อนกัน และ ไม่ละเมิดหลักการขัดกันทางผลประโยชน์	9				9			

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
9 ปฏิรูปสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ทุกแห่ง				9	9	9		
	กฎหมายเพื่อยกระดับธรรมาภิบาลของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจ								
	ระบบการกำกับดูแลโดยธนาคารแห่งประเทศไทย								
10 ระบบพลังงาน									
10 โครงสร้างราคาเชื้อเพลิง	ระบบราคาเชื้อเพลิงที่มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม				10		10		10
	ระบบการกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตเชื้อเพลิงทุกประเภท ที่เหมาะสมและเป็นธรรม								
	บทบาทและการใช้กองทุนน้ำมันที่ชัดเจน								
10 โครงสร้างระบบบริหารจัดการและกำกับกิจการพลังงานของ ชาติ	องค์กรกำกับกิจการพลังงานที่มีลักษณะผูกขาด	10			10	10	10		10
	สิทธิการใช้โครงสร้างพื้นฐานอย่างเท่าเทียม ในกิจการ โครงสร้างพื้นฐานที่มีการผูกขาดโดยธรรมชาติ								
	ทางเลือกของระบบการให้อินทูลสำรวจและผลิตปิโตรเลียม								
	ศูนย์ข้อมูลกลางด้านพลังงาน								
	กลไกและมาตรการดูแลผู้มีรายได้น้อย								
	กลไกกำกับดูแลกิจการพลังงานที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ประชาชน ชุมชนและสิ่งแวดล้อม								
10 กิจการไฟฟ้า	การโอนย้ายรัฐวิสาหกิจการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่งไปอยู่ ในกระทรวงพลังงาน	10			10	10	10		10
	ระบบการผลิตไฟฟ้าแบบกระจายตามแหล่งใช้								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	แยกกิจการสายส่งและกิจการบริหารระบบไฟฟ้าออกจาก การไฟฟ้าฝ่ายผลิตเพื่อลดการผูกขาด								
	ธรรมาภิบาล การมีส่วนร่วม และประสิทธิภาพ ในการบริหารกำกับกิจการไฟฟ้า								
	เครือข่ายความร่วมมือในกิจการไฟฟ้าในกลุ่มประชาคม อาเซียนและภูมิภาคข้างเคียง								
10	พลังงานทดแทนและประสิทธิภาพการใช้พลังงาน	10					10		10
	มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนเป็นผู้ใช้ ผู้ผลิต และ จำหน่ายพลังงาน								
	อุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง อย่างครบวงจร								
	กลไกการอนุรักษ์พลังงานภาคบังคับอย่างจริงจัง ลดความเข้มข้มการใช้พลังงาน								
	ยานยนต์ไฟฟ้า และการใช้พลังงานไฟฟ้าในระบบโลจิสติกส์ ของประเทศ ผลักดันให้ไทยเป็นศูนย์กลางยานยนต์ไฟฟ้าของ อาเซียน								
	ตั้งกรมส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน แยกจากกรมพัฒนา พลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน								
11	ปฏิรูปที่ดินและจัดการที่ดิน								
11	การลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน	11		11	11	11	11		
	พรบ.ธนาคารที่ดิน								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนาระบบการปกครองและการเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
11 การสร้างสมดุลในการอนุรักษ์และฟื้นฟู	พรบ.ประชุมชนนอกเขตอนุรักษ์				11		11	11	
11 การส่งเสริมสิทธิชุมชนและการมีส่วนร่วม	พรบ.โฉนดชุมชน				11			11	
11 การลดปัญหาข้อพิพาทระหว่างภาครัฐกับประชาชน	การใช้แผนที่กลาง 1 : 4,000	11			11				
12 การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม									
12 กฎหมายแข่งขันทางการค้า	ร่างพรบ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ.....			12	12	12			12
13 การปฏิรูปการเงินฐานราก สหกรณ์ออมทรัพย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ									
13 ระบบสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน	การตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์						13	13	
13 การเงินฐานราก	โครงการขยายการเงินระดับฐานรากและมาตรฐานการบริหารจัดการ						13	13	
	พรบ.การเงินระดับฐานราก								
13 แนวทางการส่งเสริมการให้ความรู้ทางการเงินขั้นพื้นฐานแก่ประชาชน	การตั้งสถาบันส่งเสริมความรู้ทางการเงินแห่งชาติ						13	13	
	วาระแห่งชาติและแผนยุทธศาสตร์การให้ความรู้ทางการเงิน								
14 การปฏิรูปภาคเกษตร									
14 การปฏิรูปด้านเกษตรกร	financial literacy และการเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับตลาดสินค้า						14	14	14
	การช่วยเหลือเกษตรกร								
14 การปฏิรูปด้านระบบ	พรบ.รายได้และสวัสดิการเกษตรกร								
	ระบบโครงสร้างพื้นฐาน	14					14	14	14
	โครงการสร้างพื้นที่ฐาน								
	การจัดทำปัจจัยการผลิต ระบบโลจิสติกส์ ระบบการเงิน								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
การจัดทำระบบข้อมูลและสารสนเทศ	ระบบข้อมูล Digital Agricultural Economy								
ระบบความปลอดภัย/มาตรฐานสินค้า	ระบบการบริหารจัดการเกี่ยวกับมาตรฐานสินค้าเกษตร								
14 การปฏิรูปด้านกลไกและการบริหารจัดการ		14			14		14		14
การกำหนดแผนยุทธศาสตร์/เป้าหมายระยะยาวสำหรับสินค้าเกษตรรายสาขา	แผนการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและผลิตภาพ								
	ระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อบริหารจัดการสินค้าตลอดห่วงโซ่อุปทาน								
การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ผลิตภาพ และชนมชีพพื้นที่	การกำหนด zoning พื้นที่โดยพิจารณาอุปสงค์และอุปทานสินค้า								
	การคัดเลือกและเข้าถึงเมล็ดพันธุ์คุณภาพ								
	กองทุนพัฒนาสินค้าเกษตรรายสาขา								
	พร.การพัฒนาอุตสาหกรรมเมล็ดเนื้อโค								
ยุทธศาสตร์นโยบายพลังงานทางเลือกที่ชัดเจนและต่อเนื่อง	การเชื่อมโยงนโยบายพลังงานทางเลือก								
การส่งเสริมสหกรณ์การเกษตรและวิสาหกิจชุมชนและกลุ่มเกษตรกรต่าง ๆ	พร.สมาพันธ์สหกรณ์เพื่อการเกษตรและวิสาหกิจชุมชน								
14 การปฏิรูปด้านการบริหารความเสี่ยงของเกษตรกร					14		14		14
การประกันภัยพืชผลทางการเกษตร	การขยายจำนวนเกษตรกรเข้าร่วมโครงการประกันภัยพืชผล								
14 การปฏิรูประบบเกษตรกรพันธะสัญญา					14		14		
15 การสร้างสังคมผู้ประกอบการ									
15 การกำหนดยุทธศาสตร์การสร้างสังคมผู้ประกอบการเป็นวาระชาติ	ยุทธศาสตร์ระดับชาติที่มีทิศทางที่ชัดเจนเน้นกลุ่มธุรกิจเป้าหมาย วิสาหกิจชุมชน สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร	15			15		15		
15 การเรียนรู้เพื่อสร้างจิตวิญญาณ ผู้ประกอบการ ความรู้และทักษะการประกอบการ	หลักสูตรและหน่วยประเมินแบบบูรณาการภาครัฐและเอกชน				15		15		15

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	ความร่วมมือกับต่างประเทศเพื่อร่วมพัฒนาผู้ประกอบการและนวัตกรรมเชิงพาณิชย์								
15	การปฏิรูปด้านกระบวนการและมาตรการส่งเสริม	15			15		15		
15	การปฏิรูปด้านองค์กร กลไก กฎหมาย	15			15		15		
	ทบทวนและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง								
16	การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา								
16	การจัดการศึกษาเชิงพื้นที่	16			16	16	16	16	
16	กระบวนการรับผู้เข้าศึกษา	16			16	16	16	16	
16	การปรับโครงสร้างและอัตรากำลังบุคลากรใหม่	16			16	16	16	16	
16	การปฏิรูปการผลิตและพัฒนาครูทั้งระบบ							16	
16	การสร้างเครือข่ายพลเมืองด้านการศึกษา	16	16		16		16	16	
16	การมีกลไกสร้างความต่อเนื่องแผนปฏิรูป							16	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
17 การปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา									
17 การจัดสรรงบประมาณด้านการศึกษา	การจัดสรรงบประมาณตามแผนความต้องกรกำลังคน การเงินตามหลักอุปสงค์/ค่าใช้จ่ายพื้นฐานที่แปรตามสภาพ ผู้เรียนและพื้นที่/การจัดทำคู่มือการศึกษา การจัดสรรงบดำเนินการที่เพิ่มพิเศษเพื่อลดความ เหลื่อมล้ำในโอกาสทางการศึกษา	17			17	17		17	
18 การปฏิรูปการเรียนรู้									
18 หลักสูตร	การปรับปรุงหลักสูตรทุกระดับการศึกษาตามภูมิสังคม พัฒนาเทคโนโลยีสนับสนุนการวิจัยระบบการศึกษาและ สร้างนวัตกรรมการเรียนรู้		18		18		18	18	
18 วิธีจัดการเรียน	ปรับวิธีการเรียนการสอนเป็น ๔ แนวทาง (เรียนในห้องเรียน เรียนด้วยกิจกรรม เรียนรู้ชีวิตในสังคมพหุวัฒนธรรม การฝึกทักษะ)	18			18	18	18	18	
18 วิธีวัดผลผู้เรียน	สมัชชาการศึกษาในรูปแบบต่างๆเพื่อร่วมดูแลสถานศึกษา								
18 วิธีวัดผลผู้เรียน	ปรับเปลี่ยนแปลงของสถาบันทดสอบทางการศึกษา แห่งชาติ และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมิน คุณภาพการศึกษา	18			18			18	
18 การเรียนรู้ระบบเปิด ผ่านสื่อสมัยใหม่เพื่อคนทุกช่วงวัย	massive on-line open courses				18			18	
19 การกีฬา	ผลิตผลิต digital content, ICT infrastructure								
19 โครงสร้างทางการกีฬา	มหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ สภาการกีฬาแห่งชาติ กระทรวง การกีฬา							19	19

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
19 การบริหารจัดการทางการศึกษา	สถาบันวิทยาศาสตร์กีฬา โครงสร้างพื้นฐานด้านกีฬา การสนับสนุนอุตสาหกรรมกีฬา พรบ.สภาการศึกษาแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการศึกษา						19	19	
19 กฎหมายกีฬา							19	19	
19 การพัฒนาการศึกษา							19	19	
20 ปฏิรูประบบวิจัยเพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทาง ปัญญาของประเทศ									
20 การปรับโครงสร้างองค์กรของระบบวิจัย	จำแนกบทบาทหน่วยงานนโยบายวิจัยระดับชาติ นโยบาย วิจัยรายสาขา หน่วยงานสนับสนุนทุนวิจัยและหน่วยให้ทุนวิจัย ที่เป็นโครงสร้างระดับชาติ หน่วยงานที่วิจัย หน่วยงาน ถ่ายทอดความรู้ และหน่วยงานที่ลดทอนเขียนทรัพย์สิน ทางปัญญา	20					20	20	
20 การปรับระบบบริหารจัดการการวิจัย	กระจายอำนาจด้านการวิจัยสู่พื้นที่ วางระบบการประเมิน คุณภาพงานวิจัยของประเทศ บริหารจัดการทรัพย์สินทาง ปัญญา	20			20		20		20
	กลไกความร่วมมือระหว่างภาครัฐ สถาบันผลิตความรู้ และ ภาคธุรกิจอุตสาหกรรมและการลงทุนวิจัยในภาคธุรกิจ อุตสาหกรรม								
	รูปแบบการจัดสรรงบประมาณเพื่อการวิจัยแบบ Program-based								
20 โครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัย	การลงทุนเพิ่มขึ้นในโครงสร้างพื้นฐานของระบบวิจัย	20							20

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
20 การผลิตและพัฒนากำลังคน	ปริมาณ และสมรรถนะนักวิจัย และแรงจูงใจในอาชีพนักวิจัย						20	20	
20 การสร้างสังคม ชุมชน องค์กรฐานความรู้	สังคมที่ใช้ความรู้						20	20	
20 สถาบันวิจัยขั้นสูงด้านความหลากหลายทางชีวภาพและระบบนิเวศ	การรักษาฐานทรัพยากรชีวภาพและระบบนิเวศ	20					20		20
21 การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางนวัตกรรมของประเทศ									
21 โครงสร้างการบริหารจัดการและระบบงบประมาณ วทน.	เอกภาพและบูรณาการการทำงานหน่วยงานด้าน วทน. ระบบงบประมาณ วทน. แบบ Program-based	21					21		21
	ภาคอุตสาหกรรม สังคมและชุมชนได้ประโยชน์จากโครงการ วทน.								
21 การลงทุนด้าน วทน.	การร่วมลงทุนรัฐ-เอกชนมีส่วนเพิ่มขึ้น รายได้ภาครัฐเพิ่มขึ้น	21					21		21
	การกระจายการลงทุน วทน. ในพื้นที่/ภูมิภาคต่าง ๆ								
21 โครงสร้างพื้นฐานและบริการ วทน.	การพัฒนาพื้นที่นวัตกรรมพิเศษ (Special Areas of Innovation)						21		21
	ระบบบูรณาการบริการมาตรฐาน ทดสอบ สอบเทียบ ตรวจและรับรอง (MSTO) ที่มีประสิทธิภาพเพื่อให้บริการแก่ภาคเอกชน								
	มีสถาบันสร้างองค์ความรู้ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของสังคม ชุมชน ภาคการผลิตและบริการ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
		การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนานวัตกรรมในภาคการผลิตและบริการ							
21	การพัฒนาและบริหารจัดการกำลังคน	การเคลื่อนย้ายบุคลากร วัฒน.ของภาครัฐไปยังภาคเอกชน (talent Mobility) จำนวนบุคลากรวิจัยและการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น ศักยภาพในการสร้างนวัตกรรมและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน สัดส่วนการลงทุนวิจัยพัฒนาของภาคเอกชนเพิ่มสูงขึ้น การพัฒนากำลังคนด้าน Science, Technology, Engineering and Mathematics โครงสร้างเส้นทางอาชีพของบุคลากร วัฒน.			21		21	21	21
21	เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ วัฒน. เพื่อพัฒนาเทคโนโลยีอุตสาหกรรม วัฒน. เพื่อเกษตรกรรม SME และชุมชน การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมเพื่อสร้างสมรรถนะและความสามารถ วัฒน. ของประเทศด้านอุตสาหกรรมยา กลุ่มชีวภาพและวัคซีน (Biological agent, vaccine) การวิจัยด้านความหลากหลายทางชีวภาพ/ระบบนิเวศ การส่งเสริมสนับสนุนอุตสาหกรรมเพื่อสร้างสมรรถนะและความสามารถ วัฒน. ของประเทศด้าน Bio-based industry	นวัตกรรมด้านเทคโนโลยีอุตสาหกรรม ผลิตภาพและมูลค่าที่สูงขึ้น เพื่อเกษตรกรรม SME และชุมชน จากการเข้าถึงและใช้ประโยชน์การวิจัยและนวัตกรรม มูลค่าด้านอุตสาหกรรมชีวภาพ สถาบันวิจัยขั้นสูงด้านความหลากหลายทางชีวภาพ/ ระบบนิเวศ ความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมด้าน Bio-based industry					21		21

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
21 การพัฒนา STEM Education และ STEM career development	ผู้มีความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี วิศวกรและ คณิตศาสตร์เพื่อพัฒนาประเทศ						21	21	
21 ระบบข้อมูลเพื่อการพัฒนาประเทศ	Connected government และ ระบบการเปิดเผยข้อมูลต่อ สาธารณะ	21			21	21	21		21
22 ระบบบริการสาธารณสุข									
22 ระบบบริการสุขภาพ	การบูรณาการบริหารจัดการระบบสุขภาพในระดับพื้นที่/ อำเภอ โดยปรับจากโรงพยาบาลเป็นฐาน เป็นการเน้นพื้นที่ เป็นฐาน "ทีมหมอครอบครัวที่ดูแลประจำครอบครัว"	22			22		22		
	ทีมผู้ให้บริการสหวิชาชีพ และเครือข่ายบริการที่เชื่อมโยง								
	กลไกการเงินและระบบข้อมูลเพื่อจัดการสิทธิประโยชน์								
22 ระบบการแพทย์ฉุกเฉิน	ศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉินหมายเลขเดียว 112	22			22				
	กลไกทางวิชาการเพื่อความปลอดภัยทางถนน								
	หน่วยบริหารและพัฒนางานอุบัติเหตุและฉุกเฉิน ในทุกโรงพยาบาล								
	การห้ามการปฏิเสธการให้บริการแก่ผู้ป่วยฉุกเฉินและสิทธิ								
23 ระบบส่งเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรค									
23 ระบบการส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันและควบคุมโรคและภัย คุกคามสุขภาพ	กลไกบริหารจัดการระดับจังหวัด "คณะกรรมการสาธารณสุข จังหวัด"	23			23				23
	การเพิ่มขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน การปฏิบัติงานด้านการสร้างเสริมสุขภาพ ป้องกันควบคุมโรค และภัยคุกคามสุขภาพ								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป จำแนกตามกลุ่มวาระการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากระบวนการปกครองและกาเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
23 การแพทย์แผนไทย	ตั้งสถาบันการแพทย์แผนไทยและสมุนไพรแห่งชาติ และแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	23			23		23		
23 ความรอบรู้และการสื่อสารสุขภาพ	ตั้งคณะกรรมการเสริมสร้างความรู้และสื่อสารสุขภาพแห่งชาติ				23			23	
24 ระบบการคลังด้านสุขภาพ									
24 กลไกอภิบาลระบบบริการสุขภาพทั้งประเทศและระดับพื้นที่	คณะกรรมการนโยบายสุขภาพ ระดับชาติ เขต และจังหวัด	24			24				
	การตั้งคณะกรรมการประกันสุขภาพแห่งชาติเพื่อบูรณาการการบริหารจัดการกองทุนสุขภาพต่าง ๆ และจัดทำสิทธิประโยชน์พื้นฐานการรักษาพยาบาลที่เท่าเทียมกันทุกคน								
	การตั้งสำนักมาตรฐานและการจัดการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ								
24 มาตรการการคลังเพื่อส่งเสริมสุขภาพ	เพิ่มภาษีอาหารและเครื่องดื่มที่เป็นภัยต่อสุขภาพ				24				
24 ประสิทธิภาพการใช้งบประมาณด้านสุขภาพภาครัฐ	ระบบเขตสุขภาพ	24							
	การเพิ่มงบประมาณด้านการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค และการแลกเปลี่ยนเงินเดือนจากงบประมาณสุขภาพ								
25 การปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม									
25 ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร		25		25	25	25	25	25	25
	การเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	การรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดี ทั้งในด้านขยะมูลฝอย คุณภาพอากาศและเสียง สิ่งแวดล้อมเมืองและชุมชน สิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติและศิลปกรรม								
	การสร้างระบบหมุนเวียนวัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม								
	การปฏิรูประบบ โครงสร้างองค์กร และกฎหมายด้านการบริหารจัดการ								
	การเพิ่มประสิทธิภาพการใช้เครื่องมือและกลไกในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								
	การสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								
	กลไกและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม								
25	การปฏิรูประบบการจัดการทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง				25		25		25
	กำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเลและการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ทางทะเล								
25	การปฏิรูประบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม				25		25		25

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
25	วาระการปฏิรูป การปฏิรูปกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	25			25		25		25
	ปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ								
	ปฏิรูปโครงสร้างองค์กรบริหารระดับชาติ กลุ่มน้ำพื้นที่								
	กฎหมายแม่บทด้านการบริหารจัดการน้ำ								
	การบูรณาการข้อมูลทรัพยากรน้ำ								
25	การปฏิรูประบบการผังเมืองและการใช้พื้นที่	25		25			25		25
25	การจัดจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม	25		25			25		25
26	การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน								
26	การจัดการภัยพิบัติตามธรรมชาติภาวะโลกร้อน							26	26

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
27 การเตรียมการเพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์ "กรุงเทพมหานคร"	Output								
27 การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำทะเลขึ้นสูงและแผ่นดินไหวในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล	ยุทธศาสตร์ชาติเพื่อป้องกันและรับมือปัญหาภัยพิบัติสูงในพื้นที่ กทม. และปริมณฑล	27					27		27
ปฏิรูปเชิงนโยบาย	มีหน่วยงานเฉพาะเพื่อขับเคลื่อนแผนงานและกำกับการทำงานอย่างบูรณาการ								
ปฏิรูปด้านองค์กร									
ปฏิรูปด้านวิชาการ	มีกลไกทางวิชาการสนับสนุนองค์ความรู้เพื่อเตรียมการป้องกันเผ่าระวัง ประเมินการเปลี่ยนแปลงและผลกระทบ								
ปฏิรูปด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน	การมีส่วนร่วมของประชาชน								
28 การปฏิรูประบบเพื่อสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง									
28 การจัดการชุมชน	สิทธิชุมชนในรัฐธรรมนูญมีการบังคับใช้	28		28	28			28	28
	เพิ่มบทบาทสภาองค์กรชุมชน และ พอช.								
	สภาพลเมือง/สมัชชาพลเมือง								
	กลไกและระบบบูรณาการการฟื้นฟูและพัฒนาชุมชนท้องถิ่นจังหวัดชายแดนภาคใต้								
28 การจัดการทุนและทรัพยากรชุมชน	สิทธิชุมชนในการจัดการที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ วัฒนธรรม ทุนทางปัญญาและความรู้	28			28			28	28
28 สัมมาชีพชุมชน	กลไกส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน				28			28	
29 สวัสดิการสังคม									
29 การบริการสังคม	ระบบสวัสดิการด้านการศึกษา	29			29			29	29

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	ระบบสวัสดิการด้านสุขภาพ								
	ระบบสวัสดิการด้านการทำงานและรายได้								
	ระบบสวัสดิการด้านการศึกษา								
29	การประกันสังคม	29			29			29	
	กองทุนการออมเพื่อเป็นหลักประกันรายได้								
	ระบบบำนาญแห่งชาติ								
29	การช่วยเหลือสังคม				29			29	
	ระบบสวัสดิการสำหรับปฐมวัย								
	ระบบสวัสดิการกลุ่มผู้ด้อยโอกาส ผู้ยากไร้ ผู้พิการ คนชายขอบ								
	ระบบสวัสดิการที่อยู่อาศัย								
	ระบบด้านอาชีพและการเข้าถึงแหล่งทุน								
29	การสร้างหุ้นส่วนทางสังคม				29		29	29	29
	ระบบการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ภาคประชาชน								
	ระบบการสร้างเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม								
29	อื่นๆ				29			29	
	ระบบกลไกการบริหารจัดการระบบสวัสดิการสังคมของ ประเทศ								
30	การปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัย								
30	ด้านเศรษฐกิจ	30			30			30	30
	การขยายอายุการทำงานและสร้างโอกาสการทำงานของผู้สูงอายุ								
	การออมภาคบังคับและสมัครใจของประชาชนทุกช่วงวัย								
30	ด้านสภาพแวดล้อมและสิ่งอำนวยความสะดวก				30			30	30
	บ้านปลอดภัยวัยเกษียณและชุมชนน่าอยู่สำหรับผู้สูงวัย								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากระบวนการ และการเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
30 ด้านสุขภาพ	ปฏิรูประบบบริการสุขภาพ ระบบดูแลสุขภาพชุมชนเมือง ระบบรองรับผู้สูงอายุในท้องถิ่น				30			30	30
30 ด้านสังคม	การเสริมศักยภาพเกษตรกรชาวไทยในบริบทสังคมสูงวัย การทำงานเชิงรุกสังคมสูงวัย								
31 การคุ้มครองผู้บริโภค	กฎหมายเป็นไปตามสิทธิผู้บริโภคระดับสากล			31					
31 การคุ้มครองผู้บริโภค	กลไกคุ้มครองผู้บริโภคเฉพาะด้าน และระดับจังหวัดและท้องถิ่น แผนคุ้มครองผู้บริโภคระดับชาติ ระบบข้อมูลสถานการณ์ปัญหาของผู้บริโภคทุกระดับ								
31 การออกกฎหมายเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค	พรบ.คุ้มครองผู้บริโภคและการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ... พรบ.ความรับผิดชอบผู้บริโภคของสินค้า พ.ศ. พรบ.การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. พรบ.องค์การอิสระเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. พรบ.การแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัย พ.ศ. พรบ.องค์การจัดสรรคืนความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม			31					
32 การกำกับดูแลสื่อ	การรวบรวมกฎหมาย กฎระเบียบเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลสื่อ			32					
32 ระบบและกลไกด้านกฎหมายและวิชาการ									

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากระบวนการ และการเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
32 ระบบและกลไกดำเนินการกำกับตนเองโดยวิชาชีพ	การจัดตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ และมาตรฐานจริยธรรมในการกำกับดูแลตนเองขององค์กรสื่อและองค์กรวิชาชีพสื่อ					32			
32 ระบบและกลไกดำเนินการกำกับโดยประชาชน	กลไกส่งเสริมการรู้เท่าทันสื่อที่เชื่อมโยงกับองค์กรคุ้มครองผู้บริโภค และสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ					32		32	
32 การกำกับกิจการกระจายเสียง โทรทัศน์ วิทยุคมนาคมและสารสนเทศ โดยองค์กรการภาครัฐที่เป็นอิสระ	กองทุนเพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการของสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ และองค์กรภาคประชาชนที่จะตั้งขึ้น								
33 สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบ	การกำกับกิจการกระจายเสียง โทรทัศน์ วิทยุคมนาคมและสารสนเทศ โดยองค์กรการภาครัฐที่เป็นอิสระ	32				32			
33 ระบบและกลไกด้านกฎหมาย	การออกกฎหมายประกันเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบ								
33 ระบบและกลไกด้านมาตรฐานวิชาชีพ	พันธะสัญญาในการปฏิบัติตามประมวลจริยบรรณที่เป็นมาตรฐาน					33			
33 ระบบและกลไกดำเนินการกิจเพื่อประชาชน	ระบบส่งเสริมและอุดหนุนการผลิตเนื้อหาสื่อ และการจัดสรรช่วงเวลาในสื่อแต่ละประเภท ที่มีประโยชน์ต่อสาธารณะ		33			33			
33 ระบบและกลไกด้านเสริมจิตสำนึก	ระบบการเรียนการสอนรู้เท่าทันสื่อแก่ประชาชนทั้งในสถาบันการศึกษาและสถาบันสื่อ		33					33	
34 การป้องกันการแทรกแซงสื่อ									
34 ระบบและกลไกเพื่อป้องกันการแทรกแซงและครอบงำจากอำนาจรัฐ	การปรับปรุง พรบ.โฆษณาประชาสัมพันธ์ภาครัฐ และการออกกฎหมายประกันเสรีภาพสื่อมวลชนรับผิดชอบ	34							
34 ระบบและกลไกเพื่อป้องกันการแทรกแซงและครอบงำจากอำนาจทุน	กฎหมายป้องกันผูกขาด ควบรวม แทรกแซงสื่อ								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากระบวนการปกครองและกลไก	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
	กลไกคุ้มครองความเป็นอิสระของกองบรรณาธิการผ่านคณะกรรมการจรรยาบรรณสื่อ								
34	ระบบและกลไกดูแลสื่อด้านสวัสดิภาพและสวัสดิการสื่อขนาดเล็กที่มีคุณภาพ				34	34			
	การอุดหนุนสวัสดิการแก่บุคลากรสื่อ โดยเฉพาะในพื้นที่เสี่ยงอันตราย								
34	ระบบและกลไกลดการแทรกแซงจากภาคประชาชน					34		34	
35	ศิลปะ วัฒนธรรมเพื่อสร้างคุณค่าและมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ								
35	การสร้างคุณภาพแห่งอำนาจการตัดสินใจศิลปะและวัฒนธรรม							35	
	พื้นที่สร้างสรรค์และพื้นที่เรียนรู้ด้านศิลปะวัฒนธรรมที่หลากหลาย								
35	การปกป้องฟื้นฟู สืบสาน อนุรักษ์และพัฒนาศิลปะและวัฒนธรรม							35	
	การคุ้มครองผลงานของศิลปิน								
36	ส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันศาสนาเพื่อให้เป็นสถาบันหลักของสังคม								
36	การพัฒนาที่ยั่งยืนขององค์กรและบุคลากรทางศาสนา							36	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนาระบบการปกครองและการเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
36	การนำหลักศาสนธรรมมาปฏิบัติในชีวิตประจำวัน	การปรับปรุงการบริหารองค์กรและการจัดสรรงบประมาณความร่วมมือและบทบาทของหลักสูตรในบริบทครอบครัว โรงเรียน ชุมชน หน่วยงานและสื่อ					36	36	
		กิจกรรมทางศาสนา การจัดสรรพื้นที่สำหรับการศึกษาและประกอบพิธีทางศาสนาในหน่วยงาน สถานประกอบการต่าง ๆ							
		นำหลักศาสนาไปดำเนินการเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ							
36	การเสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา	กิจกรรม และเครือข่ายความร่วมมือระหว่างศาสนา					36	36	
36	การพัฒนาศักยภาพของสถานศึกษาในการบูรณาการหลักสูตรศาสนธรรมในการจัดการศึกษาทุกระดับ	ครู หลักสูตร เกณฑ์มาตรฐานด้านศีลธรรมสำหรับผู้ที่จะมาเป็นครู			36			36	
		การบวชเรียนตามหลักสูตรคณะสงฆ์							
36	การส่งเสริมบทบาทหน้าที่ของสื่อมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศในการนำหลักศาสนาไปเผยแพร่สู่ประชาชน	พื้นที่สื่อ เนื้อหาด้านศาสนา มาตรฐานจริยธรรมของสื่อมวลชนในการเผยแพร่ศาสนาอย่างสร้างสรรค์						36	
36	แนวทางและมาตรการปกป้องพิทักษ์กิจการพระพุทธศาสนา	การจัดการทรัพย์สินของวัดและพระภิกษุ				36		36	
		การกระจายอำนาจการปกครองคณะสงฆ์				36		36	
		การศึกษาของคณะสงฆ์						36	
37	ปฏิรูปการแรงงาน								
37	การยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย	การพัฒนากำลังคนและมีมือแรงงานอย่างเป็นระบบที่มีการประสานนโยบายและการบังคับใช้กฎหมายที่เชื่อมโยงกันทั้งด้านการศึกษา การคลังลงทุน การจ้างงาน การคุ้มครองแรงงาน การประกอบอาชีพ และสิทธิประโยชน์ทางภาษี			37		37	37	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
39	แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์								
39	กระบวนการบริหารจัดการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์	39			39		39		39
39	การจัดตั้งองค์กรใหม่เพื่อกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์	39					39		39
39	การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานของเครือข่ายโทรคมนาคม	39					39		39
39	การปฏิรูปกฎหมาย	39		39			39		
39	งบประมาณและการลงทุนภาครัฐ	39				39			
39	การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานอย่างบูรณาการควบคู่กัน การพัฒนาระบบสารสนเทศ ณ ที่เดียวกัน	39							39

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การปรับกลไกภาครัฐ	การพัฒนากรอบการเลือกตั้ง	การบังคับใช้กฎหมาย	การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม	การแก้ไขทุจริตคอร์รัปชัน	เศรษฐกิจและยุทธศาสตร์การพัฒนา	คุณภาพคนและพลเมือง	ระบบรองรับความเสี่ยงใหม่
	จัดตั้งศูนย์รับส่งสารกระจายสินค้าตั้งแต่ระดับตำบล ถึงระดับภูมิภาค และจัดทำแผนแม่บท								
	กำหนดบทบาทของศูนย์กระจายสินค้าระดับท้องถิ่นเป็นศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ								
39	การพัฒนาบุคลากรวิชาชีพโลจิสติกส์							39	
39	การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	39			39				39
39	สนับสนุนการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยงกลุ่มประเทศอาเซียนและประเทศเพื่อนบ้านด้านการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว การบริการ การค้าและการลงทุน	39			39				39
40	การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย								
40	นโยบาย ยุทธศาสตร์	40			40				40
40	ระบบ กลไกสนับสนุนการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศ	40			40				40

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	การขยายบทบาทขององค์กร กลไก ระบบ กฎระเบียบ ในการจัด สันับสนุนการเงิน								
40	กลไก ระบบ กฎระเบียบส่งเสริมการลงทุนโดยตรงใน ต่างประเทศด้านการเจรจาข้อตกลงต่างๆ	40			40		40		40
	มาตรการอำนวยความสะดวกด้านการลงทุน								
40	กลไกการประชาสัมพันธ์นโยบาย/ยุทธศาสตร์การลงทุนใน ต่างประเทศ						40		40
41	ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล								
41	ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม เพื่อความเป็นพลเมืองที่ดี และมนุษย์ที่สมบูรณ์		41	41		41	41	41	
	การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว								
	ยุทธศาสตร์การสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลง และการ ปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์เพื่อการเรียนรู้								
	มาตรการการหล่อหลอมกล่อมเกล้าเพื่อสร้างค่านิยมและ ปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรม								
41	การปฏิรูปคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล	41		41	41	41	41	41	41
41	กลไกส่งเสริมพลังทางสังคมให้มีบทบาทในการกำกับดูแลและ เสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล								

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
42 เศรษฐกิจดิจิทัล									
42 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล	แก้ปัญหาภัยเพื่อปรับข้อกำหนดอัตราส่วนการถือหุ้นของต่างชาติในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม	42			42	42	42		42
	การแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการโทรคมนาคม								
	การบริหารจัดการคลื่นความถี่ให้มีประสิทธิภาพ								
	การเพิ่มช่องทางการเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ต								
	การพัฒนาศูนย์กลางการจับเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์								
42 การพัฒนาระบบสนับสนุนและระบบแวดล้อม	กลไกกักกับการแข่งขันให้โปร่งใสและเป็นธรรม	42			42				42
	มาตรการเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งสินค้าแบบบูรณาการ								
	การสร้างนวัตกรรมและคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา								
	กลไกการคุ้มครองความปลอดภัยของข้อมูลและความเป็นส่วนตัวส่วนบุคคลอินเทอร์เน็ต								
42 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการบริการ	หน่วยงานหลักในการพัฒนาช่องทางบริการของภาครัฐผ่านระบบดิจิทัล และระบบฐานข้อมูลภาครัฐที่มีมาตรฐาน	42			42	42	42		42
	ข้อกำหนดมาตรฐานการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์								
42 การส่งเสริมและสนับสนุนเศรษฐกิจดิจิทัล	มาตรการควบคุมการประกอบธุรกิจและการลงทุนในธุรกิจดิจิทัล				42	42	42		
	หน่วยงานเพื่อสนับสนุนโครงการด้านเศรษฐกิจดิจิทัล								
	มาตรการรับรองและลงทะเบียนผู้ค้าออนไลน์								
42 การพัฒนาองค์ความรู้และสิ่งประดิษฐ์	แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาบุคลากรเกี่ยวกับเศรษฐกิจดิจิทัล								
	ความร่วมมือในการพัฒนารัฐกิจดิจิทัลระหว่างภาครัฐ เอกชน และวิชาการ โดยสร้างเขตพื้นที่พิเศษให้มหาวิทยาลัยและแหล่งเงินทุน						42	42	

ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป 8 กลุ่ม

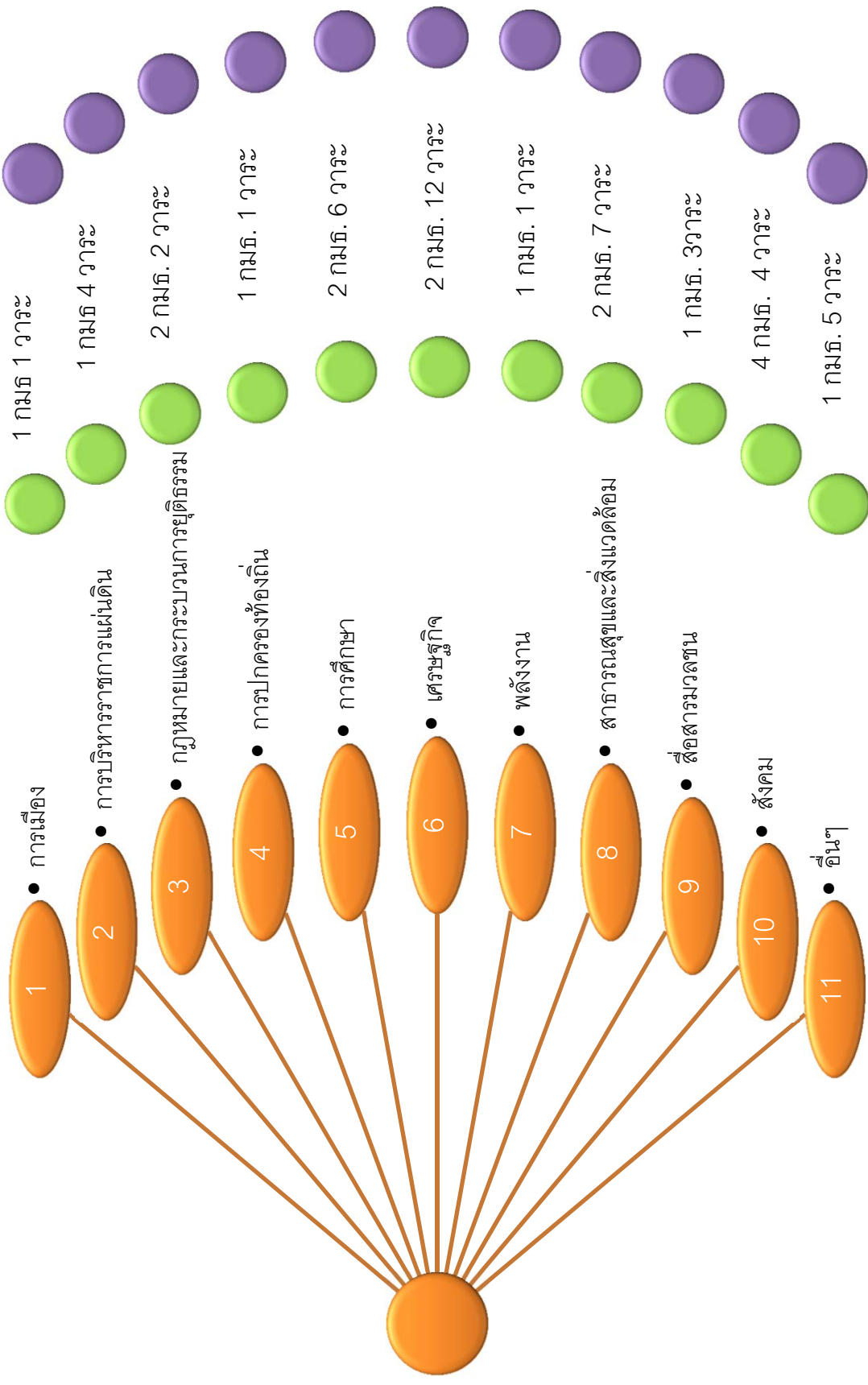
วาระการปฏิรูป	Output	การรับ กลไกภาครัฐ	การพัฒนา ระบบการ ปกครอง และการ เลือกตั้ง	การบังคับ ใช้กฎหมาย	การลดความ เหลื่อมล้ำ ทาง เศรษฐกิจ และสังคม	การแก้ไข ทุจริตคอร์ รัปชั่น	เศรษฐกิจ และ ยุทธศาสตร์ การพัฒนา	คุณภาพคน และพลเมือง	ระบบ รองรับความ เสี่ยงใหม่
	นิคมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์เพื่อนวัตกรรม								
43 การเป็นศูนย์กลางอาเซียน									
43 การปรับทัศนคติเกี่ยวกับประเทศไทยเพื่อนบ้าน	ทัศนคติและความไว้วางใจเป็นพื้นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจ						43	43	43
43 การส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางการค้าการลงทุนในภูมิภาคอาเซียน	ระบบเครือข่ายพันธมิตรด้านคมนาคมทางอากาศของอาเซียน ระบบการขนส่งทางบกในภูมิภาค เครือข่ายการขนส่งทางน้ำ การสร้าง Broadband Superhighway การตั้งศูนย์ความ เชื่อมโยงอาเซียนในประเทศไทย	43			43		43		43
43 ยุทธศาสตร์รายอุตสาหกรรมในอาเซียน	แผนยุทธศาสตร์ระยะยาวของอุตสาหกรรมโลจิสติกส์ สินค้า แปรรูปเกษตร การท่องเที่ยว การขนส่งทางอากาศ จีนส่วน ยานยนต์การค้าปลีกและค่าส่ง บริการด้านการเงิน และ อสังหาริมทรัพย์	43			43		43		43
43 การตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดน	โครงการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจรวมตามแนวชายแดน o โครงการนำร่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ กาญจนบุรี-ทวาย o โครงการนำร่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ นครพนม-คำม่วน	43			43		43		43
43 การปรับโครงสร้างการบริหารความร่วมมือในอาเซียน	กลไกและแผนยุทธศาสตร์อาเซียน	43					43		43
44 แนวทางการปฏิรูปเศรษฐกิจเพื่อเป็นประเทศที่ พัฒนาแล้วภายในปี 2575									
44 แผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจ	เป้าหมายยุทธศาสตร์เศรษฐกิจที่วัดได้เป็นสากล แผนยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระดับประเทศ รายอุตสาหกรรม และยุทธศาสตร์เชิงพื้นที่ สถาบันยุทธศาสตร์ชาติ	44			44		44		44
45 ยุทธศาสตร์ชาติ									
45 การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ	ร่าง พรบ. ยุทธศาสตร์ชาติ	45		45			45		45

ภาคผนวก ค

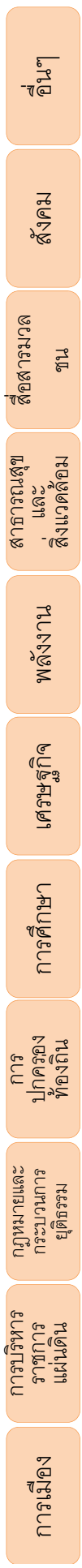
ตารางการวิเคราะห์ข้อเสนอการปฏิรูป
จำแนกตามด้านการปฏิรูป ๑๑ ด้าน

ความเชื่อมโยงประเด็นการปฏิรูป 11-18-46

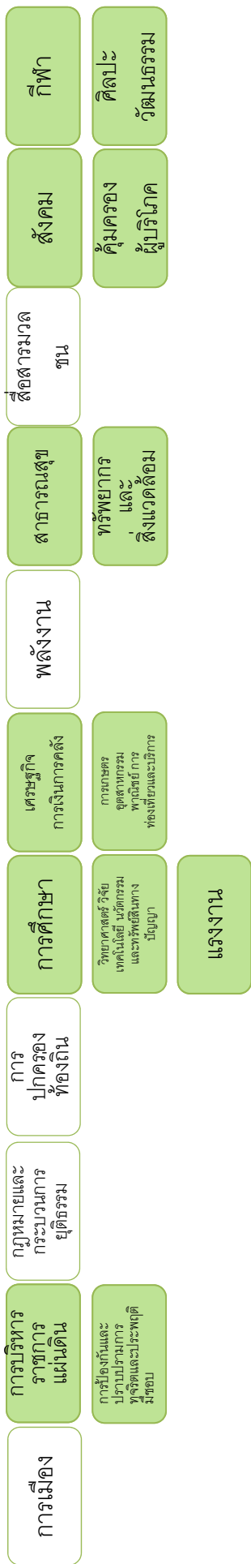
การแบ่งงานเพื่อศึกษารายละเอียดการปฏิรูป 11 ด้าน



11 ด้านตามรัฐธรรมนูญ



18 คณะกรรมการปฏิรูป



เป็นคณะกรรมการที่แบ่งตัวเองออกเป็นด้านย่อยๆ

11 ด้านตามรัฐธรรมนูญ

- การเมือง
- การบริหารราชการแผ่นดิน
- กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
- การปกครองท้องถิ่น
- การศึกษา
- เศรษฐกิจ
- พลังงาน
- สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- สื่อมวลชน
- สังคม
- อื่นๆ

46 ภาวะการปฏิรูป/ภาวะการพัฒนา

การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง	ประสิทธิภาพของบริหารงานภาครัฐ	กฎหมายกระบวนการยุติธรรมอันอาจรัฐ	การปรับโครงสร้างอำนาจส่วนกลางภูมิภาคท้องถิ่น	ระบบการจัดการศึกษา	การผูกขาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม	พลังงาน	ระบบบริการสาธารณสุข	การกำกับดูแลสื่อชน	ระบบเพื่อร่างเสถียรภาพชนเข้มแข็ง	การกีฬา
แนวทางการสร้างความปรองดอง	การปฏิรูประบบการคลังท้องถิ่น	กิจการตำรวจ		ระบบการคลังด้านการศึกษา	การตั้งรัฐบาลสหกรณได้ออมทรัพย์สถาบันการเงินเฉพาะกิจ		ระบบส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค	สิทธิเสรีภาพส่วนบุคคล	สวัสดิการสังคม	ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสังคมคนดีและผู้นำทางเศรษฐกิจและสังคม
	การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ			การปฏิรูปการเจ้าหน้าที่	ปฏิรูปภาคเกษตร		ระบบการคลังด้านสุขภาพ	การป้องกันการแข่งขันเสรี	ระบบรองรับสังคมสูงวัย	ความเข้มแข็งของสถาบันศาสนา
	ยุทธศาสตร์ชาติ			การปฏิรูประบบวิจัย	การบริหารจัดการรัฐสภากิจ		ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		การคุ้มครองผู้บริโภค	ระบบค่านิยมคุณธรรมจริยธรรม
				การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนวัตกรรม	การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาภาคเอกชน		การจัดทำกรรณียุติธรรม			
				การแรงงาน	แนวทางกฎปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อปี 2575		ปฏิรูปที่ดิน			

- เป็นภาวะการปฏิรูป
- เป็นภาวะการพัฒนา
- เป็นภาวะการปฏิรูปพิเศษ

	วาระการปฏิรูป	การเมือง	การบริหาร ราชการ แผ่นดิน	กฎหมาย และ กระบวนการ ยุติธรรม	การ ปกครอง ท้องถิ่น	การศึกษา	เศรษฐกิจ	พลังงาน	สาธารณสุข และ สิ่งแวดล้อม	สื่อสาร มวลชน	สังคม	อื่น ๆ
40	การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย						●					
41	ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม					●						●
42	เศรษฐกิจดิจิทัล						●					
43	การเป็นศูนย์กลางอาเซียน						●					

ภาคผนวก ง

ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ

ภาคผนวก ง ข้อเสนอการแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ

วาระการปฏิรูป	กฎหมายหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	ยกเว้นใหม่
<p>วาระที่ ๑ การป้องกันทุจริต</p>	<p>ปรับปรุงแก้ไข</p> <p>๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ประเด็น แก้ไขเพิ่มเติมความผิดและอัตราโทษในการกระทำความผิดกรณีให้สินบนเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๒. พระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติการโฆษณาประชาสัมพันธ์ของภาครัฐ พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งศาลคดีทุจริต (ประเพณีมิชอบ) พ.ศ.</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติการจ่ายเงินรางวัลให้แก่ผู้แจ้งเบาะแสการกระทำความผิดตามกฎหมาย พ.ศ.</p> <p>๖. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการชดเชยกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.</p> <p>๗. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากรว่าด้วยการจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร พ.ศ.</p> <p>๘. ร่างพระราชบัญญัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเลือกตั้ง พ.ศ.</p>
<p>วาระที่ ๒ การเข้าสู่อำนาจ/ระบบพรรคการเมือง</p>	<p>๑. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒</p> <p>๒. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๓. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้และการมีส่วนร่วมของประชาชน พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดนโยบายสาธารณะและกระบวนการรับฟังความคิดเห็น พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำหนดยุทธศาสตร์การเรียนรู้และการมีส่วนร่วม พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่
	<p style="text-align: center;">ปรับปรุงแก้ไข</p> <p>ประเด็น</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) หน้าที่ของพรรคการเมือง ๒) พัฒนาพรรคการเมืองให้เป็นพรรคการเมืองของประชาชน ๓) ปฏิรูปพรรคการเมืองให้เป็นสถาบันทางการเมือง ๔) ปฏิรูปการบริหารพรรคการเมือง ๕) ปฏิรูปวิธีการหาเสียงของพรรคการเมือง ๖) การปฏิรูปวิธีการป้องกันการทุจริต การซื้อสิทธิ ขายเสียง ของพรรคการเมือง ๗) การอุดหนุนเงินทุนแก่พรรคการเมือง ๘) การยุบพรรคการเมือง <ol style="list-style-type: none"> ๔. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ ๕. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ๖. พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ๗. พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ๘. พระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ๙. พระราชบัญญัติมาตรฐานการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑
	<p style="text-align: center;">ยกเว้นใหม่</p> <ol style="list-style-type: none"> ๕. ร่างพระราชบัญญัติการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน พ.ศ.

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่
<p>วาระที่ ๓</p> <p>ปรับโครงสร้างอำนาจ ส่วนกลาง ท้องถิ่น</p> <p>ข้อเสนอเพิ่มเติม</p> <p>ประเด็นแนวทางการกระจายอำนาจและองค์ประกอบท้องถิ่น</p>	<p>ปรับปรุงแก้ไข</p> <p>พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>ประเด็น</p> <p>อำนาจหน้าที่ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น</p> <p>๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๒. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๔. พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐</p> <p>๕. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>๖. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗</p> <p>๗. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘</p> <p>๘. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๙. พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>๑๐. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑</p>
	<p>ยกเว้นใหม่</p> <p>๑. ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยองค์การบริหารท้องถิ่น พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>รวมกฎหมายว่าด้วยองค์การปกครองท้องถิ่น (รูปแบบทั่วไปเป็นฉบับเดียวกัน)</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารงานบุคคลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติองค์การบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ พ.ศ.</p> <p>๖. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบูรณาการความร่วมมือระหว่างราชการบริการส่วนกลางส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น</p> <p>๗. ร่างกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ให้เป็นธรรมและไม่เหลื่อมล้ำ)</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่
วาระการปฏิรูป	ปรับปรุงแก้ไข
	<p>๑๑.กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประเภทต่าง ๆ</p> <p>๑๒.พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๑๓.พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒</p>
วาระที่ ๔ การงบประมาณ	พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ประเด็น ระบบงบประมาณตามภารกิจ ตามพื้นที่ และตามยุทธศาสตร์
วาระที่ ๕ ประสิทธิภาพและคุณภาพ การบริหารงานภาครัฐ	พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖
วาระที่ ๖ กิจการตำรวจ	พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ (ปรับปรุงรูปแบบอำนาจหน้าที่ของ ก.ต.ร.)
วาระที่ ๗ การตรวจสอบการใช้ อำนาจรัฐ	<p>๑. พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>๒. พระราชบัญญัติสัญชาติ พ.ศ. ๒๕๐๘</p> <p>๓. พระราชบัญญัติชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๐๕</p> <p>๔. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>๕. พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๖. กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยบุคคล</p> <p>๗. กฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกเว้นใหม่
	๘. กฎหมายว่าด้วยสัญชาติ ๙. กฎหมายว่าด้วยการเข้าเมือง	
วาระที่ ๘ ระบบและโครงสร้างภาษี		๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๓. ร่างกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจเพื่อสังคม ๔. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. (เรื่องภาษีอากรลอย) ๕. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในเรื่องอัตราภาษีและยกเว้นภาษีสำหรับธุรกิจใหม่ พ.ศ.
วาระที่ ๙ ระบบงานรัฐวิสาหกิจ - แนวทางการปฏิรูปสถาบัน การเงินเฉพาะกิจ	พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	กฎหมายเกี่ยวกับสถาบันการเงินทั่วประเทศ ประเด็น ๑) โครงสร้างคณะกรรมการ ๒) พันธกิจของสถาบันการเงินแต่ละแห่ง
วาระที่ ๑๐ ระบบพลังงาน	๑. พระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ๒. พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ๓. พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ๔. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ๕. พระราชบัญญัติปิโตรเลียม พ.ศ. ๒๕๑๔	๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานข้อมูลพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ.

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระที่ ๑๑ ปฏิรูปที่ดินและ การจัดการที่ดิน		ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.
วาระที่ ๑๒ การผูกขาดและการแข่งขัน ที่เป็นธรรม	พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒	ร่างพระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ.
วาระที่ ๑๓ การเงินฐานรากและ สหกรณ์ออมทรัพย์		๑. ร่างพระราชบัญญัติการเงินระดับฐานราก พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริม การสหกรณ์ออมทรัพย์ พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมความรู้ทางการเงินแห่งชาติ พ.ศ.
วาระที่ ๑๔ ปฏิรูปภาคเกษตร	ร่างพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	๑. ร่างพระราชบัญญัติรายได้และสวัสดิการเกษตรกร พ.ศ. ๒. ร่างพระราชบัญญัติสมาพันธ์สหกรณ์ เพื่อการเกษตรและ วิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๓. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนประกันภัยพืชผล พ.ศ. ๔. ร่างพระราชบัญญัติโคเนื้อและผลิตภัณฑ์โคเนื้อ พ.ศ. ๕. ร่างพระราชบัญญัติมันสำปะหลังและผลิตภัณฑ์มันสำปะหลัง พ.ศ.
วาระที่ ๑๕ การสร้างสังคม ผู้ประกอบการ	๑. พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒. พระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๓ ๓. พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ๔. พระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๕๒	

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่
วาระการปฏิรูป	ปรับปรุงแก้ไข
วาระที่ ๑๖ ระบบจัดการการศึกษา	<p>๕. พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>๖. พระราชบัญญัติวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ๒๕๔๘</p> <p>๑. พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓</p> <p>๒. พระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๖</p> <p>๓. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๔. พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓</p>
วาระที่ ๑๗ ระบบการคลังด้านการศึกษา (ด้านอุปสงค์) Demand – side Education Financing	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารการเงินการคลังเพื่อการศึกษาตามหลักอุปสงค์ พ.ศ.</p>
วาระที่ ๑๘ ระบบการเรียนรู้	<p>ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยระบบการศึกษาและพัฒนามนุษย์แห่งชาติ พ.ศ.</p>
วาระที่ ๑๙ การกีฬา	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพกีฬา พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.</p>

วาระการปฏิรูป		กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	
วาระที่ ๒๐ ระบบวิจัยเพื่อเป็น โครงสร้างพื้นฐานทาง ปัญญาของประเทศ		ปรับปรุงแก้ไข	ยกเว้นใหม่
		<p>๓. พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วย การยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๕๕๙) พ.ศ. ๒๕๕๖</p>	<p>๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬา แห่งประเทศไทย พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติสภาการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.</p>
วาระที่ ๒๑ ระบบวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรม (วทน.) เพื่อ เป็นโครงสร้างพื้นฐานทาง นวัตกรรมของประเทศ			
วาระที่ ๒๒ ระบบบริการสาธารณสุข	<p>๑. เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อให้ออกเป็นมติของ คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการนำร่อง (Pilot Study) โดยทดลองกับพื้นที่จริงในกรณี ดังนี้</p> <p>๑) การกำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารจัดการระบบสุขภาพ ในระดับพื้นที่ (Local Health Board) เพื่อเป็นกลไก ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบบริการสุขภาพปฐมภูมิภายใต้ หลักการ “พื้นที่เป็นฐานและประชาชนเป็นศูนย์กลาง” โดยกำหนดที่มา บทบาท อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ อย่างชัดเจน รวมทั้งกำหนดความสัมพันธ์และ</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันการแพทย์แผนไทยแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น การจัดตั้งสถาบันการแพทย์แผนไทยแห่งชาติ</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติยาแผนดั้งเดิม พ.ศ.</p> <p>ประเด็น แยกยาแผนไทยและยาแผนทางเลือกออกจากพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ๒๕๑๐ โดยเสนอให้ตัดออกทกมาตราที่เกี่ยวข้องกับยาแผนไทย สมุนไพรและยาแผนทางเลือกออกจากกฎหมายฉบับดังกล่าว</p>	

วาระการประชุม	<p style="text-align: center;">กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ ที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่</p> <p style="text-align: center;">ปรับปรุงแก้ไข</p>	<p style="text-align: center;">ยกเว้นใหม่</p>
	<p>ความเชื่อมโยงระหว่างคณะกรรมการและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒) ปรับรูปแบบของหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับภารกิจ บทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวข้างต้น ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน</p> <p>๓) ออกกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการมีความเป็นเอกภาพ</p> <p>๔) การให้ท้องถิ่นและชุมชนรวมทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในแต่ละพื้นที่ได้เข้ามามีบทบาทและส่วนร่วมในการดูแลส่งเสริมสุขภาพและบริหารจัดการทรัพยากร ที่มีอยู่ในแต่ละชุมชนภายใต้การบริหารของคณะกรรมการที่มีความเป็นเอกภาพ ตอบสนองต่อความต้องการในการดูแลสุขภาพระดับปฐมภูมิโดยแท้จริงและมีประสิทธิภาพ</p> <p>๕) ปรับปรุงสิทธิพื้นฐานที่ประชาชนพึงได้รับการระบบบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง เท่าเทียมกัน โดยมีมาตรฐานหรือกลไกที่เหมาะสมทางการเงิน อาทิเช่น การกำหนดสิทธิประโยชน์จำเพาะพื้นที่เป็นธรรม ตอบสนองและสอดคล้องต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชน ซึ่งเป็นผู้บริหารด้านสาธารณสุขในแต่ละพื้นที่ต่อไปเมื่อได้ดำเนินการดังกล่าวข้างต้นแล้ว อาจจะมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการเสนอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น</p>	

<p>วาระการปฏิรูป</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่</p>
	<p>ปรับปรุงแก้ไข</p> <p>พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาล พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพด้านสาธารณสุขและสถานพยาบาล เป็นต้น รวมทั้งการพิจารณาร่างกฎหมายขึ้นใหม่ หากเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ</p> <p>๒. พระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑</p> <p>ประเด็น</p> <p>แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกเป็นกรรมกรโดยตำแหน่งของคณะกรรมการสถานพยาบาลเสนอให้อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์</p> <p>๓. พระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒</p>
	<p>ยกร่างใหม่</p>

<p>วาระการปฏิรูป</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยก่างใหม่</p>	
	<p>ปรับปรุงแก้ไข</p>	
	<p>ประเด็น</p> <p>๑) แก้ไขคณะกรรมการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญา การแพทย์แผนไทย และระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง รวมทั้งวิธีการได้มาซึ่งคณะกรรมการ</p> <p>๒) ปรับปรุงเนื้อหารายละเอียดเกี่ยวกับที่มาของรายได้ออกกองทุน ภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทยและการออก ระเบียบเกี่ยวกับกองทุนใหม่มีความคล่องตัวมากขึ้น</p>	
<p>วาระที่ ๒๓ ระบบส่งเสริมสุขภาพและ การป้องกันโรคใหม่ ๆ</p>	<p>๑. แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) กำหนดแผนการกระจายอำนาจด้านสุขภาพ</p> <p>๒) การกระจายทรัพยากรและการจัดสรรงบประมาณ</p> <p>๒. พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) การตั้งคณะกรรมการสาธารณสุขระดับจังหวัดอนุกรรมการ ระดับจังหวัด</p> <p>๒) การออกข้อบัญญัติท้องถิ่นการควบคุมกิจการโดยมีส่วนร่วม</p> <p>๓) กระบวนการพิจารณาอนุญาตในการประเมินความเสี่ยง</p> <p>๔) กลไกการกำกับ/สนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายของท้องถิ่น</p> <p>๔.๑) การให้อำนาจท้องถิ่นในการประกาศเขตโรคภัย</p> <p>๔.๒) การจัดการเชิงคุณภาพการควบคุมคุณภาพ การให้บริการสุขภาพและอนามัยสิ่งแวดล้อม</p>	<p>กฎหมายที่เกี่ยวข้องการบริหารส่วนท้องถิ่น</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) บทบาท หน้าที่และความสัมพันธ์แต่ละระดับ ประเด็นการกำหนด การกิจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพ (สร้างเสริม สุขภาพ ป้องกันและควบคุมโรค อนามัยสิ่งแวดล้อม และการจัดการ ภัยคุกคามสุขภาพ)</p> <p>๒) การจัดการบริการเชิงคุณภาพรวมถึงการประกันคุณภาพการให้บริการ</p> <p>๓) การออกข้อบัญญัติของท้องถิ่นที่ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมการให้ อำนาจของท้องถิ่นในการจัดหารายได้ที่เหมาะสมด้วยตนเองและ การจัดสรรงบประมาณกลาง</p> <p>๔) การพัฒนาศักยภาพ</p> <p>๔.๑) บุคลากรขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นทั้งส่วนกลางและ ภูมิภาคเกี่ยวกับงานวิชาการในการปฏิบัติงาน การบริหาร และการบังคับใช้กฎหมาย</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	ยกเว้นใหม่
วาระการปฏิรูป	ปรับปรุงแก้ไข	ยกเว้นใหม่
	<p>๔.๓) ขยายบทบาทเจ้าพนักงานสาธารณสุขให้สามารถสนับสนุนงานท้องถิ่นมากขึ้น</p> <p>พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ และพระราชบัญญัติพิษสุนัขบ้า พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>๑) ทำอำนาจท้องถิ่นประกาศพื้นที่ภัยพิบัติโรคติดต่อ</p> <p>๒) ทำอำนาจท้องถิ่นในการจัดการโรคติดต่อและการควบคุมคุณภาพ</p> <p>๔. ระเบียบ กฎเกณฑ์หรือหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินตามพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>การจัดสรรงบประมาณส่งเสริมและป้องกันโรคให้ท้องถิ่นหรือกองทุนสร้างเสริมสุขภาพท้องถิ่นบริหาร และใช้กลไกของสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการเสริมสร้างสุขภาพ (สสส.)</p>	<p>๔) บุคคลและชุมชนเป็นภารกิจขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น โดยการสนับสนุนของราชการส่วนภูมิภาค เช่น การเสริมพลังชุมชน การพัฒนาศักยภาพการดูแลตนเอง</p> <p>๕) ระบบการบริหารจัดการระบบข้อมูล แผนงาน การดำเนินการ</p>
วาระที่ ๒๔ ด้านสุขภาพพระระบบการคลัง	<p>๑. พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>ประเด็น</p> <p>แก้ไขมาตรา ๔๖ วรรคสอง โดยตัด (๒) ซึ่งบัญญัติว่า “ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายของหน่วยบริการในส่วนเงินเดือนและค่าตอบแทนบุคลากร” ออก</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสำนักงานนโยบายและแผนการบริหารจัดการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>กำหนดให้หน่วยงานดังกล่าวมีหน้าที่ ดังนี้</p> <p>๑) จัดทำนโยบายบริหารร่วมสามกองทุนหลัก (สวัสดิการข้าราชการ, ประกันสังคม, หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า)</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	ยกเว้นใหม่
	<p>2. พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อรองรับหน่วยงานที่จะเกิดขึ้นรวมทั้งการปรับภารกิจและบทบาทของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>๒) จัดทำสิทธิประโยชน์พื้นฐานด้านสุขภาพของประชาชนไทย</p> <p>๓) จัดทำนโยบายประกันสุขภาพ โดยภาครัฐ เพื่อเพิ่มเติมจากสิทธิประโยชน์พื้นฐานของประชาชนไทย</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติประมวลกฎหมายสรรพสามิต พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพิ่มเติมกรมสรรพสามิตจัดเก็บภาษีเครื่องดื่มรสหวานทุกชนิดที่มีน้ำตาลต่อปริมาตรเครื่องดื่มเกิน ๖ กรัมต่อ ๑๐๐ มล. ในอัตราการจัดเก็บอย่างน้อยร้อยละ ๒๐-๒๕ ของราคาขายปลีก</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อให้รองรับในการเกิดขึ้นของคณะกรรมการดังกล่าว และการให้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและมีสภาพบังคับรวมทั้งนำไปปฏิบัติได้จริง</p>
<p>วาระที่ ๒๕</p> <p>ระบบการบริหารจัดการทรัพยากร</p>	<p>๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>๒. ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการ EIA</p> <p>๓. กฎกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับผู้มีสิทธิทำรายงาน EIA เพิ่มเติม หลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>๖. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์สัตว์ป่า พ.ศ.</p> <p>๗. ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ.</p> <p>๘. ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.</p> <p>๙. ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ.</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	ยกเว้นใหม่
	ปรับปรุงแก้ไข	
	<p>๔. พระราชบัญญัติระบบอนุญาตจัดทำรายงาน Monitor ผ่านกลไกพระราชบัญญัติส่งเสริมวิชาชีพและเทคโนโลยี พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๕. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง</p> <p>๖. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔</p> <p>๗. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๔</p> <p>๘. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>๙. พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>๑๐. ปรับปรุงและพัฒนากฎหมาย อาทิ กฎกระทรวงเกี่ยวเนื่องกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน และกำหนดโซนนิ่งตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘</p> <p>๑๑. พระราชบัญญัติรักษาคคลอง ร.ศ. ๑๒๑</p> <p>๑๒. พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔</p> <p>๑๓. พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๔๗</p> <p>๑๔. พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>๑๕. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒</p> <p>๑๖. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๕</p>	<p>๑๐. ร่างพระราชบัญญัติจัดการน้ำเสีย พ.ศ.</p> <p>๑๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพสมัยใหม่ พ.ศ.</p> <p>๑๒. ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม พ.ศ.</p> <p>๑๓. ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดให้โรงงานติดตั้งระบบรายงานแสดงผลการตรวจวัดคุณภาพน้ำทิ้งหรือคุณภาพอากาศ จากปล่อยต่อสาธารณะ พ.ศ.</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกরা้งใหม่	ยกরা้งใหม่
วาระที่ ๒๒ การจัดการภัยพิบัติตาม ธรรมชาติ ภาวะโลกร้อน	ปรับปรุงแก้ไข	ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการบริหารจัดการระบบเตือนภัยพิบัติ แห่งชาติ พ.ศ.
วาระที่ ๒๓ การเตรียมการเพื่อรับมือ กับวิกฤติการณ์ “กรุงเทพมหานคร”	<p>๑. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับด้านการใช้ที่ดินที่มีอยู่เดิมให้เหมาะสมกับแผนตก สภาพปัญหาด้านแผ่นดินไหวคุด เป็นเงื่อนโซ่ การกำหนดใช้ที่ดินควบคู่ไปกับประเด็นของการปฏิรูป ด้านผังเมือง</p> <p>๒. ทบทวนระเบียบด้านการใช้ประโยชน์จากพื้นที่เฉพาะ</p>	<p>๑. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งสถาบันเฉพาะกิจ (สำนักยุทธศาสตร์ชาติ) สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี</p> <p>๒. กฎ ระเบียบ กฎกระทรวง หรือกฎระเบียบท้องถิ่น สำหรับการบริหารควบคุม การดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันน้ำท่วม เช่น กำหนดระดับ การดำเนินโครงการต่าง และเพิ่มบทบาทของโศกการรุกหรือเปลี่ยนแปลง ทางเดินน้ำสาธารณะ</p>
วาระที่ ๒๔ ระบบเพื่อส่งเสริมชุมชน เข้มแข็ง	<p>๑. พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>ประเด็น กฎหมายฉบับนี้ได้ประกาศใช้บังคับมาระยะเวลาหนึ่งแล้วพบว่า ยังไม่สามารถสร้างความเข้มแข็ง และสามารถในการจัดการ ตนเองได้อย่างยั่งยืน เนื่องจากภารกิจตามกฎหมายไม่มี ความชัดเจน เป็นรูปธรรม หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นไม่เข้าใจบทบาทภารกิจและไม่ให้ความสำคัญกับ ภารกิจของสภาองค์กรชุมชนตำบล กอปรกับกลไกการสร้าง การสนับสนุนยังไม่สามารถส่งเสริมให้สภาองค์กรชุมชนตำบล เข้มแข็งได้อย่างแท้จริง เพื่อให้มีกลไกที่เกื้อหนุนต่อ การพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชน สมควรปรับปรุง บทบัญญัติดังกล่าวสู่การเป็นพลเมือง ที่จะเป็นที่กำลังสำคัญ</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น เพื่อรองรับสถานการณ์สภาพและสิทธิชุมชนในพื้นที่ต่าง ๆ ของ ชุมชน ชุมชนท้องถิ่น ชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิม รวมทั้งกำหนดมาตรการ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิชุมชน กลไกการใกล้เคียง ข้อพิพาท สิทธิชุมชน การวินิจฉัยการใช้สิทธิชุมชน มีสาระสำคัญ คือ ให้ชุมชน มีสิทธิในการปกป้องฟื้นฟูอนุรักษ์ สืบสานและพัฒนาขนบธรรมเนียม ประเพณี ศิลปวัฒนธรรม ภูมิปัญญา อันดีงามของท้องถิ่นและของชาติ และมีส่วนร่วมกับรัฐในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จาก ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม ตลอดจนการพัฒนาทางด้านต่าง ๆ ที่เป็น ประโยชน์ต่อชุมชน</p>

<p>วาระการปฏิรูป</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่</p> <p>ปรับปรุงแก้ไข</p> <p>ในการปฏิรูปประเทศให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน การแก้ไขพระราชบัญญัติ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนงานในการจัดการตนเอง การพัฒนานโยบายสาธารณะ การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาชุมชนอย่างมีส่วนร่วมให้สภาองค์กรชุมชนตำบล และจังหวัดมีสถานะเป็นนิติบุคคล เป็นพื้นที่กลางของคนในตำบล ทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาตำบลได้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อส่งเสริมบทบาทขององค์กรชุมชนและภาคประชาชน</p> <p>๒. พระราชบัญญัติป่าไม้พหุศตวรรษ ๒๕๘๔</p> <p>ประเด็น</p> <p>ปรับปรุงกฎหมายทั้งฉบับ เพื่อเน้นจูงใจให้เจ้าของที่ดินปลูกป่าให้คนอยู่ร่วมกับป่า ดูแลรักษาป่าและได้รับประโยชน์จากป่า ปรับขั้นตอนในการอนุญาตให้ประชาชนเข้าถึงทรัพยากรได้</p> <p>๓. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔</p> <p>ประเด็น</p> <p>ทบทวนกฎหมายทั้งฉบับเพื่อให้ประชาชนและองค์กรปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่ในการดูแลรักษาอุทยานแห่งชาติร่วมกับรัฐและได้รับผลประโยชน์จากการดูแลรักษา</p>
<p>ยกเว้นใหม่</p>	<p>๒. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>แก้ไขพระราชบัญญัติสภาสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน สามารถทำงานสนับสนุนชุมชนได้อย่างกว้างขวาง มีประสิทธิภาพ เข้มแข็ง และยั่งยืน สามารถจัดการตนเอง ในการกระจายอำนาจ รวมทั้งข้อเสนอต่าง ๆ ในการให้ชุมชนท้องถิ่นจัดการตนเอง จึงควรยกสถานะจากพระราชบัญญัติเป็นพระราชบัญญัติ โดยปรับภารกิจให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งสถาบันส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาชุมชนท้องถิ่น จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูสิ่งที่ตั้งมาของพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อนำไปสู่การสร้างควมเข้มแข็งของมนุษย์ ความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน การคืนศักดิ์ศรีและคุณค่าความเป็นมนุษย์ให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากการการณความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้และคืนความเข้มแข็งสู่ชุมชนท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมความยุติธรรม การศึกษาคุณภาพชีวิต สิทธิสตรีและเด็กเยาวชนวัฒนธรรมและการเมืองการปกครองในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้รวมตัวกันเป็นองค์กรชุมชนที่มีความหลากหลาย</p>

วาระการปฏิรูป	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งร่างแก้ไข	กฎหมายใหม่
<p>๕. พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗</p> <p>ประเด็น ปรับปรุงให้ประชาชนและองค์กรต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการดูแลรักษาป่า</p> <p>๕. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕</p> <p>ประเด็น ทบทวนกฎหมายทั้งฉบับเพื่อให้ประชาชนและองค์กรปกครองท้องถิ่น ร่วมกันดูแลรักษาสัตว์ป่าและที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า ร่วมกับรัฐ ป้องกันและปราบปรามการค้าสัตว์ป่า</p> <p>๖. การแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๗. การยกระดับพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นพระราชบัญญัติ</p>	<p>และมีศักยภาพเพียงพอต่อการทำงานร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคมและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับในการฟื้นฟูและพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น เพื่อส่งเสริมการจัดการที่ดินในลักษณะกรรมสิทธิ์ร่วมในที่ดินของรัฐหรือเอกชน เน้นการมีส่วนร่วมในการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งความหลากหลาย ทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน สาระสำคัญของพระราชบัญญัติเป็นการนำหลักการสิทธิชุมชนมาใช้ร่วมกับการบริหารจัดการที่ดินเพื่อให้รัฐสามารถรักษาที่ดินของรัฐไว้ได้และส่งเสริมให้ประชาชนที่ร่วมตัวกันเป็นชุมชนมีสิทธิใช้ประโยชน์ที่ดินตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไขและระยะเวลาที่ได้รับอนุญาตโดยชุมชนควบคุมสมาชิกชุมชนกันเองเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างภาครัฐและประชาชน อีกทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุลและยั่งยืน</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น เพื่อเป็นกลไกในการกระจายการถือครองที่ดิน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและ</p>	

<p>วาระการประชุม</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่</p>
<p>ปรับปรุงแก้ไข</p>	<p>ยกร่างใหม่</p> <p>สนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน</p> <p>๖. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ สภาวะแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในป่าชุมชนอย่างสมดุลและยั่งยืน การส่งเสริมวัฒนธรรมประเพณีที่หลากหลายของชุมชนในการอนุรักษ์ การฟื้นฟูการพัฒนา การควบคุมดูแลและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติในป่า การฟื้นฟูพื้นที่ป่าเสื่อมโทรม โดยการปลูกป่าทดแทนในบริเวณเพื่อการใช้สอยในป่าชุมชน การเสริมสร้างความร่วมมือในการจัดการป่าชุมชน</p> <p>๗. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารต้นไม้ชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อส่งเสริมสร้างแรงจูงใจให้มีการปลูกและดูแลรักษาต้นไม้ในพื้นที่อันเป็นพื้นที่ทำกินของประชาชนและชุมชนมากขึ้นทั่วประเทศ อันจะได้นำต้นไม้เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการรวมกลุ่มของชุมชนและ ประชาชนเพื่อปลูก ต้นไม้โดยไม่คิดมูลค่าเริ่มต้นไม่มีอำนาจหน้าที่ขึ้นทะเบียนและ การรับรองมูลค่าต้นไม้ที่มีชีวิตซึ่งปลูกขึ้นโดยบุคคล ชุมชนหรือนิติบุคคล ต้นไม้ซึ่งธนาคารได้ให้การรับรองตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว</p>

<p>วาระการปฏิรูป</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่</p>
<p>ปรับปรุงแก้ไข</p>	<p>ยกร่างใหม่</p>
	<p>ให้มีมูลค่าเป็นทรัพย์สิน ด้กำหนดอสังหาริมทรัพย์เชิงซ้อนแยกออกจากกัน จากการเป็นทรัพย์สินควบของที่ดิน</p> <p>๘. ร่างประมวลกฎหมายป่าไม้</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อวิเคราะห์สภาพปัญหา แนวโน้มสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีความเชื่อมโยงกับประเด็นข้อกฎหมายป่าไม้และสัตว์ป่า เสนอให้มีการจัดทำร่างกฎหมายในรูปแบบประมวลกฎหมายโดยพิจารณา นำหลักการและบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.และร่างพระราชบัญญัติธนาคารต้นไม้ พ.ศ. มารวมไว้ในฉบับเดียวกัน</p> <p>๙. ร่างพระราชบัญญัติสวัสดิการชุมชน พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อเป็นกองทุนที่สามารถดูแลประชาชนได้ครอบคลุมอย่างสอดคล้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเชื่อมโยงการทำงานในระดับพื้นที่ มีสถานะทางกฎหมายในการเชื่อมโยงทุน การถือครองทรัพย์สินและการดำเนินงานกิจกรรมเพื่อพัฒนารายได้สำหรับ การจัดสวัสดิการให้ชุมชนของกองทุนตนเองได้อย่างเข้มแข็ง</p>

<p>วาระการปฏิรูป</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกরা้งใหม่</p>
	<p>ปรับปรุงแก้ไข</p> <p style="text-align: center;">ยกরা้งใหม่</p> <p>มั่นคง ยั่งยืนได้ในระยะยาว</p> <p>๑๐. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันส่งเสริมสัมมาชีพชุมชน (องค์กรมหาชน) พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>ส่งเสริมสนับสนุนและให้การช่วยเหลือแก่องค์กรสัมมาชีพชุมชน เกี่ยวกับกระบวนการประกอบอาชีพการพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ และประสานเพื่อให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง จัดการตนเองหรือพึ่งพาตนเอง ได้ด้วยทุนทางภูมิปัญญาและทรัพยากรภายในชุมชนเป็นหลักสถาน ความร่วมมือให้เกิดองค์กรสัมมาชีพชุมชน ตลอดจนเป็นผลงาน การสนับสนุนและให้การช่วยเหลือตั้งกล่าวจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ส่งเสริมและสนับสนุนและสร้าง ความร่วมมือขององค์กรสัมมาชีพชุมชนทั้งในระดับท้องถิ่น ระดับ จังหวัดและระดับประเทศ</p> <p>๑๑. การผลักดันร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชน</p> <p>๑๒ ร่างพระราชบัญญัติสิทธิชุมชนในการจัดการที่ดินและ ทรัพยากรธรรมชาติ พ.ศ.</p> <p>๑๓. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ.</p> <p>๑๔. ร่างกฎหมายว่าด้วยพระราชบัญญัติสวัสดิการชุมชน</p> <p>๑๕. ร่างพระราชบัญญัติสหกิจเพื่อสังคม พ.ศ.</p>

<p>วาระการปฏิรูป</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ ที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่</p>	
<p>วาระที่ ๒๙ สวัสดิการสังคม</p>	<p>ปรับปรุงแก้ไข</p> <p>๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐</p> <p>ประเด็น ให้พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีสาระสำคัญ ๔ ประการ คือ</p> <p>๑) กำหนดให้สิทธิเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสภาพแวดล้อม สาธารณะ บริการสาธารณะ สิ่งอำนวยความสะดวกและการช่วยเหลือสมเหตุสมผล (Reasonable accommodation)</p> <p>๒) จัดตั้งและพัฒนาศูนย์บริการคนพิการระดับจังหวัด (Regulator) และศูนย์บริการคนพิการทั่วไป (Operator) โดยเฉพาะศูนย์บริการทั่วไปภาคเอกชน ทั้งนี้ เพื่อให้บริการสวัสดิการต่าง ๆ ให้แก่คนพิการและให้คนพิการมีสิทธิเลือกที่จะใช้บริการศูนย์บริการคนพิการ ที่ตนพึงพอใจ</p> <p>๓) พัฒนาระบบการจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการให้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล</p> <p>๔) จัดให้มีกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ที่เป็นนิติบุคคล เพื่อให้การสนับสนุนกิจกรรมในเชิงรุก ด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐</p>	<p>ยกเว้นใหม่</p> <p>๑. กฎหมายว่าด้วยระบบประกันสังคมถ้วนหน้า</p> <p>ประเด็น กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยระบบประกันสังคมถ้วนหน้า มีสาระสำคัญใน ๔ หลักการ คือ</p> <p>๑) หลักความครอบคลุม</p> <p>๒) หลักความเป็นอิสระและบูรณาการของระบบบริหาร</p> <p>๓) หลักความโปร่งใสและมีส่วนร่วมของผู้ประกันตน</p> <p>๔) หลักยืดหยุ่น เป็นธรรม</p> <p>๒. กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาเด็กปฐมวัย (อายุไม่เกิน ๓ ปี)</p> <p>๓. กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินที่อยู่อาศัยสำหรับคนจน</p> <p>ประเด็น กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินที่อยู่อาศัยสำหรับคนจนมีสาระสำคัญในประเด็น ดังนี้</p> <p>๑) ส่งเสริมการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่ชุมชนจัดการร่วมกับท้องถิ่นโดยรัฐสนับสนุนด้านนโยบายและงบประมาณในการจัดที่อยู่อาศัย (เงินอุดหนุน และเงินสินเชื่อ)</p> <p>๒) ส่งเสริมรูปแบบการจัดการที่อยู่อาศัยในลักษณะการจัดการร่วมกันของชุมชน (Collective Rights)</p> <p>๓) การสร้างและพัฒนากระบวนการสนับสนุนจากรัฐ</p>

วาระการประชุม	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	ยกเว้นใหม่
	<p>2. ทบทวนกฎหมายด้านสวัสดิการสังคมที่ประกาศใช้อยู่ในปัจจุบัน รวม ๓๐ ฉบับ</p> <p>ประเด็น</p> <p>ทบทวนกฎหมายด้านสวัสดิการสังคมที่ประกาศใช้อยู่ในปัจจุบัน ๔ ประเด็น คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) กลุ่มประชาชนเป้าหมาย ๒) สิทธิประโยชน์ทางสวัสดิการ ๓) ทรัพยากรสาธารณะหรือแหล่งงบประมาณตามที่กฎหมายกำหนด ๔) การมีส่วนร่วมของประชาชนและการส่งเสริมการรวมกลุ่มของภาคประชาชน 	<p>๔. กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการพัฒนาภาคประชาสังคม</p> <p>ประเด็น</p> <p>กำหนดให้กฎหมายว่าด้วยส่งเสริมการพัฒนาภาคประชาสังคมมีสาระสำคัญ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) สนับสนุนให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นภาคประชาสังคม ๒) สร้างระบบธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในภาคประชาสังคม ๓) เสริมศักยภาพการทำงานของภาคประชาสังคม ๔) สนับสนุนงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาสังคมเป็นการเฉพาะ <p>๕. กฎหมายกลางว่าด้วยการบริหารงานสวัสดิการสังคม</p> <p>ประเด็น</p> <p>การสร้างระบบบริหารงานด้านสวัสดิการสังคมให้เข้าถึงประชาชนใช้ประชาชนเป็นตัวตั้ง</p>
<p>วาระที่ ๓๐ สังคมผู้วัย</p>	<p>แก้ไขกฎกระทรวง เพื่อสนับสนุนการปรับสภาพแวดล้อมและจัดสิ่งอำนวยความสะดวก จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) กฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในอาคารสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพและคนชรา พ.ศ. ๒๕๔๘ ๒) กฎกระทรวงกำหนดลักษณะหรือการจัดให้มีอุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก หรือบริการในอาคาร สถานที่ หรือบริการสาธารณะอื่นเพื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ พ.ศ. ๒๕๕๕ 	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติระบบบ้านอายุแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑) จัดตั้งกลไกระดับชาติ (National Body) เพื่อกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ นโยบายบ้านอายุ และกำกับดูแลระบบบ้านอายุต่าง ๆ ๒) รายละเอียดของเม็ดเงินซึ่งพิที่เป็นบ้านอายุพื้นฐาน <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติผู้รับบาลผู้สูงอายุ พ.ศ.</p> <p>ประเด็น</p> <p>เพื่อกำกับดูแล มาตรฐานการบริการ และกลไกกำกับมาตรฐานของ</p>

วาระการประชุม	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกเว้นใหม่
<p>ประเด็น</p> <p>กำหนดให้มีบทเฉพาะกาลบังคับให้อาคารที่ขออนุญาต หรือ ที่สร้างมาก่อนกฎหมายตราทั้ง ๒ ฉบับ ดำเนินการจัดให้มี สิ่งอำนวยความสะดวก ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม โดยให้ บังคับใช้ทั้งอาคารสถานที่ราชการและเอกชน</p>	<p>ผู้ดูแลผู้สูงอายุที่เอกชนให้บริการ รวมถึงผู้บริบาล ซึ่งเกิดจากการจัดบริการของภาครัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต</p>	
<p>วาระที่ ๓๑</p> <p>การคุ้มครองผู้บริโภค</p>		<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติความปลอดภัยสินค้าและการเตือนภัย พ.ศ.</p> <p>๔. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบสินค้าชำรุดบกพร่อง (Lemon Law) พ.ศ.</p> <p>๕. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากบริการสาธารณสุข พ.ศ.</p> <p>๖. ร่างพระราชบัญญัติการแจ้งเตือนภัยและจัดการสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ต่อผู้บริโภค พ.ศ.</p> <p>๗. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความชำรุดบกพร่องของสินค้า พ.ศ.</p> <p>๘. ร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรที่ดินความถี่และกำกับกิจการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p>
<p>วาระที่ ๓๒</p> <p>การกำกับดูแลสื่อ</p>	<p>พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรที่ดินความถี่และกำกับกิจการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓</p>	

กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ ที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	
วาระการปฏิรูป	ปรับปรุงแก้ไข
วาระที่ ๓๓ สิทธิเสรีภาพสื่อมวลชน รับผิดชอบ	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติการปกป้องสิทธิเสรีภาพส่งเสริมจริยธรรมคุ้มครอง สวัสดิภาพ และสวัสดิการของสื่อมวลชน พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการประชาสัมพันธ์ภาครัฐ พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.</p>
วาระที่ ๓๔ การป้องกัน การแทรกแซงสื่อ	
วาระที่ ๓๕ ศิลปวัฒนธรรมเพื่อสร้าง คุณค่าและมูลค่าทาง เศรษฐกิจและสังคมของ ประเทศ	๑. ร่างพระราชบัญญัติสมาชิกศิลปะและวัฒนธรรมแห่งชาติ พ.ศ.
วาระที่ ๓๖ ส่งเสริมความเข้มแข็งของ สถาบันศาสนาเพื่อให้เป็น สถาบันหลักของสังคม	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย "สถาบันสร้าง เสริมคุณภาพสังคมไทยด้วย ศาสนาธรรม พ.ศ.
วาระที่ ๓๗ ปฏิรูปการแรงงาน การปฏิรูปการบริหาร จัดการการเคลื่อนย้าย แรงงานข้ามชาติ	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติบูรณาการพัฒนาการค้าแรงงานและฝีมือแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งธนาคารแรงงาน พ.ศ.</p>

<p>วาระการปฏิรูป</p> <p>การพัฒนาฝีมือแรงงาน แห่งชาติ เพื่อยกระดับขีด ความสามารถการแข่งขัน ของแรงงานไทยการมีงาน ทำที่ยั่งยืนที่ดีกว่าและมี คุณภาพชีวิต</p> <p>- การจัดตั้งธนาคารแรงงาน และการจัดทำฐานข้อมูล</p>	<p>กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่</p> <p>ปรับปรุงแก้ไข</p> <p>ยกเว้นใหม่</p>
---	---

หมายเหตุ คณะกรรมาธิการหลายคณะได้ทำข้อเสนอร่างพระราชบัญญัติขึ้นมาใหม่ในรูปแบบของการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเดิมที่มีอยู่แล้ว แต่มีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มหลักการในการออกพระราชบัญญัติมากขึ้นจากเดิม จึงได้มาจัดไว้ในหมวดยกเว้นใหม่

วาระการพัฒนา	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	
วาระพัฒนาที่ ๑ การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว	ปรับปรุงแก้ไข ยกเว้นใหม่	
วาระพัฒนาที่ ๒ แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์	<p>๑. พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑</p> <p>๑. ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ให้ทันสมัย และ เอื้อต่อการผลักดันอุตสาหกรรมโลจิสติกส์ของประเทศ</p> <p>๒. แก้ไขพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ๒๕๔๘</p> <p>๓. แก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ๒๕๒๑</p> <p>๔. แก้ไขพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๙, พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒ และประกาศกรมศุลกากรที่ ๔๐/๒๕๕๗</p> <p>๕. ยกเลิกประกาศกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๒ และ ยกเลิกค่าธรรมเนียมในการดำเนินพิธีการศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๒</p>	<p>๑. ร่างพระราชบัญญัติโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ พ.ศ.</p> <p>๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสายเคเบิลและท่อใต้น้ำทางทะเล พ.ศ.</p> <p>๓. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพโลจิสติกส์ พ.ศ.</p>
วาระพัฒนาที่ ๓ การส่งเสริมการลงทุนโดยตรงในต่างประเทศของไทย		<p>ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์การส่งเสริมการค้าต่างประเทศของไทย พ.ศ.</p>
วาระพัฒนาที่ ๔ ระบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมเพื่อความยั่งยืน พลเมืองที่ดีและมนุษย์ที่สมบูรณ์		

วาระการพัฒนา	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกเว้นใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	
วาระพัฒนาที่ ๕ เศรษฐกิจดิจิทัล	๑. ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒. แก้ไขพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔	
วาระพัฒนาที่ ๖ การเป็นศูนย์กลางอาเซียน (ASEAN Hub)		
วาระพัฒนาที่ ๗ แนวทางปฏิรูปเศรษฐกิจไทยเพื่อเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วภายในปี ๒๕๓๕	ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ...	

วาระปฏิรูปพิเศษ	กฎหมายและหรือพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งประเด็นที่ต้องมีการปรับปรุงแก้ไข/ยกร่างใหม่	
	ปรับปรุงแก้ไข	ยกร่างใหม่
วาระปฏิรูปพิเศษที่ ๑ การกำหนดยุทธศาสตร์ชาติ		ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.
วาระปฏิรูปพิเศษที่ ๒ แนวทางการสร้างความปรองดอง		

ภาคผนวก จ

รายชื่อคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวม
เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ภาคผนวก จ รายชื่อคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑. นางสาวสิลาภรณ์ บัวสาย	ประธานกรรมการ
๒. นายกิตติพงษ์ อรุณีพัฒน์พงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์	รองประธานกรรมการ คนที่สอง
๔. พลอากาศเอก เจษฎา วิจารณ์	กรรมการ
๕. นายชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๖. นายวสันต์ ภัยหลีกส์	กรรมการ
๗. นายสุทัศน์ เศรษฐ์บุญสร้าง	กรรมการ
๘. นายอมรวิชัย นาครทรรพ	กรรมการ
๙. นายศุภชัย ยาวะประภา	กรรมการ
๑๐. นายเข้มแข็ง สุกนธสิงห์	กรรมการ
๑๑. นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล	กรรมการ
๑๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล	กรรมการ
๑๓. นางอรพินท์ วงศ์ชุมพิศ	กรรมการและเลขานุการ
๑๔. นางสาวอรรวรรณ สังขวารี	ผู้ช่วยเลขานุการ

เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการสังเคราะห์ภาพรวมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑. นางสาวอรรวรรณ สังขวารี	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
๒. นางสาวบุญย์พิชชา บุญยรัตพันธุ์	นิติกรชำนาญการ
๓. นายต่อศักดิ์ คุ่มปลั่ง	นิติกรชำนาญการ
๔. นางสาววงศ์วรา มัยมี	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
๕. นางจิรัชญา ชินะประภา	เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลชำนาญงาน

